



13 SEP 2010

POLITIET

POLITIDIREKTORATET

Det kongelige justis- og politidepartement
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres referanse
201007285

Vår referanse
2010/02252-3 008

Dato
08.09.2010

Høring - endring i utlendingsforskriften - sletting av fingeravtrykk i utlendingsregisteret

Vi viser til høring fra Justisdepartementet av 19. august 2010 om endring i utlendingsforskriften for sletting av fingeravtrykk i utlendingsregisteret.

Politidirektoratet har bedt noen utvalgte politidistrikt og særorgan om innspill og har mottatt svar fra Rogaland politidistrikt og Kripos. Svarene er innarbeidet i Politidirektoratets svar.

Fingeravtrykk vil i mange tilfeller være den eneste og dermed det viktigste måten å identifisere en person eller avdekke at en person har operert med flere identiteter i Norge eller andre land. Fingeravtrykk tatt i medhold av utlendingsloven benyttes av politiet både i straffesaker og for å identifisere personer der det er tvil om identitet, og for å bekrefte identiteten ved for eksempel tvungen retur. Fingeravtrykk er derfor et viktig verktøy i politiets arbeid med utenlandske statsborgere både nasjonalt og internasjonalt.

Det pekes i høringsbrevet på at andelen asylsøkere som ikke legger fram gyldig reisedokument har økt betydelig siden regelverket om registrering og sletting av fingeravtrykk kom inn i utlendingslovgivningen. Dette momentet sammen med en økt vektlegging av identitetsfastsettelse blant annet på bakgrunn av terrorisme, grenseoverskridende kriminalitet og retur av de som ikke reiser frivillig, har økt behovet for bruk av fingeravtrykk og annen biometri. Det samme gjelder i forhold til stadig bedre forfalskninger av reisedokumenter og andre identitetsdokumenter.

Politidirektoratet ser derfor positivt på endringer i regelverket som kan sikre en hensiktsmessig bruk av fingeravtrykk i politiets arbeid. I forhold til politiets internasjonale samarbeid, vil det være positivt med en samordning med reglene for sletting av fingeravtrykk i Eurodac.

For politiet vil en lengre lagringstid innebære at fingeravtrykkene øker tilgjengeligheten i straffesaker. Vi vurderer det som saklig begrunnet både i forhold til utlendingens plikt til å dokumentere sin identitet og politiets mulighet til å etterforske straffbare forhold.

Politidirektoratet

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo
Besøk: Hammersborggata 12
Tlf: 23 36 41 00 Faks: 23 36 42 96
E-post: politidirektoratet@politiet.no

Org. nr.: 982 531 950 mva
Bankgiro: 7694.05.02388

Politidirektoratet støtter forslaget om at hovedregelen skal være at fingeravtrykkene skal slettes når utlendingen har fått innvilget oppholdstillatelse som danner grunnlag for permanent opphold, men at det gjøres unntak hvis utlendingen ikke har dokumentert sin identitet. Vi er enige i at formuleringen "dokumentert identitet" er mer hensiktsmessig enn "tvil om utlendingens identitet" og at det blir samsvar mellom teksten i regelverket og hvordan det praktiseres. Det er gode grunner og et klart behov for å beholde fingeravtrykkene til personer som får en tillatelse i Norge og som ikke har dokumentert sin identitet. Det bekreftes at det helt fram til søknad om statsborgerskap kan oppstå tvil om identitet eller at identiteten aldri har blitt bekreftet. Det er derfor aktuelt å beholde fingeravtrykkene også etter at utlendingen er innvilget permanent oppholdstillatelse eller varig oppholdsrett.

Vi er enige i at det kan være ønskelig å beholde fingeravtrykk lenger enn fem år fra vedtakstidspunktet for personer som har fått endelig avslag eller har blitt bortvist eller utvist. For personer som har unndratt seg effektivering eller forsvunnet/ikke oppholder seg på kjent adresse, kan fem år være for kort tid. Siden fingeravtrykk ofte er den eneste muligheten til å identifisere en utlending som ikke kan eller vil bekrefte sin identitet, vil det være behov for en lenger lagringstid enn fem år. Erfaring har vist at utlendinger oppholder seg i Norge eller kommer tilbake etter endelig avslag eller utvisning fra Norge. I slike tilfeller kan også en frist på ti år bli for kort, noe Rogaland politidistrikt bemerker. Likevel støtter Politidirektoratet at fristen settes til ti år da det vil være få aktuelle tilfeller etter ti år samtidig som regelverket harmoniseres med Eurodac. Kripos er positiv til en slik harmonisering og uttaler at forslaget til endring av regelverk medfører enda klarere og mer forutsigbare sletterutiner.

Det foreslås at det fortsatt skal være en tidsbegrensning på hvor lenge fingeravtrykkene skal oppbevares i utlendingsregisteret og at denne bør være ti år etter siste registrering. Regelverket i dag sier at avtrykk i utlendingsregisteret og Eurodac som ikke er slettet tidligere, skal slettes ti år etter registrering. Departementet argumenterer med at både hensynene til personvern og klare kriterier for sletting basert på opplysninger som forholdsvis enkelt kan hentes ut fra DUF, tilsier at det fortsatt bør være en slik begrensning. Vi mener det i enkelte tilfeller utover unntaket i regelverket som gjelder vedtak som skyldes hensynet til grunnleggende nasjonale interesser, kan være aktuelt å søke etter fingeravtrykk i registeret selv om det har gått mer enn ti år siden siste registrering. Dette gjelder for eksempel ved unndragelse av effektivering eller etter søknad med ny identitet. Likevel slutter vi oss til departementets argumentasjon og at den endelige fristen for sletting av fingeravtrykk settes til ti år.

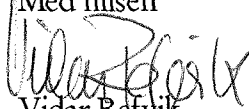
Vi støtter forslaget om å videreføre unntaket i regelverket som gjelder vedtak som skyldes hensynet til grunnleggende nasjonale interesser og at dette begrunnes med at hensynet til myndighetenes behov veier vesentlig tyngre enn personens behov for at fingeravtrykkene slettes.

Vi har ingen kommentarer til forholdsmessighetsvurderingen og forholdet til menneskerettighetene og personvern.

Med bakgrunn i de opplysninger og vurderinger som kommer fram i høringen, kan vi ikke se at de foreslåtte endringene har økonomiske og administrative konsekvenser av betydning for politiet.

Kripos er i dag behandlingsansvarlig for utlendingsregisteret, jf utlendingsforskriften § 18-2. Innen 1. juni 2011 vil Utlendingsdirektoratet overta dette ansvaret og Kripos får rollen som dataansvarlig.

Med hilsen


Vidar Refvik
assisterende politidirektør


Ole Johan Strømman
prosjektleder

Saksbehandler:
Johannes Aune
Tlf: 23 36 41 46