



DET KONGELIGE
UTENRIKSDEPARTEMENT

St.prp. nr. 55

(2008–2009)

Om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009–2013

*Tilråding fra Utenriksdepartementet av 3. april 2009,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

1 Bakgrunn

EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) ble vedtatt ved europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 1297/2008 av 16. desember 2008.

Hovedformålet med programmet er å imøtekomme nye behov på det europeiske nærings- og handelsstatistikkområdet samt å redusere næringslivets administrative byrder som følge av offentlige innrapporteringskrav. Omfattende endringer i verdensøkonomien gjør det nødvendig å sette kritisk søkelys på dagens prioriterte statistikkområder og å utvikle nye områder og arbeidsmåter som ivaretar brukernes behov og reduserer unødvendig byråkrati.

Programmet åpner for deltakelse fra EØS/EFTA-statene. Deltakelse forutsetter endring av EØS-avtalens protokoll 30. Deltakelse innebærer økonomiske forpliktelser for Norge over flere år. Stortingets samtykke til deltakelse i beslutningen i EØS-komiteen er derfor nødvendig, jf. Grunnloven § 26 annet ledd. For at Norge og de øvrige EØS/EFTA-statene skal kunne delta i programmet så tidlig som mulig, legges det opp til at Stortingets samtykke innhentes før det treffes beslutning i EØS-komiteen.

Utkast til beslutning i EØS-komiteen og europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 1297/2008/EF av 16. desember 2008 i uoffisiell norsk oversettelse følger som trykte vedlegg til proposisjonen.

2 Nærmere om EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS)

MEETS starter 1. januar 2009 og avsluttes 31. desember 2013.

Programmet har hovedfokus på følgende fire områder:

1. Gjennomgang av dagens prioriteringer innenfor det europeiske næringsstatistikkområdet og utvikling av målindikatorer for nye områder
2. Standardisering av rammeverket knyttet til den europeiske nærings- og handelsstatistikken
3. Gjennomføring av nye og mer effektive måter for produksjon av europeisk nærings- og handelsstatistikk
4. Modernisering av rapporteringssystemet for varehandelen mellom medlemsstatene (Intrastat)

Innen hvert av disse områdene er det vedtatt en rekke mål og tiltak. Tiltak under punkt 1) vil være å identifisere statistikkområder som har redusert eller mistet sin betydning, samt å utvikle nye relevante områder. Tiltak under punkt 2) tar utgangspunkt i behovet for å integrere standardiserte begreper og metoder i næringsstatistikken rettslige rammevilkår. Andre aktuelle tiltak er gjennomføring av fellesskapsundersøkelser i stedet for nasjonale undersøkelser med henblikk på å redusere næringslivets innrapporteringsbyrde. Tiltak under punkt 3) omfatter utviklingen av metoder for bedre utnyttelse av økonomiske data og data som allerede finnes i det statistiske systemet samt tiltak for å utvikle mer effektive løsninger for uttrekk, innrapportering og bearbeiding av data. Punkt 4) anses ikke relevant for EØS-samarbeidet, og er ikke omfattet av utkastet til beslutning i EØS-komiteen. Tiltak under dette punktet omtales derfor ikke nærmere.

I forkant av hvert nytt år skal Kommisjonen i samråd med Statistikkprogramkomiteen vedta årlige arbeidsprogram med konkrete prioriterte tiltak knyttet til programmets målsetninger. Kommisjonen vil lyse ut økonomiske støtteordninger (grants) for gjennomføring av relevante prosjekter. EØS/EFTA-statene kan på lik linje med medlemsstatene søke om slike midler.

Kommisjonen plikter å foreta fortløpende evaluering av programmet, og komme med retningslinjer for å forbedre effekten av fremtidige tiltak. Årlig, første gang senest 31. desember 2010 skal Kommisjonen forelegge Europaparlamentet og Rådet en rapport om gjennomføringen av programmet. Endelig evalueringsrapport med kostnadsoverslag og vurdering av programmets effekter for fellesskapet, medlemsstatene, oppgavegiverne og statistikkbrukerne samt fremtidig forbedringsmuligheter skal leveres Europaparlamentet og Rådet senest 31. juli 2014.

Den operasjonelle driften av programmet ivaretas av EUs statistikkdirektorat, Eurostat.

3 Konstitusjonelle forhold

Fordi den norske deltakelsen i programmet innebærer et økonomisk bidrag som skal finansieres over flere år, må Stortinget gi sitt samtykke til deltakelse i EØS-komiteens beslutning, jf. Grunnloven § 26, annet ledd.

For å hindre at Norge forsinker ikrafttredelse av beslutningen, og for å gjøre det mulig for EØS/EFTA-statene formelt å delta i programmet så raskt som mulig, fremmes forslag om at Stortinget gir sitt samtykke før EØS-komiteen treffer sin beslut-

ning. Det vil dermed ikke være nødvendig for Norge å ta forbehold for konstitusjonelle prosedyrer ved beslutning i EØS-komiteen.

Det er ikke ventet at det vil komme endringer i utkastet til beslutning i EØS-komiteen. Dersom den endelige beslutningen skulle avvike vesentlig fra det utkastet som er lagt frem i denne proposisjonen, vil saken bli fremlagt for Stortinget på nytt.

4 Beslutningen i EØS-komiteen

Med sikte på deltakelse fra EØS/EFTA-statene i EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009-2013, vil EØS-komiteen vedta en endring av protokoll 30 ved å innføre en ny artikkel 4 med henvisning til europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 1297/2008 av 16. desember 2008, slik at EØS-avtalen også omfatter det nye programmet. I innledningen til beslutningsutkastet blir det vist til artikkel 98 i EØS-avtalen, som gjør det mulig for EØS-komiteen å endre vedleggene og protokollene til avtalen gjennom vedtak i EØS-komiteen.

Artikkel 1 henviser til en ny versjon av protokoll 30 i EØS-avtalen slik den er vedlagt beslutningen. Kun området 1), 2) og 3) av programmet med tilhørende årlige arbeidsprogram skal anses relevant for EØS/EFTA-statene. Område 4) om modernisering av rapporteringssystemet for varehandelen mellom medlemsstatene (Intrastat) inngår ikke i EØS-komiteens beslutning.

Artikkel 2 fastslår at beslutningen trer i kraft dagen etter at EØS-komiteen har mottatt meldninger fra alle partene i komiteen i medhold av artikkel 103 nr. 1 i EØS-avtalen, men med anvendelse fra 1. januar 2009.

Artikkel 3 slår fast at beslutningen skal kunngjøres i EØS-avdelingen av og EØS-tillegget til «*Den europeiske unions tidende*».

5 Økonomiske og administrative konsekvenser

Den totale finansieringsrammen for EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) vil være 42 500 000 euro over fem år. Grunnlaget for det økonomiske bidraget er det samme som ved annen programdeltakelse på statistikkområdet. Dette innebærer at EØS/EFTA-statene skal bidra med 75 prosent av den forholdsmessige andel av programmets operasjonelle budsjett.

Ved deltakelse i programmet er Norges bidrag

Om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009-2013

for perioden 2009–2013 beregnet til gjennomsnittlig ca. 1,2 millioner kroner per år. Bidraget vil øke i løpet av programperioden, og for 2009 er bidraget beregnet til ca. 310 000 kroner.

Statistisk sentralbyrå har i henhold til statistikkloven § 3-1 e) hovedansvaret for internasjonalt statistisk samarbeid. Som ved tidligere statistikkprogrammer vil Statistisk sentralbyrå ha overordnet ansvar for å samordne den norske deltakelsen. Dette vil skje i samråd med de organer som Statistisk sentralbyrå samarbeider med om produksjon av statistikk som blir sendt til EUs statistikkdirektorat, Eurostat. Utgiftene til deltakelse i programmet vil dekkes over Statistisk sentralbyrås budsjett (kap. 1620). Forslaget antas ikke å ha større administrative konsekvenser utover de tilpasninger som må gjøres i protokoll 30.

6 Vurdering

Det europeiske statistiksamarbeidet er begrunnet i at omfattende økonomisk integrasjon krever et tilsvarende statistisk samarbeid. For å sikre felles og sammenlignbar statistikk over landegrensene har EU opp gjennom årene vedtatt et stort antall rettsakter, i hovedsak forordninger, som danner grunnlaget for medlemsstatenes og EØS/EFTA-statenes pliktige bidrag til den europeiske statistikken, jf. EØS-avtalens artikkel 76 som integrerer EØS/EFTA-statene i det europeiske statistiksamarbeidet.

EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) vil stimulere til fornyelse og forbedring av statistikkområder som anses viktige også for Norge.

Vi HARALD, Norges Konge

s t a d f e s t e r :

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om samtykke til deltakelse i beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009–2013, i samsvar med et vedlagt forslag.

7 Konklusjon og tilråding

Fornyelse og forenkling av den europeiske næringsstatistikken vil kunne gi et viktig bidrag til å heve kvaliteten på norsk statistikk, og til å redusere den administrative belastningen på næringslivet. Norge har allerede i dag et høyt fokus på tiltak for å redusere næringslivets innrapporteringsbyrde, blant annet ved utstrakt bruk av offentlige register i statistikkproduksjonen og høyt fokus på elektronisk innrapportering mv. Det anses imidlertid svært viktig å bidra til internasjonale tiltak for å lykkes på dette området. Dette ikke minst fordi det er EU som gjennom sin lovgivningskompetanse i stor grad avgjør premissene for den statistikken EU- og EØS/EFTA-statene er forpliktet til å utarbeide.

Finansdepartementet tilrår at Norge samtykker til deltakelse i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009–2013. Utenriksdepartementet slutter seg til dette.

Utenriksdepartementet

t i l r å r :

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et fremlagt forslag til proposisjon til Stortinget om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009–2013.

Om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009-2013

Forslag

til vedtak om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009–2013

I

Stortinget samtykker i deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009–2013.

Vedlegg 1

EØS-komiteens beslutning nr. [...] av [...] om endring av protokoll 30 til EØS-avtalen om særlige bestemmelser om organiseringen av samarbeidet innen statistikk

EØS-KOMITEEN HAR –

under henvisning til avtalen om Det europeiske økonomiske samarbeidsområde, endret ved protokollen om justering av avtalen om Det europeiske økonomiske samarbeidsområde, heretter kalt »avtalen», særlig artikkel 98, og

på følgende bakgrunn:

1. Avtalens protokoll 30 er endret ved EØS-komiteens beslutning nr. .../... av ...¹.
2. Moderniseringen av den europeiske foretaks- og handelsstatistikken skal baseres på europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 1297/2008/EF av 16. desember 2008 om et program for modernisering av den europeiske foretaks- og handelsstatistikken (MEETS)².
3. Avtalens protokoll 30 bør derfor endres for å gjøre et slikt utvidet samarbeid mulig fra 1. januar 2009 –
3. Fra 1. januar 2009 skal EFTA-statene i samsvar med avtalens artikkel 82 nr. 1 bokstav a) og finansieringsreglene knyttet til denne bestemmelsen bidra finansielt med et beløp som utgjør 75 % av beløpet oppført i Fellesskapets budsjett som budsjettpost 29 02 04 og 29 01 04 04 (Modernisering av den europeiske foretaks- og handelsstatistikken).
4. Følgende fellesskapsrettsakt omfattes av denne artikkel:
 - **32008 D 1297**: Europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 1297/2008/EF av 16. desember 2008 om et program for modernisering av den europeiske foretaks- og handelsstatistikken (MEETS) (EUT L 340 av 19.12.2008, s. 76).»

BESLUTTET FØLGENDE:

Artikkel 1

I avtalens protokoll 30 etter artikkel 3 (Statistikkprogram 2008–2012) skal ny artikkel 4 lyde:

«Artikkel 4

Modernisering av den europeiske foretaks- og handelsstatistikken (MEETS)

1. EFTA-statene skal fra 1. januar 2009 delta i de fellesskapsprogrammer og -tiltak som er nevnt i nr. 4.
2. Formål 1, 2 og 3 og tilknyttede tiltak i de årlige arbeidsprogrammene som Kommisjonen vedtar i samsvar med europaparlaments- og rådsbeslutningen nevnt i nr. 4, skal anses som relevante for statistiksamarbeidet i EØS, og være åpne for full deltakelse fra EFTA-statenes side.

Artikkel 2

Denne beslutning trer i kraft dagen etter at EØS-komiteen har mottatt alle meddelelser etter avtalens artikkel 103 nr. 1³.

Den får anvendelse fra 1. januar 2009.

Artikkel 3

Denne beslutning skal kunngjøres i EØS-avdelingen av og EØS-tillegget til *Den europeiske unions tidende*.

Utferdiget i Brussel, [...].

For EØS-komiteen

Formann

[...]

EØS-komiteens sekretærer

[...]

¹ EUT L ...

² EUT L 340 av 19.12.2008, s. 76.

³ [Ingen forfatningsrettslige krav angitt.] [Forfatningsrettslige krav angitt.]

Vedlegg 2

Europaparlaments- og rådsbeslutning nr. 1297/2008/EF av 16. desember 2008 om et program for modernisering av den europeiske foretaks- og handelsstatistikken (MEETS)

EUROPAPARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPEISKE UNIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om opprettelse av Det europeiske fellesskap, særlig artikkel 285,

under henvisning til forslag fra Kommisjonen, etter framgangsmåten fastsatt i traktatens artikkel 251¹ og ut fra følgende betraktninger:

1. Kommisjonen har i sin melding av 16. mars 2005 om bedre regelverksutforming for vekst og sysselsetting i Den europeiske union og i sin melding av 24. januar 2007 om et handlingsprogram for å redusere de administrative byrdene i Den europeiske union forpliktet seg til å sikre bedre regelverksutforming og redusere unødig byråkrati og overregulering.
2. Kommisjonen offentliggjorde 14. november 2006 en melding om å redusere svarbyrden og om forenkling og prioriteringer på området fellesskapsstatistikk, der det fastsettes en strategi for ytterligere å redusere den administrative byrden for foretakene.
3. For å oppfylle Fellesskapets behov for statistiske opplysninger er det i løpet av de siste 15 årene vedtatt en rekke statistikkbestemmelser med sikte på å beskrive foretaks virksomhet og som pålegger foretakene krav om å levere opplysninger. Det bør foretas en gjennomgang for å sikre at det er samsvar mellom blant annet virkeområdet for og begrepene og definisjonene i disse statistikkbestemmelsene. Forenkling og fastsettelse av prioriteringer bør i så stor utstrekning som mulig kjennetegne disse bestemmelsene.
4. Foretaks- og handelsstatistikken står overfor en stor utfordring de nærmeste årene. For å kunne underbygge Fellesskapets politiske initiativer må statistikkene kunne gjenspeile fenomener i en fellesskapsøkonomi i forandring, som for eksempel globalisering, ny utvikling innenfor en-

treprenørskap, informasjonssamfunnet, handel med tjenester, nyskaping, nye handelsmønstre og konkurranseevne på bakgrunn av den nye Lisboa-strategien.

5. Et element som er avgjørende for behovet for foretaks- og handelsstatistikk, er den nye Lisboa-strategien, der målene er å fremme europeisk økonomisk konkurranseevne og oppnå sterk og bærekraftig vekst.
6. Økt europeisk integrering på en rekke økonomiske områder, herunder Den europeiske monetære union og Det europeiske tollsystem, skaper nye statistikkbehov knyttet til den rolle euroen har i internasjonale transaksjoner, og gjør at statistikksystemet må tilpasses. Foretaks- og handelsstatistikken bør oppfylle disse behovene på en tilfredsstillende måte, og i rett tid gi statistiske opplysninger av høy kvalitet om de strukturelle endringene i europeisk økonomi og næringsliv.
7. Foretaks- og handelsstatistikken omfatter flere områder som bør forbedres, som for eksempel statistikk over foretaksstrukturer, konjunkturstatistikk, Prodcom-statistikk, statistikk over informasjons- og kommunikasjonsteknologi og statistikk over handel med varer mellom medlemsstatene (Intrastat).
8. De myndigheter som har ansvaret for foretaks- og handelsstatistikken bør gjennomgå metodene for produksjon av statistikk slik at byrden for foretakene kan reduseres og alle tilgjengelige kilder og ny teknologi kan brukes på en mest mulig effektiv måte.
9. Det kan oppstå behov for nye typer indikatorer som følge av innsatsen for å modernisere statistikkproduksjonssystemet. Nye typer indikatorer som gir de opplysningene som er nødvendige, kan kunne oppnås ved å kombinere eksisterende typer foretaksstatistikk uten å øke rapporteringsbyrden for foretakene. Bruk av nye kilder samt elektronisk tilgang vil sannsynligvis gjøre datainnsamlingen enklere og samtidig gi flere opplysninger. Foretaksstatistikkenes poten-

¹ Europaparlamentsuttalelse av 9. juli 2008 (ennå ikke offentliggjort i EUT) og rådsbeslutning av 18. november 2008.

Om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009-2013

- sial bør utnyttes mer effektivt, og kvaliteten på statistiske opplysninger bør bli bedre.
10. De nasjonale statistikkontorene bør i stor grad trekkes inn i moderniseringen av statistikkproduksjonssystemet for å unngå fordoblede kostnader og unødig byråkrati.
 11. Forenklingen av Intrastat-systemet er et ledd i innsatsen for å redusere statistikkkravene og gjøre byrden for foretakene så liten som mulig. Den nylige beslutningen om å redusere dekningsgraden vil bidra til dette målet på kort sikt. På lengre sikt bør andre forenklingsmåter undersøkes, herunder enveisrapporteringssystemet. Muligheten for å innføre disse forenklingsmåtene på lang sikt avhenger av forundersøkelser og andre tiltak som skal gjennomføres i samsvar med denne beslutning. Det bør imidlertid tas hensyn til kvaliteten på statistikken samt de betydelige kostnadene som en overgang vil medføre.
 12. Det er foretatt en forhåndsvurdering i samsvar med prinsippet om god økonomistyring, for at programmet som er opprettet ved denne beslutning skal være rettet mot behovet for effektivitet når det gjelder å nå målene og for at det allerede under utarbeidningen av programmet tas hensyn til budsjettbegrensningene.
 13. I denne beslutning fastsettes det en finansiell ramme for hele programmets varighet, som utgjør det viktigste referansegrunnlaget for budsjettmyndigheten ved den årlige budsjettbehandlingen, som definert i nr. 37 i den tverrinstitusjonelle avtalen av 17. mai 2006 mellom Europaparlamentet, Rådet og Kommisjonen om budsjett disiplin og god økonomistyring².
 14. Siden målet med denne beslutning, som er å opprette et program for å modernisere den europeiske foretaks- og handelsstatistikken, ikke i tilstrekkelig grad kan nås av medlemsstatene ettersom modernisering som ikke er samordnet vil kunne føre til dobbeltarbeid, gjentakelse av feil og høyere kostnader, og derfor på grunn av statistikkens omfang bedre kan oppnås på fellesskapsplan, kan Fellesskapet treffe tiltak i samsvar med nærhetsprinsippet fastsatt i traktatens artikkel 5. I samsvar med forholdsmessighetsprinsippet fastsatt i nevnte artikkel går dette vedtak ikke lenger enn det som er nødvendig for å nå disse målene.
 15. Komiteen for statistikkprogrammet nedsatt ved rådsbeslutning 89/382/EØF, Euratom³ er blitt rådspurt i samsvar med artikkel 3 i nevnte beslutning –
 16. Rådsforordning (EF) nr. 322/97 av 17. februar 1997 om fellesskapsstatistikker⁴ utgjør referanserammen for bestemmelsene i denne beslutning.
 17. De tiltak som er nødvendige for gjennomføringen av denne beslutning, bør vedtas i samsvar med rådsbeslutning 1999/468/EF av 28. juni 1999 om fastsettelse av nærmere regler for utøvelsen av den gjennomføringsmyndighet som er tillagt Kommisjonen⁵–

TRUFFET DENNE BESLUTNING:

Artikkel 1

Opprettelse av programmet

1. I denne beslutning opprettes et program for å modernisere den europeiske foretaks- og handelsstatistikken (heretter kalt «MEETS-programmet»).
2. MEETS-programmet skal innledes 1. januar 2009 og avsluttes 31. desember 2013.

Artikkel 2

Virkeområde og alminnelige mål

1. Tiltakene som fastsettes gjennom MEETS-programmet gjelder produksjon og spredning av foretaks- og handelsstatistikk innenfor Fellesskapet.
2. MEETS-programmets alminnelige mål er å:
 - a) revidere prioriteringer og utvikle målindikatorer for nye områder (mål 1)
 - b) oppnå en forenklet ramme for foretaksstatistikken (mål 2)
 - c) støtte gjennomføringen av en mer effektiv måte å produsere foretaks- og handelsstatistikk på (mål 3)
 - d) modernisere datainnsamlingssystemet for handel med varer mellom medlemsstatene (heretter kalt Intrastat) (mål 4)

Artikkel 3

Tiltak

For å oppnå målene nevnt i artikkel 2 nr. 2 skal følgende tiltak iverksettes:

- a) Revidere prioriteringer og utvikle målindikatorer for nye områder (mål 1):
 - tiltak 1.1: kartlegging av områder av mindre betydning

² EUT C 139 av 14.6.2006, s. 1.

³ EFT L 181 av 28.6.1989, s. 47.

⁴ EFT L 52 av 22.2.1997, s. 1.

⁵ EFT L 184 av 17.7.1999, s. 23.

Om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009-2013

tiltak 1.2: utvikling av nye områder

b) Oppnå en forenklet ramme for foretaksstatistikken (mål 2):

tiltak 2.1: integrering av begreper og metoder i den rettslige rammen

tiltak 2.2: utvikling av statistikk over foretaksgrupper

tiltak 2.3: gjennomføring av fellesskapsundersøkelser for å gjøre byrden for foretakene så liten som mulig

c) Støtte gjennomføringen av en mer effektiv måte å produsere foretaks- og handelsstatistikk på (mål 3):

tiltak 3.1: bedre utnytting av data som allerede finnes i statistikksystemet, herunder muligheten til å foreta beregninger

tiltak 3.2: bedre utnytting av eksisterende økonomiske data

tiltak 3.3: utvikling av verktøy for mer effektiv uttrekking, overføring og behandling av data

d) Modernisere Intrastat (mål 4):

tiltak 4.1: harmonisering av metoder for å forbedre kvaliteten innenfor et forenklet Intrastat

tiltak 4.2: bedre utnytting av administrative data

tiltak 4.3: forbedre og forenkle datautveksling innenfor Intrastat

Tiltakene nevnt i denne artikkel er oppført i vedlegget og vil bli nærmere beskrevet i de årlige arbeidsprogrammene nevnt i artikkel 4.

Artikkel 4

Årlige arbeidsprogrammer

Årlige arbeidsprogrammer, med de prioriterte tiltakene under hvert mål omhandlet i artikkel 2 nr. 2 og fordelingen av budsjettmidler i henhold til denne beslutning, skal vedtas etter framgangsmåten nevnt i artikkel 5 nr. 2.

Artikkel 5

Komité

1. Kommisjonen skal bistås av Komiteen for statistikkprogrammet.
2. Når det vises til dette nummer, får artikkel 4 og 7 i beslutning 1999/468/EF anvendelse, samtidig som det tas hensyn til bestemmelsene i beslutningens artikkel 8.

Tidsrommet fastsatt i artikkel 4 nr. 3 i beslutning 1999/468/EF skal være tre måneder.

Artikkel 6

Evaluering

1. Kommisjonen skal i samarbeid med medlemsstatene regelmessig evaluere den virksomheten som utøves innenfor MEETS-programmet, for å vurdere om målene omhandlet i artikkel 2 nr. 2 er oppnådd, og for å fastsette retningslinjer for å gjøre framtidige tiltak mer effektive.

2. Kommisjonen skal innen 31. desember 2010, og deretter en gang i året fram til 2013, framlegge for Europaparlamentet og Rådet en rapport om gjennomføringen av MEETS-programmet.

Kommisjonen skal innen 31. juli 2014 framlegge for Europaparlamentet og Rådet en sluttrapport om gjennomføringen av MEETS-programmet. Rapporten skal inneholde en vurdering av hvilken nytte Fellesskapet, medlemsstatene samt leverandører og brukere av de statistiske opplysningene kan ha av tiltakene i forhold til kostnadene for Fellesskapet, for å kunne fastslå hvilke områder som kan kunne forbedres.

Artikkel 7

Finansiering

1. Den finansielle rammen for gjennomføringen av MEETS-programmet for tidsrommet 2009–2013 fastsettes til 42 500 000 euro.

2. De årlige bevilgningene skal godkjennes av budsjettmyndigheten innenfor den finansielle rammen.

Artikkel 8

Ikrafttredelse

Denne beslutning trer i kraft den 20. dag etter den offentliggjøres i *Den europeiske unions tidende*.

Utferdiget i Strasbourg, 16. desember 2008.

For Europaparlamentet

H.-G. PÖTTERING

President

For Rådet

B. LE MAIRE

Formann

Vedlegg

Beskrivelse av tiltakene i artikkel 3

Mål 1:

Gjennomgå prioriteringer og utvikle målindikatorer for nye områder

Om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009-2013

Tiltak 1.1: Kartlegging av områder av mindre betydning

- I en verden i forandring må statistikkbehovene revideres regelmessig, ikke bare fordi nye statistikkbehov oppstår, men også fordi andre blir mindre viktige eller uaktuelle. Derfor vil de prioriterte områdene revideres med jevne mellomrom i samarbeid med medlemsstatene, for å kartlegge områder og kjennetegn som ikke lenger prioriteres og dermed kan slettes fra de lovfestede kravene. Slike revisjoner har som mål å forenkle statistikkkravene og redusere svarbyrden. Kommisjonen kan sørge for eksterne undersøkelser i denne forbindelse.

Tiltak 1.2: Utvikling av nye områder

- I en økonomi i forandring er det viktig å fastsette prioriterte statistikkområder, som for eksempel handel med tjenester, globalisering og entreprenørskap, og på fellesskapsplanenes målindikatorer for hvert av de prioriterte områdene. Slike indikatorer må i størst mulig grad harmoniseres med internasjonale statistikker.
- Statistikkene må utarbeides på en effektiv måte og må kunne sammenlignes. Europeisk statistikk må derfor moderniseres i strengt samsvar med prinsippet om sammenheng og dataenes sammenlignbarhet for de aktuelle tidsrommene. Det gjøres derfor en innsats innenfor det europeiske statistikk-systemet for å oppnå harmoniserte definisjoner av nye kjennetegn og indikatorer.
- Når det er oppnådd enighet om målindikatorer og harmoniserte definisjoner av disse, må det ytterligere innsats til for å kunne utvikle og prøve måter å produsere statistikk på innenfor de prioriterte områdene.
- For å bidra til utviklingen av nye områder og av målindikatorer sørger Kommisjonen for undersøkelser, arrangerer seminarer og gir økonomisk støtte til å utvikle metoder og måter å samle inn ny statistikk på.

Mål 2:

Oppnå en forenklet ramme for foretaksstatistikk

Tiltak 2.1: Integrering av begreper og metoder i den rettslige rammen

- Europeisk statistikk utarbeides i samsvar med Fellesskapets regelverk, som er utviklet opp gjennom årene. Det er nødvendig med en gjennomgang av dette regelverket for å sikre sam-

menheng. Kommisjonen kan derfor sørge for eksterne undersøkelser med det formål å revidere de eksisterende rettsaktene for å oppnå en harmonisert rettslig ramme for de ulike områdene innenfor foretaks- og handelsstatistikken.

- Det finnes overgripende spørsmål innenfor statistikk. Flere statistikkområder inneholder data om for eksempel sysselsetting og kan beskrive de samme fenomenene fra ulike ståsteder. Kommisjonen sørger derfor for eksterne undersøkelser med det formål å harmonisere metodene som benyttes på flere statistikkområder. Det gis økonomisk støtte til medlemsstatenes prosjekter i denne forbindelse.
- Det er viktig å sikre sammenheng mellom de ulike områdene innenfor foretaks- og handelsstatistikken. Denne sammenhengen kan vise til forholdet mellom statistikk over handel med varer og statistikk over betalingsbalanse, men kan også vise til forholdet mellom statistikk over foretaksstrukturer og handelsstatistikk. Kommisjonen sørger for eksterne undersøkelser, og det gis økonomisk støtte til medlemsstatenes prosjekter i denne forbindelse.

Tiltak 2.2: Utvikling av statistikk om foretaksgrupper

- Kommisjonen har tatt initiativ til å opprette et fellesskapsregister over multinasjonale foretaksgrupper. Et slikt register er et viktig grunnlag for utarbeidingen av harmonisert statistikk over økonomiens globalisering. Virksomhet som omfattes av dette tiltaket vil ha fokus på å ferdigstille registeret. Kommisjonen sørger for eksterne undersøkelser i denne forbindelse.
- Det er ikke tilstrekkelig å opprette et slikt register. Det skal derfor også gis økonomisk støtte til tiltak i medlemsstatene for å utvikle mer effektive datainnsamlingsmetoder for foretaksgrupper, og påvise deres betydning for internasjonal handel.
- Når det gjelder bruken av fellesskapsregisteret over multinasjonale foretaksgrupper, må europeisk statistikk få et nytt perspektiv, og det vil derfor bli viktig å utarbeide særlige fellesskapsundersøkelser om foretaksgrupper. Kommisjonen sørger for eksterne undersøkelser, og det gis økonomisk støtte til medlemsstatenes prosjekter i denne forbindelse.

Om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009-2013

Tiltak 2.3: Gjennomføring av fellesskapsundersøkelser for å gjøre byrden for foretakene så liten som mulig.

- Særlige fellesskapsundersøkelser kan gjennomføres for å belyse nye behov for fellesskapsstatistikker. Slike undersøkelser vil bli gjennomført i form av eksterne studier i regi av Kommisjonen og med økonomisk støtte til medlemsstatene.
- For å utnytte eventuelle besparelser knyttet til en innføring av fellesskapsprøvetakingsordninger i regelmessige statistikker, vil sørger Kommisjonen for eksterne studier for å fastsette områder der fellesskapsaggregater vil være tilstrekkelig, og for å utvikle nye datainnsamlingsmetoder på disse områdene. Medlemsstatene skal dessuten få økonomisk støtte slik at de kan tilpasse sine datainnsamlingssystemer. Det finnes imidlertid ingen standard prøvetakingsordninger for fellesskapsstatistikk, så prøvetakingsordningene avhenger dermed av forholdene.

Mål 3:

Støtte gjennomføringen av en mer effektiv måte å produsere foretaks- og handelsstatistikk på

Tiltak 3.1: Bedre utnytting av data som allerede finnes i statistikksystemet, herunder muligheten til å foreta beregninger.

- Det endelige målet med dette tiltaket er å opprette fullt integrerte datasett for foretaks- og handelsstatistikk på mikronivå: et slags datalager for statistikk. For å oppnå dette får medlemsstatene økonomisk støtte til å knytte sammen datasett eller mikrodatasett fra ulike områder av foretaks- og handelsstatistikken, som for eksempel handels- og foretaksregistre, og knytte statistikker over foretaksstrukturer til FoU-statistikk og statistikk over informasjonssamfunnet.
- Metodiske undersøkelser om arbeidsmetoder gjennomføres for å forbedre bruken av pågående datainnsamlinger, f.eks. for å vurdere informasjon og kommunikasjonsteknologis (IKT) betydning for foretakenes resultat ved å knytte sammen data fra forskjellige kilder.
- Målet med mer effektiv datainnsamling er å redusere byrden for foretakene. Det er avgjørende at statistikkontorene bruker de innsamlede opplysningene på en mest mulig effektiv måte. Det gis derfor økonomisk støtte til gjennomfø-

ring av metodiske undersøkelser for en best mulig fordeling av utvalgsstørrelser og bruken av dem i kombinasjon med andre kilder og tilknyttede beregningsmetoder. Slik økonomisk støtte kan også gis til kvalitetsundersøkelser i tilfeller der visse foretak (f.eks. små og mellomstore bedrifter) ikke er omfattet av statistikkundersøkelser, samt til utvikling av egnede, harmoniserte beregningsmetoder.

Tiltak 3.2: Bedre utnytting av eksisterende økonomiske data

- Statistiske opplysninger samles noen ganger inn to ganger: Første gang til administrative formål, f.eks. skatt, og for andre gang til statistiske formål gjennom undersøkelser. Dette dobbeltarbeidet bør om mulig unngås. Gjennom MEETS-programmet gis det derfor økonomisk støtte til prosjekter om bruken av administrative data til statistiske formål, herunder selskapsregnskaper, ved å bistå medlemsstatene med å gå over fra statistiske undersøkelser til å bruke administrative data, samtidig som kvaliteten på opplysningene opprettholdes.
- Innenfor foretakene er det hensiktsmessig å fremme integrering av regnskapssystemer og statistisk rapportering slik at innrapportering av data til statistisk bruk kan forenkles. Kommisjonen sørger for eksterne undersøkelser, og det gis økonomisk støtte til medlemsstatenes prosjekter i denne forbindelse.

Tiltak 3.3: Utvikling av verktøy for mer effektiv uttrekking, overføring og behandling av data

- Ny IKT gir mulighet for enklere rapportering. Dette kan oppnås ved å bruke selskapsregnskaper og andre økonomiske rapporter oppstilt i samsvar med internasjonale regnskapsstandarder, og hensiktsmessige tekniske standarder for slike rapporter, herunder eXtensible Business Reporting Language (XBRL). Det vil bli vedtatt tiltak for å gi økonomisk støtte til innsats som forenkler dataoverføring fra foretak til de nasjonale statistikkmyndighetene.
- En mer effektiv bruk av IKT-verktøy støttes slik at informasjonsutvekslingen mellom Kommisjonen og medlemsstatene forenkles. Det må dessuten utvikles flere verktøyer til validering, feilsøking, utbedring, analyse og redigering. Det gis økonomisk støtte til medlemsstatenes prosjekter i denne forbindelse.
- I forbindelse med det pågående arbeidet med å forenkle tollformalitetene ved eksport og im-

Om samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse i EØS-avtalen av EUs program for modernisering av den europeiske nærings- og handelsstatistikken (MEETS) 2009-2013

port, gis det økonomisk støtte til tiltak med sikte på å gjøre det lettere å utveksle, bearbeide og spre detaljert handelsstatistikk av høy kvalitet.

Mål 4:

Modernisere Intrastat

Tiltak 4.1: Harmonisering av metoder for å forbedre kvaliteten innenfor et forenklet Intrastat

- Det gis økonomisk støtte til tiltak i medlemsstatene med sikte på å utvikle verktøy og metoder som skal forbedre datakvaliteten og datainnsamlingssystemet.
- Det gis økonomisk støtte til tiltak i medlemsstatene med sikte på å redusere skjevheter ved å unngå feilklassifisering, harmonisere metodene for beregning, innsamling og bearbeiding, reglene for behandling av fortrolige opplysninger samt tersklene og metodene for justering.

Tiltak 4.2: Bedre utnyttning av administrative data

- Det oppfordres til gjenbruk av administrative data som foretak har innrapportert til andre formål (særlig opplysninger om merverdiavgift og regnskap). Det gis økonomisk støtte til tiltak i denne forbindelse, også til utvikling av IKT-verktøy og -framgangsmåter.

Tiltak 4.3: Forbedre og forenkle datautvekslingen innenfor Intrastat.

- Videreutviklingen av verktøyer og metoder for datautveksling innenfor sentraliserte systemer er avgjørende. Det må utvikles verktøyer til feilsøking, utbedring, analyse og redigering av statistikken over handel innenfor Fellesskapet. Det gis økonomisk støtte til tiltak rettet mot de juridiske og tekniske sidene av datautvekslingen mellom medlemsstatene.





Prof. Dr. O. Fredr. Arnesen, April 2009