

**Service og intern utvikling**

Det kongelige kommunal- og moderniseringsdepartement
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

postmottak@kmd.dep.no

Vår ref. 2014/2358-4	Deres ref. 14/1709-17	Saksbehandler Bente Foshaug	Direkte innvalg	Dato 05.02.2015
--------------------------------	---------------------------------	---------------------------------------	------------------------	---------------------------

Høringuttalelse - forslag til endringer i lov om interkommunale selskap

Vi viser til invitasjon til høringsuttalelse vedrørende forslag til endringer i Lov om interkommunale selskaper. Vedlagt oversendes vedtak fra Hammerfest kommune som ble fattet i kommunestyremøte den 5. januar 2015:

Hammerfest Kommune avgir med dette følgende høringsuttalelse til de foreslåtte endringene i lov om interkommunale selskaper:

Hammerfest kommune vurderer at de økonomiske og administrative konsekvensene av den foreslåtte endringen er større enn departementet skisserer.

Kravet til forsvarlig egenkapital antas å innebære at kommunene må skyte inn mer penger i sine interkommunale selskaper enn de midlene som allerede ligger i selskapene. Per i dag er deltagerkommunene garantister for interkommunale selskaper sine forpliktelser, og midlene ligger derfor i stor grad hos kommunene selv. Med krav til forsvarlig egenkapital hos det enkelte interkommunale selskaper, innebærer det at midler må flyttes fra kommunene og inn i det enkelte interkommunale selskaper. Det påpekes også at flere interkommunale selskaper har betydelige pensjonsforpliktelser, noe som kan føre til at egenkapitalen må være høy for å være forsvarlig. Krav til forsvarlig egenkapital kan medføre betydelige kostnader for kommunene, og vil også kunne ramme kommunenes likviditet.

Kravet til forsvarlig egenkapital gjelder alle interkommunale selskaper, også de som driver kun med allmenntjenlige tjenester. Kostnadene med å opprettholde en forsvarlig egenkapital kan føre til at IKS blir en mindre attraktiv selskapsform for å løse slike oppgaver.

Den foreslåtte endringen kan være en fordel for deltakerne, da deltakernes økonomiske ansvar blir begrenset til innskuddet. Det påpekes imidlertid at deltakerne kan ha så sterke interesser i å bevare et interkommunalt selskap at selskapsdeltakerne i praksis vil stille med nye innskudd til selskapet på en slik måte at konkurs er uaktuelt. Dette gjelder særlig for selskaper som også løser kommunale oppgaver, for eksempel renovasjon. Situasjonen kan i disse tilfellene bli ganske lik som i dag, selv om ansvaret formelt sett er begrenset til deltakernes innskudd. Deltakerne vil i slike tilfeller i praksis opptre som en garantist for selskapet gjennom å tilføre nye midler ved behov, noe som igjen kan tenkes å påvirke lånevilkårene som selskapet får.

Forslaget vil ha økonomiske konsekvenser for de interkommunale selskapene. Den foreslåtte

Postadresse Hammerfest kommune Postboks 1224, 9616 Hammerfest E-post: postmottak@hammerfest.kommune.no	Besøksadresse www.hammerfest.no	Telefon 78 40 20 00 Telefaks 78 40 25 17	Bank 7592.05.00080 Org.nr 964 830 533
--	---	---	--

endringen av IKS-loven er tenkt å motvirke at interkommunale selskaper får gunstigere lånebetingelser enn andre selskaper som driver næringsvirksomhet, og dermed en konkurransevridende fordel sammenlignet med private selskaper. Dette innebærer også at låneforpliktelser vil bli dyrere for interkommunale selskaper.

For interkommunale selskaper som ikke driver en økonomisk aktivitet etter EØS-avtalen eller næringsvirksomhet etter kommuneloven § 51, vil det fremdeles være tillatt med støtte, eksempelvis en garanti. Slik garanti kan redusere risikoen for långiver, og dette vil gjøre at disse typene interkommunale selskaper fremdeles vil ha mulighet til å få bedre lånebetingelser. Deltakere må selv vurdere lovligheten av slike garantier.

Flere interkommunale selskaper driver både med kommunale oppgaver samtidig som det selges tjenester til andre. Hammerfest kommune er deltaker i blant annet IKA Finnmark IKS, som har som hovedformål «å legge forholdene til rette for eirnes rasjonelle, funksjonsdyktige og effektive gjennomføring av arkivlovens intensjoner og bestemmelser. Selskapet skal fungere som arkivdepot for eierne». Samtidig følger det også av selskapsavtalen at «IKA Finnmark IKS har ikke erverv som formål, men kan selge kompetanse og arkivtjenester til andre så lenge dette ikke går utover hovedformålet.»

For de selskapene som driver både økonomisk aktivitet og allmenntilgjengelige tjenester, vil det bli vanskelig å skille ut hvilken del av driften det kan gis garanti for. Det antas at en støtte til et interkommunalt selskap som har kombinerte oppgaver vil være i strid med EØS-avtalens regler om offentlig støtte, da det kan være vanskelig å påvise at støtten kun har gått til den allmenntilgjengelige delen av driften, og ikke til forretningsdriften. Den foreslåtte endringen kan derfor føre til merarbeid for kommunene, da det som følge av endringen må vurderes av kommunene om dagens organisering og fordeling av oppgaver i interkommunale selskaper er praktisk, også sett i lys av risikoen ved å gi en garanti som kan vise seg å være ulovlig offentlig støtte etter EØS-avtalen.

Den foreslåtte lovendringen kan medføre at det vil være best å fordele allmenntilgjengelige tjenester som kan motta offentlig støtte, og forretningsdrift i ulike selskaper. Den foreslåtte endringen vil dermed kunne innebære at det må foretas en omdanning av selskaper til eksempelvis aksjeselskaper, eller at det må skje en annen fordeling av oppgaver mellom ulike interkommunale selskaper enn i dag. Dette kan medføre en betydelig belastning på kommunene.

På bakgrunn av det ovennevnte, ber Hammerfest kommune om at konsekvensene av den foreslåtte lovendringen vurderes og fastsettes nærmere

Ved all kontakt med avdelingen i denne sak, vennligst referer til saksnummer 2014/2358

Med hilsen

Bente Foshaug
juridisk rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor nødvendigvis ikke underskrift