



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Nannestad kommune  
post@nannestad.kommune.no

Deres ref.  
2016/1865/19

Vår ref.  
17/3061

Dato  
24.05.2017

**Klage fra Nannestad kommune over Politidirektoratets beslutning av 13. januar 2017 om endringer i Øst politidistriktets lokale struktur**

Justis- og beredskapsdepartementet viser til klage av 4. mars 2017 fra Nannestad kommune. Videre vises det til Politidirektoratets beslutning av 13. januar 2017 om endringer i politidistriktets lokale struktur som berører Nannestad kommune:

*«Sammenslåing av lensmannsdistriktene Ullensaker og Nannestad og Gjerdrum, til Ullensaker lensmannsdistrikt. Lensmannsdistriktet har følgende tjenestested og administrasjonssted: Ullensaker lensmannskontor (Jessheim).*

*Lensmannsdistriktet vil ivareta politimessige og sivilrettslige gjøremål for kommunene Ullensaker, Nannestad, og Gjerdrum, med unntak av politimessige gjøremål på Gardermoen lufthavn som ivaretas av Gardermoen politistasjonsdistrikt.»*

Politidirektoratet har i brev av 22. mars 2017 oversendt klagen fra Nannestad kommune til Justis- og beredskapsdepartementet, med kopi til Nannestad kommune og Øst politidistrikt. I direktoratets oversendelse er det opplyst at klagen fra Nannestad kommune er blitt forelagt for berørte kommuner, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 5 annet ledd.

Postadresse  
Postboks 8005 Dep  
0030 Oslo  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Gullhaug Torg 4A  
0484 Oslo

Telefon - sentralbord  
22 24 90 90  
Org.nr.: 972 417 831

Saksbehandler  
Svein Eltvik  
22 24 52 16  
svein.eltvik@jd.dep.no

## 1. Bakgrunn

Nærpolitireformen, Prop. 61 LS (2014-2015), ble godkjent i statsråd 6. mars 2015 og oversendt Stortinget for behandling. Proposisjonen ble vedtatt, med noen endringer, 10. juni 2015, jf. Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 307 L (2014-2015). Det overordnede målet med nærpolitireformen er blant annet i Innst. 306 S (2014-2015) uttrykt slik:

*«Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer».*

Justis- og beredskapsdepartementet har i henhold til dette gitt Politidirektoratet fullmakt til å fastsette politidistriktenes inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter, og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontorer og politistasjoner.

Politidirektoratets beslutning om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontorer eller politistasjoner kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet av kommuner som berøres av endringen, jf. forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 1.

Som en del av nærpolitireformen har politimesterene utredet og foreslått endringer i politidistriktenes lokale struktur, med sikte på å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelig og tilstede i nærmiljøene. Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger. Politimesterenes forslag er basert på forutgående involvering av kommuner og politiets tjenestemannsorganisasjoner lokalt, samt diskusjoner underveis i politidirektørens nasjonale ledergruppe (NLG).

Politimesterenes tilrådninger ble oversendt til Politidirektoratet 15. desember 2016. Politidirektoratet har deretter 13. januar 2017 besluttet ny lokal organisering av norsk politi.

## 2. Anførsler fra kommunen

I brev av 4. mars fra Nannestad kommune påklages Politidirektoratets beslutning:

*«...om å legge ned Nannestad og Gjerdrum lensmannskontor og legge dette inn under Ullensaker lensmannskontor (Jessheim)».*

Nannestad kommunestyre har fattet følgende vedtak:

1. *Nannestad kommune viser til at Politidirektoratets beslutning om lokal organisering av politiet ikke er i samsvar med de politiske premisser som ble lagt av komiteflertallet under behandlingen av Innst. S 306-2014-2016.*
2. *Nannestad kommune viser i tillegg til den manglende involvering av berørte kommuner i utredningsarbeidet i politidistrikt Øst.*
3. *Nannestad kommune vil derfor benytte seg av klageadgangen jfr. Forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten.*
4. *Saksframlegget oversendes Politidirektoratet*

Kommunen begrunner klagen med at Politidirektoratets beslutning om lokal organisering ikke er i samsvar med de politiske premissene som ble lagt til grunn av komiteflertallet under behandlingen av Innst. S 306 (2014-2015). Nannestad kommune begrunner i tillegg klagen med manglende involvering av berørte kommuner i utredningsarbeidet i politidistrikt Øst. Kommunen viser også til at lensmannskontoret betjener rundt 19 000 innbyggere og at lensmannsdistriktet på det nærmeste har tilsvarende høy befolkningsvekst som de lensmannskontorene som opprettholdes (Nes, Nittedal og Eidsvoll).

### **3. Synspunkter fra berørte kommuner**

Politidirektoratet har forelagt klagen fra Nannestad kommune for samtlige kommuner i Øst politidistrikt. Direktoratet har ikke mottatt synspunkter på klagen.

### **4. Politidirektoratets vurdering**

Politidirektoratet har i brev av 22. mars 2017 til Justis- og beredskapsdepartementet redegjort for vurderingsgrunnlaget og har ikke funnet grunnlag for å omgjøre sin tidligere beslutning i forhold til Nannestad kommune.

Politidirektoratet legger vekt på at endringene i den lokale strukturen skal bidra til bedre og mer fleksibel ressursutnyttelse på tvers av Øst politidistrikt, samtidig som det totale tjenestetilbudet vil bedres både med hensyn til kvalitet og lokal tilstedeværelse.

Politidirektoratet har vist til at avgjørelsen av 13. januar 2017, om endringer i lensmannsdistriktene i Øst politidistrikt, er basert på politifaglige vurderinger og en lokal prosess med involvering av kommuner og fagforeninger lokalt. Direktoratet har lagt vekt på å gjennomføre en transparent prosess for å sikre et best mulig sluttresultat. Direktoratet har vurdert innspillene og synspunktene fra Nannestad kommune og innhentet politimesterens synspunkter på klagen fra kommunen. Politimesteren har i sitt tilsvarende klage fra Nannestad kommune (datert 9. mars 2017) gitt en grundig og meget detaljert vurdering av kommunens innvendinger.

Politidirektoratet har etter dette konkludert med at det ikke foreligger nye opplysninger som gir grunnlag for å fravike de vurderinger som ligger til grunn for tilrådingen fra politimesteren i Øst politidistrikt om endringer i den lokale strukturen.

## **5. Justis- og beredskapsdepartementets vurdering og avgjørelse**

Klagen er fremsatt i henhold til forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten. Av forskriften § 1 fremgår at kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur kan påklage denne til Justis- og beredskapsdepartementet. Videre fremgår det av forskriften at Justis- og beredskapsdepartementet kan treffe ny avgjørelse eller oppheve direktoratets avgjørelse helt eller delvis og sende saken tilbake til direktoratet til ny behandling, jf. forskriften § 6 første ledd. For øvrig gjelder forvaltningsloven kapittel II og III og alminnelige regler om god forvaltningsskikk for departementets klagebehandling, jf. forskriften § 7.

Politidirektoratet har i sin oversendelse til departementet redegjort for den forutgående prosessen for dette i Øst politidistrikt. Etter at Øst politidistrikt ble etablert 1. januar 2016, har politimesteren gjennomført en omfattende prosess for å involvere kommuner, ansatte, organisasjoner og vernetjenesten i arbeidet med å få et godt beslutningsgrunnlag knyttet til endring av den lokale strukturen. Lokal prosjektorganisasjon ble etablert i februar 2016. Deretter ble en partssammensatt styringsgruppe for prosjektet etablert og de hadde sitt første møte i april 2016. Alle kommunene ble invitert til å delta i styringsgruppen. Representasjon i styringsgruppen ved regionordførerne, er i tråd med kommunenes egne ønsker.

I perioden fra medio august til ultimo september 2016, har det blitt avholdt møter i styringsgruppen hver annen uke. Informasjon og statusoppdateringer fra arbeidet knyttet til lokal struktur har vært fast punkt på agendaen, slik at kommuner og arbeidstakerorganisasjoner har vært oppdatert frem mot endelig sluttrapport. Sluttrapport fra arbeidsgruppe for lokal struktur ble presentert for den utvidede styringsgruppen fredag 30. september 2016 og rapporten ble distribuert samme dag. Det har også vært avholdt en rekke møter med kommunene.

Politimesteren avholdt en høringskonferanse fredag 4. november 2016 på Ski kino, hvor alle kommuner og fagforeninger var invitert. Forut for utsendelse av forslag om lokal struktur, samt i høringsperioden, har politimester og prosjektleder også gjennomført en rekke informasjonsmøter i kommunene.

Endringen i lokal struktur medfører at Nannestad og Gjerdrum lensmannsdistrikt slås sammen med Ullensaker lensmannsdistrikt. Det nye Ullensaker lensmannsdistrikt får administrasjons- og tjenestested på Jessheim, som for mange i området er det naturlige sentrum. Dette vil etter politimesterens vurdering gi en bedre oppgavefordeling, økt kvalitet og lokal tilstedeværelse gjennom en mer effektiv ressursutnyttelse.

Målsetningen for nærpolitireformen er at innbyggerne i alle kommunene i Øst politidistrikt skal få et minst like godt tjenestetilbud som tidligere. Politiet skal i større grad oppsøke publikum der de er og levere tjenester med høyere kvalitet enn tidligere. Det være seg politioperative tjenester, etterforskning og ikke minst i det forebyggende arbeidet. Som beskrevet i høringsnotatet og tilrådingen fra politimesteren, vil Øst politidistrikt gjøre en markant innsats i det forebyggende arbeidet, både i form av ressurser og kvalitet.

Etter departementets vurdering vil etablering av større tjenesteenheter legge til rette for en mer hensiktsmessig polititjeneste gjennom blant annet omdisponering av ressurser til operativ tjeneste, herunder økt patruljevirkosomhet og kortere responstid. Politipatruljene vil også bidra til bedre publikumsservice ved å løse mange oppgaver hvor publikum ellers måtte oppsøke et lensmannskontor.

Departementet vil for øvrig bemerke at politikontakten i den nye politistrukturen vil få en sentral rolle i samspillet mellom driftsenheten, tjenestestedet og kommunen. Politikontakten, som vil være etablert innen 15. juni 2017 i samtlige kommuner, vil på en god måte bidra til at politiet jobber tettere og mer strukturert sammen med hver kommune, herunder opparbeide seg god lokalkunnskap om kommunen

**Departementet finner etter en samlet gjennomgang og vurdering av de opplysninger som er lagt frem i saken, ikke grunnlag for å omgjøre Politidirektoratets avgjørelse om ny tjenestestedsstruktur for Nannestad kommune i Øst politidistrikt. Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 opprettholdes**

**Klagen tas ikke til følge.**

Justis- og beredskapsdepartementets avgjørelse kan ikke påklages, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 6 annet ledd.

En kopi av dette brevet er sendt til Politidirektoratet til orientering.

Med vennlig hilsen

Thor Arne Aass  
ekspedisjonssjef

Sven Olav Gunnerud  
avdelingsdirektør

Kopi: Politidirektoratet

*Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur*