

Deres ref:

Vår ref:

Arkivkode:

Dato:

11.03.2013

### **Bufdirs tilbakemelding på høringsnotat om forslag til krav til årsrapport og årsregnskap for statlige virksomheter**

Dette brevet inneholder Bufdirs tilbakemelding på høringsnotat om forslag til nye krav til innhold i årsrapport og oppstilling av årsregnskap for statlige virksomheter. Brevet inneholder både en overordnet vurdering av forslaget med utgangspunkt i direktoratets egne erfaringer, og en konkret tilbakemelding på de 20 hørings spørsmålene som reises i notatet.

### **Generell vurdering**

Bufdir har ansvar for en sammensatt og variert oppdragsportefølje hvilket medfører at årsrapporten til BLD ofte blir et kompromiss mellom en strategisk rapportering og en detaljert redegjørelse for direktoratets aktiviteter. Et tydeligere tildelingsbrev fra BLD de siste årene har forenklet dette arbeidet. Samtidig har videreutvikling av årsrapporten, blant annet ved oppdeling i to hoveddeler styrket den strategiske rapporteringen. Erfaringen er likevel at det er krevende å lage en god rapport som dekker de ulike behovene.

Bufdir opplever således at både begrunnelsen for, og forslagene til nye krav er hensiktsmessige: Ved å avgrense selve årsrapporten til strategisk rapportering og legge annen rapportering til vedlegg blir det enklere å utarbeide en rapport som både ivaretar overordnede styringsbehov og gir detaljerte redegjørelse der dette er nødvendig. Nye krav til struktur vil ytterligere styrke dette skillet. Forslag til innhold er også tråd med prinsipper for styring og krav til intern kontroll. Bufdir mener dette vil bidra til å styrke kvaliteten på årsrapport og årsregnskap.

### **Hørings spørsmål**

- 1. Er det ønskelig å etablere overordnede krav til innhold, struktur og publisering av årsrapporter fra statlige virksomheter?*

Ja. Vi viser for øvrig til Bufdirs generelle vurdering over.

2. *Bør det være krav om å publisere tildelingsbrev, årsrapporter og årsregnskap for statlige virksomheter?*  
Publiseringen vil bedre tilgangen på viktig informasjon for publikum som også skal være offentlig tilgjengelig. Bufdir publiserer sine årsrapporter allerede.
3. *Er det en hensiktsmessig løsning at informasjon som unntas offentlighet tas inn i vedlegg til årsrapporten*  
Ja.
4. *Bør frist for oversendelse av årsrapport med årsregnskap være 1. mars eller 15. mars?*  
Bufdir kan oversende årsrapport med årsregnskap 1. mars.
5. *Hvilken hjelp og veiledning har din virksomhet behov for som følge av de nye kravene til årsrapport og årsregnskap*  
Utarbeidelse av en veileder vil være et nyttig verktøy for implementering av de nye kravene. Utover dette trenger Bufdir ingen spesiell bistand for å etterkomme de nye kravene. Det vil imidlertid være avgjørende at nye krav til årsrapport er tilstrekkelig forankret i tildelingsbrev fra departementet.
6. *Bør det fastsettes en maksimumsgrense for antall sider for årsrapport?*  
Omfanget av årsrapport vil variere ut fra virksomhetenes kompleksitet og egenart. En maksimumsgrense bør derfor ikke være absolutt.
7. *Vil forslag til struktur på årsrapportene gi et mer strategisk styringsgrunnlag?*  
Etter Bufdirs vurdering vil forslaget bidra til styrke årsrapporten som et strategisk styringsgrunnlag. Vi viser for øvrig til Bufdirs generelle vurdering over.
8. *Bør det være anledning til å gjøre unntak fra kravet til inndeling av årsrapporten i punktene I til V for virksomheter som allerede har etablerte og godt innarbeide årsrapporten.*  
Bufdir ser dette som lite hensiktsmessig. Dersom det åpnes for unntak så bør det presiseres når virksomhetene har adgang til å avvike fra regelverket. Det må også presiseres hvem som skal foreta en vurdering av adgang til å gjøre unntak.
9. *Er det naturlig at virksomhetsleders signatur knyttes direkte til punkt 1 (leders beretning), eller bør signaturen ført plasseres etter punktene 1-5?*  
Bufdir anbefaler at virksomhetsleder signatur knyttes til kapittel 1 «leders beretning», men at det går fram av teksten at virksomhetsleder har ansvar for en fullstendig og korrekt rapportering.
10. *Dagens regelverk forutsetter at årsrapporten skal være i henhold til krav i tildelingsbrevet. I høringsutkastet åpnes det for at virksomheten i tillegg kan ta opp forhold som ikke er nevnt i tildelingsbrevet, men som vurderes som viktig. Er dette en hensiktsmessig utvidelse av innholdet i årsrapporten?*  
For å kunne ivareta rollen som fagorgan for departementet er det viktig at endringer og informasjon som er viktig for politikktutforming, økonomiforvaltning, regelverksutforming eller måloppnåelse der man ser en utvikling som departementet bør være kjent med rapporteres i årsrapport. Dette gjelder uavhengig av om det er formulert rapporteringskrav i tildelingsbrevet. Det bør også være mulig å rapportere i tilknytning til oppdrag som er gitt i tildelingsbrevet selv om det ikke er presisert rapporteringskrav.
11. *I dag inneholder tildelingsbrev ofte oppdrag og rapporteringspunkter som ikke er av strategisk betydning for virksomheten. I høringsutkastet anbefales det å ta slik rapportering inn i vedlegg. Formålet med dette er å opprettholde det strategiske nivået på rapportering. Er det hensiktsmessig å skille mellom strategisk rapportering og annen rapportering?*

Bufdir mener dette er et sentralt virkemiddel for å styrke den strategiske rapporteringen, men forutsetter at både departement og virksomhet har en omforent forståelse av hvordan skillet skal praktiseres.

12. *Gir anbefalingene til innhold under punkt 3 Årets aktiviteter og resultat en rimelig balanse mellom behovet for detaljering og et ønske om begrenset omfang på rapporten.*  
Bufdir foreslår at anbefalingene i punkt 3 suppleres med rapportering knyttet til volum eller aktivitetsnivå da dette i mange tilfeller er av avgjørende betydning for virksomhetenes mulighet til å nå sine mål innen tildelte budsjetttrammer. Det bør også gå fram at rapporteringen skal inneholde forklaring av avvik.
13. *Er det andre forhold vedrørende styring og kontroll i virksomheten som bør inngå i den årlige tilstandsrapporteringen i årsrapporten?*  
Forslaget dekker de viktigste punktene. For øvrig viser vi til Bufdirs svar på spørsmål 10.
14. *Bør vurderingene om framtidsutsikter også innehold en konkret vurdering av hvordan virksomhetens nåværende strategiplan vil bli påvirket, slev om dette er virksomhetens og ikke departementets plan.*  
Kapitlet om framtidsutsikter bør omfatte en vurdering av konsekvenser for virksomhetens tjenester og hvordan virksomheten tenker å møte disse utfordringene. Der dette påvirker strategiplan er det naturlig at dette omtales
15. *I mange deler av staten er det utarbeidet langtidsplaner eller strategier for egen sektor (eksempelvis Nasjonal transportplan). Hva bør være forholdet mellom punkt 5 i årsrapporten (årsregnskap) og slike langtidsplaner?*  
Økonomiske konsekvenser av endrede framtidsutsikter synliggjøres bør synliggjøres der dette er mulig.
16. *Er forslaget til innhold i ledelseskomentarene til årsregnskapet hensiktsmessig?*  
Forslag som omfatter både bevilgningsoppstilling og virksomhetsregnskap gir virksomhetsleder gode muligheter for å gi et helhetlig bilde av virksomhetens årsregnskap.
17. *Gir oppstillingene relevant informasjon til regnskapsbrukerne (departement og andre målgrupper)?*  
Bufetat får tildelingen på 15 kapitler og 40 poster. I tillegg kommer flere inntektsposter på ulike kapitler. Med dagens kapittel og poststruktur vil oppstillingen av årsregnskapet i hht. forslaget vil bli meget omfattende og lite informativ for Bufetat. Vi må bygge opp egne oversikter i tillegg for å kunne se regnskap og bevilgningsoppstilling i sammenheng for de enkelte kapitlene og postene.  
  
Dersom etaten tildeles midler på ett eller få budsjettkapitler kan forslaget gi god oversikt over virksomhetens regnskap for et aktuelt driftsår.
18. *Er oppstillingene fleksible nok med hensyn til virksomhetens egenart?*  
Antall kapitler og poster som etaten tildeles midler over medfører at informasjonen vil være vanskelig tilgjengelig for andre. Det vises forøvrig til punktet over.
19. *Er oppstillingene fleksible nok med hensyn til virksomhetens egenart?*  
For å få god informasjon må vi bygge opp egen oversikter for å ivareta kapittel og poststrukturen. Med færre kapitler og poster gir foreslåtte oppstillinger gir tilstrekkelig fleksibilitet.
20. *Har dere konkrete forslag om forbedringer til*  
a. *Sammenhengen mellom bevilgningsoppstillingen og virksomhetsregnskapet?*  
b. *Leservennlighet?*  
c. *Omfang (bør noe legges til eller tas ut)?*  
d. *Andre forhold ved oppstillingene?*

Forslaget til regnskapsoppstilling med noter gir gode muligheter for å presentere en samlet oversikt over virksomhetens årsregnskap og innebærer en vesentlig forbedring sammenlignet med gjeldende oppsett.

Med hilsen

Mari Trommald  
direktør

Kjersti Morvik  
seksjonsleder