

Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep.
0030 Oslo

VEDRØRENDE HØRING AV ENDRINGER I PLAN- OG BYGNINGSLOVEN

Det vises til høring fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet datert 26. mars 2015, vedrørende høring av forslag om endringer i plan- og bygningsloven. Forslaget inneholder forslag til hjemler som gjør endringer i reglene om sentral godkjenning.

Arbeidstilsynet støtter forslagene til endringene og anser det som positivt at forslagene forutsetter at endringene fungerer i praksis. Arbeidstilsynet har følgende merknader til høringen;

I forslaget foreslås en forskriftshjemmel for at den sentrale godkjenningsordningen skal basere godkjenningen også på andre opplysninger enn foretakenes rent faglige kvalifikasjoner. Det legges opp til at det i forskrift kan kreves opplysninger om forhold som er egnet til å vise foretakenes evne og vilje til lovlydig drift, hvor ivaretagelse av lønns- og arbeidsvilkår og virksomhetens HMS-arbeid er nevnt som eksempel. Departementet legger til grunn at opplysningene må være konkrete, etterprøvbare og knyttet til foretakenes egen drift.

Arbeidstilsynet har ingen fullstendig eller oppdatert oversikt over hvilke virksomheter som oppfyller kravene i arbeidsmiljøloven og allmenngjøringsloven. Gjennom tilsyn kan Arbeidstilsynet avdekke brudd på regelverket. Arbeidstilsynet når imidlertid ikke over alle virksomhetene i bransjen, og når det utføres tilsyn i en virksomhet, kontrolleres ikke alt aktuelt regelverk. Videre er formålet med tilsynet og oppfølgingen av det er at virksomheten skal rette opp lovbruddene, og drive lovlig i fremtiden. Et tilsyn med avvik er derfor ingen klar indikator på virksomhetens senere manglende evne eller vilje til å oppfylle regelverket. På samme måte er ikke at det ikke er utført tilsyn, eller at det er utført tilsyn uten å finne avvik, en indikator på at en virksomhet operer lovlig. Det kan imidlertid være grunn til å tillegge gjentatte avdekte lovbrudd vekt.

Dersom opplysninger om brudd på arbeidsmiljøloven eller allmenngjøringsloven skal kunne gis, er det en forutsetning at Arbeidstilsynets vedtak er endelig. Pålegg om utbetaling av lønn blir ofte påklaget. Fordi saker om lønn ofte er komplekse og bevismessig vanskelige, er det alltid en risiko for at vedtak blir endret i klagebehandlingen. Arbeidstilsynet mener det videre må avklares om bruddets alvorlighet og årsak skal ha betydning ved vurderingen av sentral godkjenning.

Arbeidstilsynet mener at bruk av opplysninger fra de riktige sakene vil gi en god allmennpreventiv effekt. Dette forutsetter at det føres tilsyn, både ovenfor virksomheter som velger å ikke søke om sentral godkjenning og hos virksomheter som er godkjent for å sikre at kravene til godkjenning overholdes fremover i tid. At det føres tilsyn er også avgjørende for å kunne opprettholde tillit til ordningen.



Arbeidstilsynet imøteser en videre dialog om bruken av opplysninger fra andre myndigheter skal brukes ved vurderingen av sentral godkjenning og om de ulike mulige særskilte saksbehandlingsregler i byggesak for sentralt godkjente foretak. Arbeidstilsynet legger til grunn at forslaget om å moderere påseplikten også vil gjelde forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlig kontrakter. At bestiller skal kontrollere lønns- og arbeidsvilkår hos leverandør er et viktig og effektivt virkemiddel for å sikre arbeidstakerne lovlige arbeidsbetingelser. Arbeidstilsynet er noe skeptisk til forslaget om å anse denne plikten som oppfylt ved sentral godkjenning, særlig med tanke på at godkjenningen gjelder for tre år.

Med hilsen
Direktoratet for arbeidstilsynet

Gry Singsaas
avdelingsdirektør, Lov og regelverk
(sign.)

Marion Ramberghaug
seniorrådgiver, Lov og regelverk
(sign.)

Dette brevet er godkjent elektronisk i Arbeidstilsynet og har derfor ingen signatur.