

Kommunal og moderniseringsdepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:  
15/018

Arkiv:  
09

Dato:  
2.2.2015

Saksbehandler:  
Liv Tronstad

## HØRINGSSVAR FORSLAG TIL ENDINGER I LOV OM INTERKOMMUNALE SELSKAPER

Viser til Høringsnotat – Forslag til endinger i lov om interkommunale selskaper. KomSek Trøndelag IKS er i utgangspunktet ikke høringsinstans men ønsker likevel å komme med høringssvar i denne saken da selskapet blir berørt av lovforslaget.

KomSek Trøndelag IKS er eid av 21 kommuner og en fylkeskommune, og er etablert for å levere den lovpålagte sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalgene i eierkommunene. Selskapet ble stiftet i 2004, og var operativ fra 1. januar 2005. Selskapet leverer tjenester til eierkommunene i egenregi. De årlige eiertilskuddene dekker de årlige driftsutgiftene, og selskapet har ikke profit som mål. Selskapet har heller ikke låneopptak, men pensjonsforpliktelser i KLP.

Som sekretariat for kontrollutvalgene ser vi at kommunene har et behov for å kunne organisere enkelte av sine tjenester i samarbeid med andre kommuner/fylkeskommuner. Selv etter en kommunereform med nye og større kommuner vil behovet for interkommunalt samarbeid være til stede.

Selskapets høringssvar er derfor delt i to. Den første delen gjelder konsekvenser for eget selskap, den andre delen gjelder kommunenes fremtidige mulighet til å organisere tjenestene sine gjennom et interkommunalt samarbeid ved bruk av IKS-loven. Høringssvaret avsluttes med en konklusjon/anbefaling.

### Del 1 Konsekvenser for eget selskap ved å endre IKS-loven

- Vårt selskap driver kommunal tjenesteproduksjon i egenregi, hvor statsstøttereglene ikke kommer til anvendelse.
- Ved at det åpnes for konkurrisiko vil dette gi selskapet behov for oppbygging av en forsvarlig egenkapital til dekning av bl.a. pensjonskostnader. Dette vil binde opp kommunale midler.
- Høringsnotatet besvarer ikke selskapsrettslige problemstillinger ved endringer i lovverket. (konsekvenser/ansvarsforhold for styret, kapitalbehov/ansvarsforhold egenkapital og pensjon )

### Del 2 Konsekvenser for kommunene ved å endre IKS-loven

Som sekretariat for kontrollutvalgene ser vi at kommunene/fylkeskommunene (uansett størrelse) har et behov for å kunne organisere enkelte av sine oppgaver/tjenester i samarbeid med andre kommuner/fylkeskommuner.

IKS-loven benyttes til å bygge kommunal infrastruktur og løse offentlige oppgaver effektivt og rimelig for innbyggerne i egen regi. Det synes som om at det er få av de interkommunale selskapene i dag som driver med kommersiell virksomhet som er omfattet av EØS reglene om offentlig støtte. De foreslåtte endringene i IKS-loven vil derfor ramme mange selskaper uhensiktsmessig.

Ved å endre IKS-loven som foreslått vil dette få store konsekvensene for selskapene som ikke er omfattet av EØS reglene, kommunene og til syvende og sist innbyggerne i forhold til finansiering av selskapene og selskapenes kapitalbehov.

- Krav til forsvarlig egenkapital i IKSene.
  - Kommunene blir nødt til å styrke egenkapitalen i selskapene. Dette vil binde opp store kommunale midler, bl.a. til å dekke påløpte pensjonsforpliktelser.
- Kommunalbanken og KLP vil ikke kunne gi lån til IKS på samme måte som i dag.
  - IKS må ut på det private lånemarkedet for å finansiere investeringer. Lånekostnadene øker, med høyere rente og kortere nedbetalingstid for lån
  - Usikkerhet ifh til de private bankenes vilje til å gi lån. IKS ikke attraktive kunder ut fra selvkostregimet og svak egenkapital.
  - Mange IKS vil ha begrensede muligheter for annen sikkerhet for lån enn kommunale garantier.
  - Tunge prosesser i eierkommunene for å få stilt kommunale garantier for hvert lån IKSene tar opp, og krav om fylkesmannens godkjenning for hvert låneopptak.
  - De lovpålagte oppgavene vil bli dyrere for innbyggerne

Kommuneloven § 27, § 28 og IKS-loven er i dag de eneste organisasjonsformene for samarbeid om myndighetsutøvelse/myndighetsavgjørelse. Dette er ikke utredet og problematisert i lovforslaget. Lovforslaget er heller ikke sett i sammenheng med kommunelovutvalgets arbeide om ny kommunelov, og fremtidige muligheter gjennom kommuneloven til interkommunale samarbeid.

### Konklusjon/anbefaling

Endringer av IKS-loven som foreslått i høringsnotatet:

- vil medføre begrensninger for kommunenes mulighet til å benytte IKS-modellen når de har behov for å organisere sine oppgaver og tjenester i samarbeid med andre kommuner/fylkeskommuner.
- vil gi økt behov for oppbygging av egenkapital i selskapene, som vil binde opp kommunal kapital
- vil medføre at IKSene får betydelig større utfordringer ifh til finansiering i det private lånemarkedet enn deres mulighet i dag til lån via kommunalbanken og KLP
- besvarer ikke de selskapsrettslige problemstillingene (bl.a. styrets ansvar)

KomSek Trøndelag IKS anbefaler at det isteden for å endre IKS-loven som foreslått her, isteden legger begrensninger i loven slik at selskaper (deler av selskapet) som blir omfattet av

EØS reglene om offentlig støtte ikke kan organiseres som IKS, ev. at IKS-loven skiller mellom to ulike selskapstyper.

Med hilsen

Liv Tronstad  
Kontrollsjef

e-post: [liv.tronstad@komsek.no](mailto:liv.tronstad@komsek.no)  
Dir.tlf: 74 11 14 76 / 936 92 526