



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

VÅR REFERANSE
14/10704

DERES REFERANSE
14/1709-17

DATO
04.02.2015

Høring - forslag til endringer i lov om interkommunale selskaper

I høringsforslaget foreslår Kommunal- og moderniseringsdepartementet at lov om interkommunale selskaper (IKS-loven) endres, blant annet slik at IKS-deltakernes ansvar endres fra ubegrenset ansvar til begrenset ansvar og at IKS kan tas under ordinær konkursbehandling. Flere steder i høringsnotatet vises det til at denne løsningen følger mønsteret i aksjeloven og statsforetaksloven. Det anføres at dette vil bidra til mer like konkurranseforhold mellom interkommunale selskaper og andre aktører som opptrer i det samme markedet.

Finanstilsynet har notert seg at IKS-lovens §§ 27 og 28 ikke foreslås endret. Dette medfører blant annet at IKS, selv om IKS har regnskapsplikt etter regnskapsloven og bokføringsplikt etter bokføringsloven, fortsatt har adgang til å avgi regnskap etter kommunale regnskapsprinsipper, i stedet for å følge regnskapsloven. Videre konstaterer Finanstilsynet at revisorloven ikke gjelder for IKS, og at IKS fortsatt kan velge private, kommunale/fylkeskommunale eller distriktsrevisorer, jf. Ot.prp. nr. 53 (1997-98) merknad til § 28. Finanstilsynet gjør oppmerksom på at dette avviker fra de løsninger som lovgiver har valgt for statsforetak. Statsforetak er regnskapspliktige i henhold til regnskapsloven og underlagt revisorloven. I statsforetak skal minst en valgt revisor være registrert eller statsautorisert revisor (inkl. revisjonselskaper godkjent av Finanstilsynet).

Det følger av dette at IKS kan velge revisor som ikke er godkjent eller under tilsyn av Finanstilsynet. I de tilfellene hvor IKS har valgt revisor som er underlagt Finanstilsynets tilsyn, vil revisorloven likevel ikke gjelde, jf. IKS-loven § 28.

De foreslåtte endringene i lov om interkommunale selskaper kan innebære en svekkelse av kreditorenes interesser. Revisjon og revisjonsinstituttet har blant annet til formål å beskytte kreditorer og offentlige interesser. Det vises særlig til at revisor er allmennhetens tillitsperson, jf. revisorloven § 1-2.

Det følger av forslaget § 5 at deltakere i interkommunale selskaper kan gjøre innskudd med andre formuesverdier enn penger, men innskuddet kan ikke overføres til et høyere beløp enn det antas å kunne oppføres med i selskapets balanse. I disse tilfellene skal det foreligge en bekreftelse fra revisor om at innskuddet ikke er verdsatt med en høyere verdi. Ved forhøyelse av innskuddskapitalen ved nyinnbetaling gjelder det samme, jf. forslaget § 5b. Videre skal det ved nedsetting av innskuddskapitalen innhentes bekreftelse fra revisor, jf. forslaget § 5d. Det er uklart om det er selskapets valgte revisor som skal foreta bekreftelsene i henhold til forslaget § 5b og § 5d, eller om enhver godkjent registrert eller statsautorisert revisor kan gjøre dette, eller om kommunale, fylkeskommunale eller distriktsrevisorer også kan gjøre dette.

Det fremgår av høringsnotatet at de nevnte bestemmelsene er utformet etter mønster fra tilsvarende bestemmelser i statsforetaksloven. Godkjente revisorer skal benytte revisjonsstandarden SA 3802, som blant annet inneholder egne avsnitt om IKS og statsforetak.

For Finanstilsynet

Tore Johan Berg
tilsynsrådgiver

Kari Sørsdal
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevne signaturer.