



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Våler, Grue og Åsnes kommuner  
post@våler.kommune.no  
post@grue.kommune.no  
post@åsnes.kommune.no

Deres ref.

Vår ref.  
17/3062

Dato  
24.05.2017

**Klage fra Våler, Grue og Åsnes kommuner over Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i Innlandet politidistrikts lokale struktur**

Justis- og beredskapsdepartementet viser til klage av 10. mars 2017 fra Våler, Grue og Åsnes kommuner. Videre vises det til Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i politidistriktets lokale struktur i forhold til Kongsvinger politistasjonsdistrikt:

*«Sammenslåing av Kongsvinger politistasjonsdistrikt og lensmannsdistriktene Åsnes, Eidskog, Nord-Odal, Sør-Odal, Våler, og Grue, til Kongsvinger politistasjonsdistrikt. Politistasjonsdistriktet har følgende tjenestesteder: Kongsvinger politistasjon, Flisa lensmannskontor, Magnormoen lensmannskontor.*

*Administrasjonssted er lagt til Kongsvinger. Politistasjonsdistriktet vil ivareta politimessige og sivilrettslige gjøremål for kommunene Kongsvinger, Åsnes, Eidskog, Nord-Odal, Sør-Odal, Våler, og Grue.».*

Politidirektoratet har i brev av 28. mars 2017 oversendt klagen fra Våler, Grue og Åsnes kommuner til Justis- og beredskapsdepartementet, med kopi til Våler, Grue og Åsnes kommuner og Innlandet politidistrikt. I direktoratets oversendelse er det opplyst at klagen fra Våler, Grue og Åsnes kommuner er blitt forelagt for berørte kommuner, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 5 annet ledd.

Postadresse  
Postboks 8005 Dep  
0030 Oslo  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Gullhaug Torg 4A  
0484 Oslo

Telefon - sentralbord  
22 24 90 90  
Org.nr.: 972 417 831

Saksbehandler  
Navn  
22 24 55 XX  
xxxxxxx@jd.dep.no

## 1. BAKGRUNN

Nærpolitireformen, Prop. 61 LS (2014-2015), ble godkjent i statsråd 6. mars 2015 og oversendt Stortinget for behandling. Proposisjonen ble vedtatt, med noen endringer, 10. juni 2015, jf. Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 307 L (2014-2015). Det overordnede målet med nærpolitireformen er blant annet i Innst. 306 S (2014-2015) uttrykt slik:

*«Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer».*

Justis- og beredskapsdepartementet har i henhold til dette gitt Politidirektoratet fullmakt til å fastsette politidistriktenes inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter, og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannsmannskontor og politistasjoner.

Som en del av nærpolitireformen har politimesterene utredet og foreslått endringer i politidistriktenes lokale struktur, med sikte på å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelig og tilstede i nærmiljøene. Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger. Politimesterenes forslag er blant annet basert på forutgående involvering av kommuner og politiets tjenestemannsorganisasjoner lokalt.

Politimesterenes tilrådninger ble mottatt i Politidirektoratet 15. desember 2016. Politidirektoratet har deretter 13. januar 2017 besluttet ny lokal organisering av norsk politi.

Politidirektoratets avgjørelser om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontorer eller politistasjoner kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet av kommuner som berøres av endringen, jf. forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 1.

## 2. ANFØRSLER FRA KOMMUNEN

I brev av 10. mars 2017 krever Våler, Grue og Åsnes kommuner at Justis- og beredskapsdepartementet endrer Politidirektoratets beslutning og gjenoppretter Solør som tjenesteenhet for Grue, Våler og Åsnes kommuner.

Våler, Grue og Åsnes kommuner frykter at dersom Solør får status som tjenestested, vil dette over tid kunne medføre en nedbygging av den lokale tilstedeværelsen. På sikt er

Våler, Grue og Åsnes kommuner redd for at politiressursene i Solør svekkes og flyttes til Kongsvinger.

Kommunene viser til at lensmannskontorene i Våler, Grue og Åsnes i flere år har vært samlokalisert på Flisa, både når det gjelder sivile rettspleieoppgaver og politioperative oppgaver. De viser til et bredt samarbeid mellom kommunene i Solør-regionen og at de har mange felles utfordringer. De viser til at samlingen til ett kontor har gitt en klar styrking med et større og sterkere fagmiljø og at dette har gitt resultater i form av redusert saksbehandlingstid, økt oppklaringsprosent og mer synlig politi. De viser til at Solør-politiet er effektive innenfor en rekke kriminalitetstyper, som bl.a. grenseoverskridende kriminalitet og etterretningsarbeid. Kommunene mener at ytterligere sentralisering vil kunne gå på bekostning av den effektiviteten som er oppnådd ved enheten. De mener at Solør-politiet bør være en egen tjenesteenhet som bør styres fra Solør.

### **3. ANFØRSLER FRA BERØRTE KOMMUNER**

Politidirektoratet har forelagt klagen fra Våler, Grue og Åsnes kommuner for samtlige kommuner i Innlandet politidistrikt. Direktoratet har mottatt synspunkter på klagen fra Kongsvinger kommune:

*«Kongsvinger kommune har stor sympati for Solør-kommunenes bekymring vedrørende nærpolitireformen, men forstår også at det i dagens situasjon er nødvendig med en smidig organisering av politiet.*

*Kongsvinger kommune mener at Politiet Innlandet er satt opp med for lite ressurser. Det er per dags dato 1,34 tjenestemenn per 1000 innbyggere i Innlandet og Kongsvingerregionen ligger, så vidt kommunen er bekjent med, under dette. Dette synes å være en merkelig fordeling når mesteparten av kriminaliteten i Innlandet har en tilknytning til grensen. To av tre arrestasjoner i Hedmark i 2015 skjedde i Kongsvingerregionen.*

*Kongsvinger kommune opplever at ledelsen i Politiet Innlandet har forståelse for Kongsvingerregionens bekymring i forhold til antall tjenestemenn per 1000 innbyggere, men at de ikke får gjort noe uten en økning i budsjettammen.»*

### **4. POLITIDIREKTORATETS VURDERING**

Politidirektoratet har i brev av 28. mars 2017 til Justis- og beredskapsdepartementet redegjort for vurderingsgrunnlaget og har ikke funnet grunnlag for å omgjøre sin tidligere avgjørelse i forhold til Våler, Grue og Åsnes kommuner.

Politidirektoratet viser til at beslutningen om sammenslåing av lensmannsdistriktene Våler, Grue, Åsnes, Eidskog, Nord-Odal, Sør-Odal og Kongsvinger politistasjonsdistrikt var basert på tilrådning fra politimesteren i Innlandet politidistrikt etter politifaglige

vurderinger og lokal prosess med involvering av kommuner og arbeidstakerorganisasjoner.

Politidirektoratet la til grunn at den lokale strukturen i Innlandet politidistrikt skal bidra til å sikre at publikum opplever et mer tilgjengelig politi, ved at endringene skal frigjøre tid og ressurser slik at politiet kan være mer tilstede i nærmiljøene. De endringene som er besluttet i Innlandet politidistrikt vil legge til rette for at de sentrale kravene til polititjeneste, som er beskrevet i Prop 61 LS (2014-2015) og Innst. S 306 (2014-2015), kan ivaretas. Dette gjelder både kravene til publikumsservice, tilgjengelighet og beredskap, og forebygging.

Politidirektoratet legger til grunn at lensmanns- og politistasjonsdistrikter skal ha en størrelse, kapasitet og kompetanse som gjør at de er i stand til å ivareta de kravene som er satt til fremtidens tjenesteenheter. Både Politidirektoratet og Innlandet politidistrikt er av den oppfatning at Solør lensmannskontor, både ut fra antall ansatte og de geografiske avstandene bør være et tjenestested og ikke et eget lensmannsdistrikt. Kommunen viser til at samlokaliseringen av politiet i Solør har gitt resultater i form av effektiv saksbehandling og et mer synlig politi. Politimesteren mener at beslutningen om sammenslåing med Kongsvinger politistasjonsdistrikt vil forbedre både tjenestetilbudet og kvaliteten i polititjenesten ytterligere. Ved å etablere en felles ledelse for hele Glåmdalsregionen i Kongsvinger, mener politidistriktet at det blir enklere å få til en optimal ressursutnyttelse i regionen og nevner særlig evnen til å håndtere de mer utfordrende kriminalitetstypene.

## **5. JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTETS VURDERING OG AVGJØRELSE**

Klagen er fremsatt i henhold til forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten. Av forskriften § 1 fremgår at kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur kan påklage denne til Justis- og beredskapsdepartementet. Videre fremgår det av forskriften at Justis- og beredskapsdepartementet kan treffe ny avgjørelse eller oppheve direktoratets avgjørelse helt eller delvis og sende saken tilbake til direktoratet til ny behandling, jf. forskriften § 6 første ledd. For øvrig gjelder forvaltningsloven kapittel II og III og alminnelige regler om god forvaltningsskikk for departementets klagebehandling, jf. forskriften § 7.

Våler, Grue og Åsnes kommuner frykter at dersom Solør får status som tjenestested, vil dette over tid kunne medføre en nedbygging av den lokale tilstedeværelsen. På sikt er Våler, Grue og Åsnes kommuner redd for at politiressursene i Solør svekkes og flyttes til Kongsvinger. Kommunene mener at ytterligere sentralisering vil kunne gå på bekostning av den effektiviteten som er oppnådd ved enheten. De mener at Solør-politiet bør være en egen tjenesteenhet som bør styres fra Solør.

Politimesteren i Innlandet har lagt vekt på at strukturendringene skal bidra til en mest mulig hensiktsmessig og robust struktur. Skillet mellom tjenesteenhet og tjenestested er gjort utfra en helhetsvurdeing av kontorets størrelse, avstander, selvstendighet, gjeldende vakt- og beredskapsordninger og oppgavefordelingen for øvrig. Solør lensmannskontor har 12 ansatte og er den minste av de enhetene som ble vurdert som tjenesteenhet i ny struktur.

Både politimesteren i Innlandet og Politidirektoratet, fremhever at en er opptatt av en mest mulig hensiktsmessig organisering av polititjenesten og god dialog mellom politidistriktet og berørte kommuner. Det er en målsetting at innbyggerne i Våler, Grue og Åsnes kommuner skal få et minst like godt tjenestetilbud fra politiet som tidligere. Det understrekes fra politimesteren at beslutningen om sammenslåing av Våler, Grue og Åsnes lensmannskontorer med Kongsvinger politistasjonsdistrikt ikke skal medføre en nedbygging av den lokale tilstedeværelsen i Solør, ved at politiressurser overføres til Kongsvinger. Det skal fortsatt være politiressurser ved lensmannskontoret i Solør (Flisa lensmannskontor) som kan håndtere utfordringene i Solør.

Etter departementets vurdering vil etablering av større tjenesteenheter legge til rette for en mer hensiktsmessig polititjeneste gjennom blant annet omdisponering av ressurser til operativ tjeneste, herunder økt patruljevirkosomhet og kortere responstid. Politipatruljene vil også bidra til bedre publikumsservice ved å løse mange oppgaver hvor publikum ellers måtte oppsøke et lensmannskontor.

Departementet vil for øvrig bemerke at politikontakten i den nye politistrukturen vil få en sentral rolle i samspillet mellom driftsenheten, tjenestestedet og kommunen. Departementet mener at politikontakten, som vil være etablert innen 15. juni 2017 i samtlige kommuner, på en god måte vil bidra til at politiet jobber tettere og mer strukturert sammen med hver kommune, herunder opparbeide seg god lokalkunnskap om kommunen.

**Departementet finner, etter en samlet gjennomgang og vurdering av de opplysninger som er lagt frem i saken, ikke grunnlag for å omgjøre Politidirektoratets avgjørelse om ny tjenesteenhetsstruktur for Kongsvinger politistasjonsdistrikt, som omfatter Våler, Grue og Åsnes kommuner i Innlandet politidistrikt. Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 opprettholdes.**

**Klagen tas ikke til følge.**

Justis- og beredskapsdepartementets avgjørelse kan ikke påklages, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 6 annet ledd.

En kopi av dette brevet er sendt til Politidirektoratet til orientering.

Med vennlig hilsen

Thor Arne Aass  
ekspedisjonssjef

Sven Olav Gunnerud  
avdelingsdirektør

Kopi: Politidirektoratet

*Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur*