

Til: Barne- og likestillingsdepartementet

Oslo, 28.11.2017

HØRINGSUTTALELSE - Forskrift om organisasjon, oppgaver og saksbehandling for Diskrimineringsnemnda

HLF er Norges største organisasjon for mennesker med funksjonsnedsettelse med 65 000 medlemmer. 14,5 % av Norges befolkning over 20 år¹ har en hørselshemming som påvirker hverdagen, som sosial isolasjon og frafall fra utdanning og arbeidsliv. En del av disse har behov for omfattende rehabilitering, mens andre trenger tilrettelegging, hjelpemidler og kunnskap i å mestre sin hverdag. Gruppen av hørselshemmede er mangfoldig og stadig flere rammes av hørselsnedsettelse. Anslag viser at det i 2020 vil være om lag en million nordmenn som vil ha en hørselsutfordring.²

Vi takker for muligheten til å komme med uttalelse til forskrift om organisasjon, oppgaver og saksbehandling for Diskrimineringsnemnda. Vi har følgende merknader til høringsnotatet.

Kompetansekrav til nemndledere

HLF synes det er positivt at det har blitt satt krav til kompetanse hos nemndledere i diskrimineringsombudsloven. Vi hadde derimot ventet at departementet i forskriften eller forarbeidene skulle si noe mer om hvilken kompetanse som totalt sett burde finnes blant nemndmedlemmene. For å styrke kompetansen til nemnda burde noen av nemndmedlemmene ha kompetanse på diskriminering knyttet til det å ha nedsatt funksjonsevne..

Evnen til å vurdere uforholdsmessig byrde og diskriminering av personer med nedsatt funksjonsevne forutsetter kompetanse i det å leve med nedsatt funksjonsevne. Personer med nedsatt funksjonsevne har både synlige og usynlige funksjonsnedsettelse. Mange hørselshemmede har utfordringer det ikke er så lett å se, men som en må ha særskilt kjennskap til for å kunne identifisere. HLF mener det er viktig at håndhevingsapparatet stiller høye krav til kompetanse på det å leve med nedsatt funksjonsevne.

Tilkjenning av erstatning

HLF stiller seg positive til at nemndene kan tilkjenne erstatning og oppreisning, men skulle også sett at nemndas myndighet til å tilkjenne erstatning og oppreisning ble utvidet til andre saker ut over saker relatert til arbeidsliv og andre enkle saker.

Til §4 henlegging og avvisning av en sak

HLF er bekymret for hvorvidt rettssikkerheten til klager ivaretas nå som det legges opp til at saker skal behandles i én instans, og at nemndleder kan henlegge saken alene. I tillegg legges det opp til at nemndleder kan beslutte at en sak blir henlagt som en ren kontorforretning, som innebærer at vedtaket ikke kan påklages. Å ta ut et søksmål krever mer av saksøker enn å klage en sak inn for ombudet og nemnda. Å legge opp til at nemndleder kan avvise en sak som ren kontorforretning kan bidra til å øke terskelen for å få en sak behandlet.

¹ Engdahl B, Tambs K, Borchgrevink HM, Hoffman HJ. Screened and unscreened hearing threshold levels for the adult population: Results from the Nord-Trøndelag Hearing Loss Study. Int J Audiol. 2005; 44, 213-230.
http://www.fhi.no/eway/default.aspx?pid=239&trg=Content_6496&Main_6157=6263:0:25,6102&MainContent_6263=6496:0:25,6109&Content_6496=6178:50246:25,6109:0:6562:14:::0:0

² Hearing impairment among adults (HIA). Oslo: Senter for medisinsk metodevurdering, Sintef – a report of a joint project, 2001

Tilrettelegging

I spørsmålet om muntlig versus skriftlig behandling i nemnda er det også viktig å vurdere om partene i saken har tilretteleggingsbehov. Personer med nedsatt funksjonsevne kan ha nedsatt evne til å føre en sak både muntlig og skriftlig. Det er viktig at fremtidens håndhevsingsapparat er spesielt på vakt for å sikre lik mulighet for å klage inn en diskrimineringssak uavhengig av funksjonsnivå.

Andre merknader

Statsbudsjettet for 2018 (Prop. 1 S Barne- og likestillingsdepartementet, side 142) står det:

“I 2016 har ombudet vidare fått gjennomført ei ekstern vurdering av saker der utsegna frå ombudet i ei sak er klaga inn til nemnda, og der nemnda har komme til ein annan konklusjon. Vurderinga blei utført av høgsterettsdommar Karin Bruzelius. Bakgrunnen for vurderinga var det særst høge talet av saker som blei gjorde om av nemnda i 2015. Konklusjonane frå vurderinga medfører ikkje behov for store endringar i arbeidet til ombudet. Rapporten kom likevel med nyttige innspel for mellom anna å bidra til at sakene blir best mogleg opplyste så tidleg som mogleg. Disse forslaga er no innarbeidde i sakshandsaminga til ombudet. Hittil i 2017 har nemnda i 87 prosent av sakene oppretthalde konklusjonen til ombudet”

Vi antar og håper at denne evalueringen tas med inn i det videre arbeidet i den nye diskrimineringsnemnda.

Ta kontakt på ness@hlf.no eller mobil 99579667 for ytterligere informasjon. HLF ønsker å være en medspiller med det offentlige for å gjøre hverdagen bedre for hørselshemmede.

Med vennlig hilsen



Anders Hegre
Generalsekretær



Julie Ness
Interessepolitisk rådgiver