



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Verdal kommune
Postboks 24
7651 Verdal

Deres ref.
JSGR 2015/6594

Vår ref.
17/2926

Dato
24.05.2017

Klage fra Verdal kommune over Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i Trøndelag politidistrikts lokale struktur

Justis- og beredskapsdepartementet viser til klage av 6. mars 2017 fra Verdal kommune. Videre vises det til Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 om endringer i politidistriktets lokale struktur i forhold til Verdal kommune:

«Sammenslåing av Steinkjer politistasjonsdistrikt, lensmannsdistriktene Snåsa, Levanger, Verdal og Verran, og del av Leksvik og Inderøy lensmannsdistrikt (del som dekker Inderøy kommune), til Innherred politistasjonsdistrikt. Politistasjonsdistriktet har følgende tjenestesteder: Steinkjer politistasjon og Levanger og Verdal lensmannskontor».

Politidirektoratet har i brev av 23. mars 2017 oversendt klagen fra Verdal kommune til Justis- og beredskapsdepartementet, med kopi til Verdal kommune og Trøndelag politidistrikt. I direktoratets oversendelse er det opplyst at klagen fra Verdal kommune er blitt forelagt for berørte kommuner, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 5 annet ledd.

1. Bakgrunn

Nærpolitireformen, Prop. 61 LS (2014-2015), ble godkjent i statsråd 6. mars 2015 og oversendt Stortinget for behandling. Proposisjonen ble vedtatt, med noen endringer, 10. juni 2015, jf. Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 307 L (2014-2015). Det overordnede målet med nærpolitireformen er blant annet i Innst. 306 S (2014-2015) uttrykt slik:

Postadresse
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo
0030 Oslo

Kontoradresse
Gullhaug Torg 4A
0484 Oslo

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org.nr.: 972 417 831

Saksbehandler
Sven Olav Gunnerud
22 24 55 91
jan-inge.helgheim@jd.dep.no

«Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer».

Justis- og beredskapsdepartementet har i henhold til dette gitt Politidirektoratet fullmakt til å fastsette politidistriktenes inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikt, og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontor og politistasjoner.

Som en del av nærpolitireformen har politimesterene utredet og foreslått endringer i politidistriktenes lokale struktur, med sikte på å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelig og tilstede i nærmiljøene. Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger. Politimesterenes forslag er blant annet basert på forutgående involvering av kommuner og politiets tjenestemannsorganisasjoner lokalt.

Politimesterenes tilrådninger ble oversendt til Politidirektoratet 15. desember 2016. Politidirektoratet har deretter 13. januar 2017 besluttet ny lokal organisering av norsk politi.

Politidirektoratets avgjørelser om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller nedleggelse av lensmannskontorer eller politistasjoner kan påklages til Justis- og beredskapsdepartementet av kommuner som berøres av endringen, jf. forskrift av 22. juni 2016 om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 1.

2. Anførsler fra kommunen

Verdal kommune har i brev av 6. mars 2017 blant annet gitt uttrykk for at de ønsker å beholde et eget lensmannsdistrikt i Verdal kommune, med egen lensmann og eget tjenestested. Kommunen har videre fremholdt at den argumentasjonen som de har fremført i forbindelse med høringen, samt deltakelse i styringsgruppemøter, ikke har blitt vurdert.

Verdal kommune fremholder også at en avvikling av eget lensmannskontor (tjenestested) i Verdal kommune ikke anses å være i tråd med samledokumentet for enighet i Stortingets justiskomite vedrørende Prop. 61 LS (2014-2015).

Videre er det vist til at kommunen har nesten 15 000 innbyggere og er vert for det som er landets tredje største industripark (3 000 - 3 500 ansatte). Dette krever noe av samfunnet, og Verdal kommune må arbeide annerledes både politisk og administrativt enn de øvrige kommuner i fylket. Videre er det blant annet opplyst at ca. 75% av sysselsettingen er i privat sektor, mens nabokommunene har ca. 75 % i offentlig sektor.

I tillegg til at Verdal er det nye politidistriktets sjette mest folkerike kommune, og ikke har noen storby de kan «lene seg på», er kommunen også blant de større arealmessig med drøye 1 500 kvadratkilometer.

3. Anførsler fra berørte kommuner

Politidirektoratet har opplyst at det ikke har kommet synspunkter på Verdals klage fra noen av de 49 kommunene i Trøndelag politidistrikt.

4. Politidirektoratets vurdering

Politidirektoratet har i brev av 23. mars 2017 til Justis- og beredskapsdepartementet redegjort for vurderingsgrunnlaget, og har ikke funnet grunnlag for å omgjøre sin tidligere avgjørelse i forhold til Verdal kommune.

Politidirektoratet har vist til at avgjørelsen av 13. januar 2017 om innlemming av Verdal lensmannskontor i et nytt Innherred politistasjonsdistrikt som tjenestested, var basert på tilrådning fra politimesteren i Trøndelag politidistrikt. Politimesterens tilrådning er basert på politifaglige vurderinger og en lokal prosess, med involvering av kommuner og fagforeninger.

Videre er det vist til at direktoratet har vurdert innspillene og synspunktene som har fremkommet, både i klagen fra Verdal kommune og politimesterens synspunkter i brev av 14. mars 2017. Politimesteren har beskrevet hvordan politiets tjenester skal ivaretas i Verdal kommune når lensmannskontoret sammenslås, og Politidirektoratet har etter dette lagt til grunn at politimesteren har gjort gode politifaglige vurderinger i tråd med nærpolitireformens målsettinger.

Berørte kommuner er forelagt klagen fra Verdal kommune, og Politidirektoratet har ikke mottatt synspunkter fra kommunene på klagen.

Politidirektoratet har etter dette konkludert med at det ikke foreligger nye opplysninger som gir grunnlag for å fravike de vurderinger som ligger til grunn for tilrådingen fra politimesteren i Trøndelag politidistrikt om endringer i den lokale strukturen i Verdal politidistrikt.

5. Justis- og beredskapsdepartementets vurdering og avgjørelse

Klagen er fremsatt i henhold til forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten. Av forskriften § 1 fremgår at kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur kan påklage denne til Justis- og beredskapsdepartementet.

Videre fremgår det av forskriften § 6 første ledd at Justis- og beredskapsdepartementet kan treffe ny avgjørelse eller oppheve direktoratets avgjørelse helt eller delvis og sende saken tilbake til direktoratet til ny behandling.

For øvrig gjelder forvaltningsloven kapittel II og III og alminnelige regler om god forvaltningsskikk for departementets klagebehandling, jf. forskriften § 7.

Politidirektoratet har i sin oversendelse til departementet redegjort for den forutgående prosessen for dette i Trøndelag politidistrikt. Det fremkommer her blant annet at politimesteren i Trøndelag har hatt en omfattende lokal prosess med involvering av kommunene, i tillegg til tjenestemannsorganisasjonene. Videre er det opplyst at politimesteren har gjennomført eget møte med Verdal kommune.

Departementet, forstår i likhet med Politidirektoratet, klagen fra kommunen blant annet å gjelde spørsmål om Verdal skal være et eget lensmannsdistrikt og ha sin egen lensmann. Politimesteren har i den forbindelse opplyst at Verdal lensmannskontor og Levanger lensmannskontor siden juni 2014 har vært samlokalisert i Verdal. Det ble da ikke gjennomført en formell grenseregulering i medhold av politiloven § 16.

Samlokaliseringen ble gjennomført i forbindelse med utløp av leiekontrakt for Levanger lensmannskontor, og etablerte et felles lensmannskontor i Verdal med to lensmenn, en for henholdsvis Verdal og Levanger. Politidirektoratet har for øvrig fremholdt at det er enighet i politidistriktet om at en «formell» grenseregulering nå er ønskelig. For Verdal kommune vil dette bety at de får beholde lensmannen i Verdal, men at tjenestestedet inngår i en større tjenesteenhet, Innherred politistasjonsdistrikt. Politimesteren har åpnet for at tjenestestedet enten kan ligge i Verdal eller Levanger. Departementet kan ikke gå nærmere inn på spørsmålet om tjenestestedet skal lokaliseres til Verdal eller Levanger, og legger til grunn at politimesteren i Trøndelag politidistrikt vurderer både politifaglige og praktiske sider ved lokaliseringsspørsmålet.

Politidirektoratet har fremholdt at en formell sammenslåing vil gi mulighet for å bygge videre på de positive effektene som dagens samlokalisering har ført til. Departementet mener, i likhet med Politidirektoratet, at etablering av større tjenesteenheter vil legge til rette for mer hensiktsmessig polititjeneste, gjennom blant annet omdisponering av ressurser fra administrative funksjoner til operativ tjeneste.

For øvrig vil departementet bemerke at politikontakten i den nye politistrukturen vil få en sentral rolle i samspillet mellom driftsenheten, politistasjonsdistriktet og kommunen. Departementet mener at politikontakten, som vil være etablert innen 15. juni 2017 i samtlige kommuner, på en god måte vil bidra til at politiet jobber tettere og mer strukturert sammen med hver kommune, herunder opparbeide seg god lokalkunnskap om kommunen.

Politimesteren har fremholdt at Verdal kommune totalt sett vil få et tjenestetilbud som er bedre enn dagens. Departementet tiltrer dette, og mener etablering av større tjenesteenheter vil legge til rette for mer hensiktsmessig polititjeneste, blant annet ved omdisponering av ressurser til operativ tjeneste. Etter departementets vurdering vil dette kunne bidra til at kommunen får et bedre tjenestetilbud enn dagens.

Berørte kommuner har blitt forelagt klagen i henhold til forskriften § 5 annet ledd.

Departementet finner etter en samlet gjennomgang og vurdering av de opplysninger som er lagt frem i saken, ikke grunnlag for å omgjøre Politidirektoratets avgjørelse om ny tjenestestedsstruktur for Verdal kommune i Trøndelag politidistrikt. Politidirektoratets avgjørelse av 13. januar 2017 opprettholdes.

Klagen tas ikke til følge.

Justis- og beredskapsdepartementets avgjørelse kan ikke påklages, jf. forskrift om klageordning for kommuner som berøres av ny tjenestestedsstruktur i politi- og lensmannsetaten § 6 annet ledd.

En kopi av dette brevet er sendt til Politidirektoratet til orientering.

Med vennlig hilsen

Thor Arne Aass
ekspedisjonssjef

Sven Olav Gunnerud
avdelingsdirektør

Kopi: Politidirektoratet

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur