



Finansdepartementet

Deres ref:
16/668-1

Vår ref:
201604291-2

Dato:
17.03.2016

HØRING - NOU 2016:3 VED ET VENDEPUNKT – FRA RESSURSØKONOMI TIL KUNNSKAPSØKONOMI

Vi viser til Finansdepartementets høringsbrev av 22. februar 2016.

Kriminalomsorgsdirektoratet (KDI) har følgende merknader til rapporten:

I kapittel 7 om økt effektivitet i offentlig sektor, beskriver kommisjonen utviklingen i sysselsettingen og i offentlige inntekter og utgifter. Det konkluderes med at pengerikelighet har vært drivkraften for vekst, og at nye prioriteringer har blitt finansiert med ”friske” penger fremfor kutt på andre områder (side 166). Kommisjonens konklusjon om nødvendigheten av å bremse veksten i ressursbruk og sysselsetting i det offentlige, er for lengst blitt en budsjettbetingelse for kriminalomsorgen. Dette påvirker sterkt KDIs evne til blant annet å løfte virksomheten ut av tungvinte arbeidsmetoder, herunder til å delta i en etablering av digitaliserte, tverrgående arbeidsprosesser med sine samarbeidsparter (politi, domstol, utlendingsmyndigheter, helse, skole, NAV mv.).

KDI etterlyser finansielle verktøy for å understøtte virksomhetenes evne til langsiktig styring for å øke produktiviteten gjennom for eksempel flere digitaliserte arbeidsprosesser. Å gi rom for at virksomheter med langsiktige planer kan få beholde gevinster av innsparings- og effektiviseringstiltak for så å benytte gevinstene inn i nye tiltak, kan være ett slikt virkemiddel. En tilsynelatende svak evne til å realisere gevinster, kan således skyldes at incentivene for gevinstrealisering ikke er tilstrekkelig tilstede.

KDI vil også vise til NOU 2015:14 Bedre beslutningsgrunnlag, bedre styring, hvor det vises til en rapport fra Rambøll der det fremgår at statlige virksomheter opplever finansieringsutfordringer for gjennomføring av lønnsomme IKT-investeringer, spesielt for mellomstore IKT-prosjekter. Det fremhves også at virksomheter som ønsker å gjennomføre interne virksomhetsspesifikke IKT-prosjekter, opplever at dagens finansieringsmuligheter ikke legger godt nok til rette for å få bevilgning til egne prosjekter. Dette medfører at disse prosjektene havner i et vakuum, ved at virksomhetene ikke har midler til å finansiere prosjektene

innenfor egne rammer. KDI stiller seg fullt ut bak denne vurderingen. KDI har siden 2014 blitt pålagt kutt i rammen på til sammen 60 mill. kroner. I tillegg pålegges direktoratet årlig å finansiere nye tiltak innenfor rammen som også utgjør et betydelig beløp. Siden de fleste tiltak for å øke produktiviteten gjennom for eksempel flere digitaliserte arbeidsprosesser vil forutsette midler til investering i nye verktøy før gevinst kan realiseres, mener KDI at allerede pålagte kutt i stor grad begrenser direktoratets mulighet til å finansiere og gjennomføre slike tiltak.

Kommisjonen peker på behovet for å styrke samordningen på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer, og at dette forutsetter at det gis tilstrekkelige fullmakter til de som skal samordne. KDI, som daglig har en tidkrevende samhandling på tvers av justissektoren, kjenner seg godt igjen i dette. Viktige samfunnsoppgaver tar unødig lang tid, når de løses gjennom tradisjonelle saksbehandlingsprosesser og postforsendelser. Det er behov for å prioritere arbeidet med ansvars- og myndighetsforholdene på tvers av slike samhandlingsområder, slik at beslutninger om for eksempel digitalisering av slike tverrgående prosesser, finansieringen av dem (jf omtale ”fullmakter”(side 212).

Avslutningsvis; På side 169 har det sneket seg inn en feil. Det står at Kriminalomsorgsdirektoratet har 499 ansatte i sin sentralenhet. Det korrekte tallet er 98 ansatte (medregnet ansatte i engasjementer og vikariater), fordelt på 97 årsverk, jf. årsrapporten fra KDI for 2015.

Med hilsen

Jan-Erik Sandlie
assisterende direktør

Gro Fjellbu Øi
seniorrådgiver

Kopi til: Justis- og Beredskapsdepartementet, kriminalomsorgsavdelingen