



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Målselv kommune
Kommunehuset

9321 Moen

Deres ref.

Vår ref.
17/3054

Dato
.05.2017

Klage fra Målselv kommune over Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i Troms politidistrikts lokale struktur

Justis- og beredskapsdepartementet viser til klage av 10. mars 2017 fra Målselv kommune. Videre vises det til Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i politidistriktets lokale struktur i forhold til Målselv kommune:

«Sammenslåing av lensmannsdistriktene Balsfjord, Målselv, Bardu, Salangen og Ibestad til Midt-Troms lensmannsdistrikt. Lensmannsdistriktet har følgende tjenestesteder: Balsfjord lensmannskontor, Målselv lensmannskontor, Bardu lensmannskontor og Ibestad lensmannskontor».

Politidirektoratet har i brev av 30. mars 2017 oversendt klagen fra Målselv kommune til Justis- og beredskapsdepartementet, med kopi til Målselv kommune, Dyrøy kommune og Troms politidistrikt. I direktoratets oversendelse er det opplyst at klagen fra Målselv kommune er blitt forelagt for berørte kommuner, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 5 annet ledd.

Politidirektoratet har valgt å behandle klagen fra Målselv kommune sammen med klagen fra Dyrøy kommune, da de begge omhandler avviklingen av Salangen lensmannskontor som tjenestested. Justis- og beredskapsdepartementet vil her behandle klagen fra Målselv kommune.

Postadresse Kontoradresse Telefon - sentralbord Politiavdelingen
Postboks 8005 Dep Gullhaug Torg 4A 22 24 90 90
0030 Oslo 0484 Oslo Org.nr.: 972 417 831

Saksbehandler
Karl-Vidar Solberg
22 24 55 70
karl-vidar.solberg@jd.dep.no

1. Bakgrunn

Nærpolitireformen, Prop. 61 LS (2014-2015), ble godkjent i statsråd 6. mars 2015 og oversendt Stortinget for behandling. Proposisjonen ble vedtatt, med noen endringer, 10. juni 2015, jf. Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 307 L (2014-2015). Det overordnede målet med nærpolitireformen er blant annet i Innst. 306 S (2014-2015) uttrykt slik:

«Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer».

Justis- og beredskapsdepartementet har i henhold til dette gitt Politidirektoratet fullmakt til å fastsette politidistriktenes inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter, og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontor og politistasjoner.

Som en del av nærpolitireformen har politimestrene utredet og foreslått endringer i politidistriktenes lokale struktur, med sikte på å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelig og tilstede i nærmiljøene. Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger. Politimestrenes forslag er basert på forutgående involvering av kommuner og politiets tjenestemannsorganisasjoner lokalt, samt nasjonale diskusjoner underveis i politidirektørens nasjonale ledergruppe (NLG).

Politimestrenes tilrådninger ble oversendt til Politidirektoratet 15. desember 2016. Politidirektoratet har deretter 13. januar 2017 besluttet ny lokal organisering av norsk politi.

Politidirektoratets avgjørelser om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontorer eller politistasjoner kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet av kommuner som berøres av endringen, jf. forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 1.

2. Anførsler fra kommunen

I brev av 10. mars 2017 fra Målselv kommune er det blant annet anført at kommunen rammes av Politidirektoratets beslutning om avvikling av Salangen lensmannskontor som tjenestested og at administrasjonsstedet flyttes til Bardu. Kommunen anfører at den vedtatte beslutningen ikke er en god organisering for en optimal utnyttelse av tilgjengelige politifaglige og økonomiske ressurser i regionen.

Kommunen har videre anført at den beste løsningen ville være å legge tjenestesteder i Balsfjord, Salangen og Ibestad kommuner samt lensmannskontor og administrasjonssted i Målselv. Politidirektoratet oppfatter at Målselv med dette mener å avvike Bardu lensmannskontor som tjenestested og å opprettholde Salangen lensmannskontor som tjenestested.

Målselv kommune har videre innsigelser mot beslutningen om at administrasjonsstedet for Midt-Troms lensmannsdistrikt skal ligge på Setermoen og ikke i Målselv. Dette begrunnes med at Målselv er sentralt plassert i lensmannsdistriktet, nærhet til viktige ressurser, befolkningskonsentrasjon, antall straffesaker og politioppdrag, samt forebyggende tjenester i kommunen.

3. Anførsler fra berørte kommuner

Politidirektoratet har opplyst at tre av 24 kommuner i Troms politidistrikt har kommet med synspunkter på klagen fra Målselv kommune. Dette er henholdsvis Salangen, Ibestad og Bardu kommuner.

Salangen stiller seg i sitt brev av 21. mars 2017 bak klagen fra Målselv kommune, og de konklusjoner som der anføres, og fremholder at dette vil gi en best mulig polititjeneste for lokalsamfunnene i Midt-Troms.

Ibestad kommune skriver i sitt brev av 21. mars 2017 at *«Ibestad kommune gjør oppmerksom på at forslaget fra Målselv vil medføre at reaksjonstiden til Ibestad øker med minimum 25 minutter. Dette er ikke akseptabelt fra vårt ståsted.»* Dette oppfattes være et uttrykk for å påpeke at det blir lengre uttrykningsstid til Ibestad fra et administrasjonssted i Målselv enn det vil bli fra et administrasjonssted i Bardu. Ibestad ber om at Politidirektoratets vedtak opprettholdes.

Bardu kommune ber i sitt brev av 31. mars 2017 om at Politidirektoratets beslutning av 13. januar 2017 om ny struktur i Troms politidistrikt opprettholdes. Kommunen mener at *«[...] vil svare godt på målsettingen i politireformen»*. Det anføres videre at polititjenesten i regionen vil styrkes ved å etablere et sterkt fagmiljø på Setermoen, samt at Politidirektoratets forslag totalt sett vil gi *«det klart beste utgangspunktet både for servicekravet, responstid og forebyggende arbeid i de 7 kommunene i regionen.»*

4. Politidirektoratets vurdering

Politidirektoratet har i brev av 30. mars 2017 til Justis- og beredskapsdepartementet redegjort for vurderingsgrunnlaget og har ikke funnet grunnlag for å omgjøre sin tidligere avgjørelse i forhold til Målselv kommune.

Politidirektoratet har vist til at avgjørelsen av 13. januar 2017 om sammenslåing av lensmannsdistriktene Balsfjord, Målselv, Bardu, Salangen og Ibestad var basert på tilrådning fra politimesteren i Troms politidistrikt. Politimesterens tilrådning er basert

på politifaglige vurderinger og en lokal prosess, med involvering av kommuner og fagforeninger.

Videre er det vist til at direktoratet har vurdert innspillene og synspunktene som har fremkommet, både i klagen fra Målselv kommune, og politimesterens synspunkter i brev av 20. mars 2017. Politidirektoratet har lagt til grunn at politimesteren har gjort gode politifaglige vurderinger i tråd med nærpolitireformens målsettinger.

Berørte kommuner er forelagt klagen fra Målselv kommune, og Politidirektoratet har vurdert innspillene fra Salangen kommune og Ibestad kommune. Etter direktoratets vurdering fremkommer det ikke opplysninger i tilbakemeldingene fra disse kommunene som tilsier en endret vurdering.

Innspillet fra Bardu kommune av 31. mars 2017 er mottatt i Politidirektoratet etter at direktoratet oversendte klagen til Justis- og beredskapsdepartementet for videre behandling, og er således ikke kommentert av direktoratet.

Politidirektoratet har konkludert med at det ikke foreligger nye opplysninger som gir grunnlag for å fravike de vurderinger som ligger til grunn for tilrådingen fra politimesteren i Troms politidistrikt om endringer i den lokale strukturen i Troms politidistrikt.

5. Justis- og beredskapsdepartementets vurdering og avgjørelse

Klagen er fremsatt i henhold til forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten. Av forskriften § 1 fremgår at kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur kan påklage denne til Justis- og beredskapsdepartementet.

Videre fremgår det av forskriften at Justis- og beredskapsdepartementet kan treffe ny avgjørelse eller oppheve direktoratets avgjørelse helt eller delvis og sende saken tilbake til direktoratet til ny behandling, jf. forskriften § 6 første ledd.

For øvrig gjelder forvaltningsloven kapittel II og III og alminnelige regler om god forvaltningsskikk for departementets klagebehandling, jf. forskriften § 7.

Politidirektoratet har i sin oversendelse til departementet redegjort for den forutgående prosessen for dette i Troms politidistrikt. Det fremkommer her blant annet at politimesteren i Troms har hatt en omfattende lokal prosess med involvering av kommunene, i tillegg til tjenestemannsorganisasjonene. Videre er det opplyst at politimesteren og prosjektledelsen i perioden februar – april 2016 møtte i de fire regionrådene og informerte om reformen, samt forela for regionrådene spørsmålet om involvering av kommunene.

Politiet har holdt orientering for Målselv kommunestyre og det ble samtidig gitt mulighet for de folkevalgte å komme med innspill. Videre har politimesteren deltatt i utvidet politirådsmøte for kommunene Balsfjord, Målselv, Bardu, Gratangen, Lavangen, Salangen og Ibestad, hvor tema var nærpoltireformen med hovedvekt på geografisk struktur. Målselv kommune har ikke klaget på den forutgående prosessen.

Kommunens klage retter seg mot avviklingen av Salangen lensmannskontor, samt opprettelse av Bardu lensmannskontor på Setermoen som administrasjonssted for Midt-Troms lensmannsdistrikt. Klagen inneholder imidlertid ingen konkret begrunnelse for hvorfor kommunen mener at en videreføring av Salangen lensmannskontor vil være en bedre ressursutnyttelse for Midt-Troms lensmannsdistrikt.

Målselv kommune har i klagen blant annet anført at Bardufoss i dag er å anse som et administrasjonssted i Målselvregionen. Kommunen anfører videre at kontoret på Bardufoss fremstår som veldrevet og at det antas bli gjenstand for nedbemanning ved etablering av administrasjonssted Bardu lensmannskontor for Midt-Troms lensmannsdistrikt. Kommunen frykter de konsekvenser en slik nedbemanning vil kunne medføre. Kommunen peker også på Forsvarets betydelige tilstedeværelse i Bardufoss-området.

Departementet vil i den forbindelse vise til at Politidirektoratets beslutning av 13. januar 2017 viderefører Målselv lensmannskontor som tjenestested i det nye Midt-Troms lensmannsdistrikt. Det forutsettes at publikums tjenestetilbud, kriminalitetsforebygging og vakt- og beredskap vil bli ivaretatt som før.

Departementet vurderer Politidirektoratets avgjørelse om Bardu lensmannskontor som administrasjonssted for Midt-Troms lensmannsdistrikt som godt begrunnet. Det pekes blant annet på at Setermoen, med sin sentrale plassering langs E6, er det eneste stedet i Midt-Troms lensmannsdistrikt med mer enn 2000 innbyggere og har således det høyeste responstidskravet i enheten. Det anføres videre at Setermoen er en gunstig geografisk plassering for å ivareta polititjenesten også for de fire sørligste kommunene i lensmannsdistriktet på en god måte.

Departementet registrerer for øvrig at Politidirektoratets avgjørelse støttes av Ibestad og Bardu kommuner, som begge løfter frem beredskapselementet som en sentral faktor.

Politimesteren har fremholdt at han gjennom nærpoltireformen har som intensjon å styrke vakt- og patruljeberedskapen samt videreutvikle det forebyggende arbeidet. For Målselv kommunes del legges det til grunn at dette vil skje selv med en avvikling av Salangen lensmannskontor.

For øvrig vil departementet bemerke at politikontakten i den nye politidistriktsstrukturen vil få en sentral rolle i samspillet mellom driftsenheten, lensmannsdistriktet

og kommunen. Departementet mener at politikontakten som vil være etablert innen 15. juni 2017 i samtlige kommuner på en god måte vil bidra til at politiet jobber tettere og mer strukturert sammen med hver kommune, herunder opparbeide seg god lokalkunnskap om kommunen.

Politimesteren har fremholdt at kommunen totalt sett vil få et tjenestetilbud som er bedre enn dagens, og departementet slutter seg til denne vurderingen.

Berørte kommuner har blitt forelagt klagen i henhold til forskriften § 5 annet ledd.

Departementet finner etter en samlet gjennomgang og vurdering av de opplysninger som er lagt frem i saken, ikke grunnlag for å omgjøre Politidirektoratets avgjørelse om ny tjenestestedsstruktur for Salangen kommune i Troms politidistrikt. Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 opprettholdes.

Klagen tas ikke til følge.

Justis- og beredskapsdepartementets avgjørelse kan ikke påklages, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 6 annet ledd.

En kopi av dette brevet er sendt til Politidirektoratet til orientering.

Med vennlig hilsen

Thor Arne Aass
ekspedisjonssjef

Sven Olav Gunnerud
avdelingsdirektør

Kopi: Politidirektoratet

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur