

Det kongelige Kunnskapsdepartement  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

Vår saksbehandler/tlf.  
Trond-Vegar Johansen/ 92656899

Vår ref.  
13/101  
Deres ref.  
13/99-

Oslo,  
13.03.2013

### **Høringsuttalelse om forslag til nye krav til årsrapport og årsregnskap for statlige virksomheter.**

Finansdepartementet sendte 19.12.2012 ut et høringsforslag om nye krav til årsrapport og årsregnskap for statlige virksomheter. I høringen reises det flere høringsspørsmål som det ønskes tilbakemeldinger på. Under følger Forskningsrådets svar på de spørsmål som reises i høringen.

Forskningsrådet ønsker spesielt å fremheve viktigheten av at frist for oversendelse av årsrapport med årsregnskap skal være 1 eller 15 mars. Forskningsrådet har en frist for sin årsrapport 1 mai. Sett i lys av den arbeidsmengde som ligger i denne rapporten har vi ingen muligheter til å flytte denne fristen fremover i tid.

*1) Er det ønskelig å etablere overordnede krav til innhold, struktur og publisering av årsrapporter fra statlige virksomheter?*

Spørsmålet er i liten grad relevant for Forskningsrådet siden Rådet ikke har koordineringsansvar for andre statlige virksomheter.

*2) Bør det være krav om å publisere tildelingsbrev, årsrapporter og årsregnskap for statlige virksomheter?*

Et krav om å publisere tildelingsbrev, årsrapporter og årsregnskap vil bidra til større åpenhet – noe som vil være positivt.

*3) Er det en hensiktsmessig løsning at informasjon som unntas offentlighet tas inn i vedlegg til årsrapporten?*

Forskningsrådet støtter dette forslaget.

*4) Bør frist for oversendelse av årsrapport med årsregnskap være 1. mars eller 15. mars?*

Forskningsrådets ordinære årsrapport har frist 1. mai. Kravene og arbeidsmengden knyttet til denne rapporteringen gjør det ikke mulig å flytte denne fristen til et tidligere tidspunkt.

*5) Hvilken hjelp og veiledning har din virksomhet behov for som følge av de nye kravene til årsrapport og årsregnskap?*

Den ordinære årsrapporten fra Forskningsrådet baserer seg helt og holdent på egne ressurser.

*6) Bør det fastsettes en maksimumsgrense for antall sider for årsrapport (eksklusive vedlegg)?*

Det vil ikke være hensiktsmessig å fastsette en maksimumsgrense for antall sider, siden lengden på årsrapporten må avpasses i forhold til de krav som er satt for rapportering fra virksomheten.

*7) Vil forslaget til struktur på årsrapportene gi et mer strategisk styringsgrunnlag for departementet?*

Spørsmålet er stilet til departementet. Forskningsrådet egen vurdering er at strukturen bør kunne gi en struktur på årsrapporten som vil kunne gi et egnet strategisk styringsgrunnlag. For Forskningsrådets del forutsetter dette at «leders beretning» erstattes med «styrets beretning» siden Forskningsrådet har eget styre med ansvar for hele virksomheten.

*8) Bør det være anledning til å gjøre unntak fra kravet til inndeling av årsrapporten i punktene I til V for virksomheter som allerede har etablerte og godt innarbeidede årsrapporter?*

Det er knyttet en kostnad til å endre gode rutiner, slik at det bør kunne gjøres unntak.

*9) Er det naturlig at virksomhetsleders signatur kryttes direkte til punkt I Leders beretning, eller bør signaturen først plasseres etter punktene I-V?*

Styret har ansvar for hele virksomheten og bør stå for hele rapporten, også regnskapsdelen, slik at det bør antagelig innføres et eget kapittel VII hvor Styrets underskrifter inngår.

*10) Dagens regelverk forutsetter at årsrapporten skal være i henhold til krav i tildelingsbrevet. I høringsutkastet åpnes det for at virksomheten i tillegg kan ta opp forhold som ikke er nevnt i tildelingsbrevet, men som vurderes som viktige. Er dette en hensiktsmessig utvidelse av innholdet i årsrapporten?*

Alle viktige forhold som har skjedd i løpet av rapporteringsåret bør kunne inngå i en årsrapport. Dette oppfattes derfor som en hensiktsmessig utvidelse.

*11) I dag inneholder tildelingsbrev ofte oppdrag og rapporteringspunkter som ikke er av strategisk betydning for virksomheten. I høringsutkastet anbefales det å ta slik rapportering inn i vedlegg. Formålet med dette er å opprettholde det strategiske nivået på rapportering. Er det hensiktsmessig å skille mellom strategisk rapportering og annen rapportering?*

Dette skillet kan bli vanskelig å operasjonalisere, dersom det ikke fremgår av tildelingsbrevet om oppdraget tilhører den ene eller den andre kategori. Det kan skape unødvendige misforståelser dersom det kun er opp til virksomheten å vurdere om oppdraget tilhører den ene eller den andre kategori.

*12) Gir anbefalingene til innhold under punkt III Årets aktiviteter og resultat en rimelig balanse mellom behovet for detaljering og et ønske om begrenset omfang på rapporten?*

Rapporteringseksempelene gitt under Punkt III er ikke så presise at de gir grunnlag for å vurdere hvilket detaljeringsnivå denne delen av rapporten vil havne på. Eksempelvis vil detaljeringsgraden under punktet om «Mål, styringsparametere og resultatmål» være helt avhengig av detaljeringsgraden gitt i MRS-systemet.

*13) Er det andre forhold vedrørende styring og kontroll i virksomheten som bør inngå i den årlige tilstandsrapporteringen i årsrapporten?*

Ingen kommentarer til dette spørsmålet

*14) Bør vurderingene av fremtidsutsikter også inneholde en konkret vurdering av hvordan virksomhetens nåværende strategiplan vil bli påvirket, selv om dette er virksomhetens og ikke departementets plan?*

Forskningsrådet leverer eget budsjettforslag hvor det redegjøres detaljert for forslag og planer for fremtiden. Fremtidsutsikter inngår som en del av dette budsjettforslaget. I denne legges blant annet virksomhetens strategiplan til grunn, i tillegg til en rekke andre styrende dokumenter, som for eksempel forskningsmeldingene. Budsjettforslaget for året etter rapporteringsåret leveres to år før rapporteringsåret. For en virksomhet som Forskningsrådet vil det derfor ikke være hensiktsmessig med et eget kapittel om Vurdering av fremtidsutsikter, siden det fullt og helt er ivarettatt gjennom departementenes egen bestilling av budsjettforslag.

På den annen side er det naturlig at det i «Styrets beretning» sies noe helt kort om fremtidsutsiktene. Det foreslås derfor at dette tas inn som et eget underpunkt under Styrets beretning.

*15) I mange deler av staten er det utarbeidet langtidsplaner eller strategier for egen sektor (eksempelvis Nasjonal transportplan – NTP). Hva bør være forholdet mellom punkt V i årsrapporten og slike langtidsplaner?*

Se svaret under punkt 14.

*16) Er forslaget til innhold i ledelseskomentaren til årsregnskapet hensiktsmessig?*

Forslaget gir en tydeligere synliggjøring av virksomhetsleders ansvar for regnskapet, og gir muligheter for omtale av vesentlige forhold. Forslaget tilsvare kravene i SRS.

*17) Er forslaget til oppstilling av årsregnskapet hensiktsmessig (bevilgningsoppstilling og virksomhetsregnskap)?*

Forskningsrådet er en nettobudsjettert virksomhet som fører periodisert regnskap tilpasset regnskapsloven og SRS, og vil dermed sette opp virksomhetsregnskapet i tråd med SRS krav til oppsett og noter. Oppstillingen av virksomhetsregnskapet i høringen er dermed ikke relevant for oss.

Nettobudsjetterte virksomheter rapporterer ikke på kapittel/post, slik at oppsett av bevilgningsoppstilling med noter slik forslaget viser ikke er relevant. Forskningsrådet fører som sagt heller ikke regnskap etter kontantprinsippet. Det forutsettes at bevilgningsoppstillingen tilpasses

nettobudsjetterte virksomheter på en hensiktsmessig måte som ikke overstiger dagens krav til rapportering.

18) Gir oppstillingene relevant informasjon til regnskapsbrukerne (departement og andre målgrupper)?

Ja.

19) Er oppstillingene fleksible nok med hensyn til virksomhetens egenart?

Ja. Klassifisering av utgifter og inntekter må ta utgangspunkt i virksomhetens formål og sentrale nøkkeltall knyttet til dette.

20) Har dere konkrete forslag om forbedringer til


- a. Sammenhengen mellom bevilgningsoppstillingen og virksomhetsregnskapet?
- b. Leservennlighet?
- c. Omfang (bør noe legges til eller tas ut)?
- d. Andre forhold ved oppstillingene?

Visning av både bevilgningsoppstilling og virksomhetsregnskap med noter gir en ganske tung fremstilling med mange tall. Note C til bevilgningsoppstillingen om virksomhetens rapportering til statsregnskapet etter standard kontoplan og kontantprinsippet kan tas ut. Virksomhetens regnskap bør vises i den ordinære resultat- og balanseoppstillingen. Staten vil i løpende rapportering motta regnskapsdata etter standard kontoplan slik at den kan hente ut og sammensette data på overordnet nivå.

Med hilsen



Mariken Vinje  
Fungerende divisjonsdirektør  
Administrasjonsdivisjonen



Randi Søgner  
direktør  
Adm dir stab

**Virksomhet: Eksempelvirksomhet**

**A Beholdninger aktivert i kapitalregnskapet**

Konto	Note	31.12.2013	31.12.2012
626002 Aksjer i gruppe 1			0
628002 Leieboerinnskudd			0
640205 Tøyenfondet			113 186
640206 Observatoriefondet			
6402xx/8102xx Gaveforsterkningsordningen i Norges Bank	B		146 796
6001/8202xx Beholdninger på oppgjørskonto i Norges Bank	A		1 546 742
<i>Delsum - beholdninger aktivert i kapitalregnskapet</i>			<b>1 806 724</b>

**B Beholdninger aktivert i virksomhetsregnskapet**

Aksjer i gruppe 2	C		26 166
Beholdninger på andre bankkonti utenfor Norges Bank	17		31 633
Andre kontantbeholdninger	17		199
<i>Delsum - beholdninger aktivert i virksomhetsregnskapet</i>			<b>57 998</b>
<b>Sum beholdninger</b>			<b>1 864 722</b>

Note A Finansiering av kontantbeholdningen - virksomhetsspesifikk versjon av tabell 3.10 i Meld. 3 S.

Note B Spesifikasjon av gaveforsterkningsordningen - virksomhetsspesifikk versjon av tabell X.Y i Meld. 3 S.

Note C Aksjeoversikt for virksomheten - jf. note 11 i oppgjørspakken og virksomhetsspesifikk versjon av tabell 3.X i Meld. S. 3

**Bevilgningsoppstilling**  
**Kontantstrømbasert (direkte modell) versjon**

**Virksomhet: Eksempelvirksomhet**

	Note	31.12.2013	31.12.2012
<b>A</b>			
<b>Kontantstrømmer fra operasjonelle aktiviteter</b>			
A1			6 630 090
A2			6 374 536
<b>B</b>			
<b>Kontantstrømmer fra investeringsaktiviteter</b>			
B1			348 564
<b>C</b>			
<b>Kontantstrømmer fra finansieringsaktiviteter</b>			
C1			0
<b>D</b>			
<b>Beholdninger</b>			
D1			1 818 380
D2			-93 010
D3			1 725 370

**A Beholdninger aktivert i kapitalregnskapet**

Konto	Note	31.12.2013	31.12.2012
626002			0
628002			0
640205			113 186
640206			
6402xx/8102xx	B		146 796
6001/8202xx	A		1 546 742
<i>Delsum - beholdninger aktivert i kapitalregnskapet</i>			<i>1 806 724</i>

**B Beholdninger aktivert i virksomhetsregnskapet**

Aksjer i gruppe 2	C		26 166
Beholdninger på andre bankkonti utenfor Norges Bank	17		31 633
Andre kontantbeholdninger	17		199
<i>Delsum - beholdninger aktivert i virksomhetsregnskapet</i>			<i>57 998</i>
<b>Sum beholdninger</b>			<b>1 864 722</b>
<b>Avstemming</b>			
Sum beholdninger			1 864 722
Aktiverte beholdninger			139 352
<i>Sum kontantbeholdninger</i>			<i>1 725 370</i>

Note A Finansiering av kontantbeholdningen - virksomhetsspesifikk versjon av tabell 3.10 i Meld. 3 S.

Note B Spesifikasjon av gaveforsterkningsordningen - virksomhetsspesifikk versjon av tabell X.Y i Meld. 3 S.

Note C Aksjeoversikt for virksomheten - jf. note 11 i oppgjørspakken og virksomhetsspesifikk versjon av tabell 3.X i Meld. 3 S.

**Bevilgningsoversikt**  
**Resultatbasert (periodisert) versjon**

**Virksomhet: Eksempelinstitusjon**

Art	Note	31.12.2013	31.12.2012
<i>Driftsinntekter</i>			6 651 445
<i>Driftskostnader</i>			6 496 254
<i>Finansinntekt og finanskostnader</i>			14 737
<i>Inntekt fra eierandeler i selskaper m.v.</i>			0
<i>Resultat av ordinære aktiviteter</i>			169 928
<i>Avregning</i>			-159 641
<b><i>Periodens resultat</i></b>			<b>10 287</b>
<i>Innkrevningsvirksomhet</i>			0
<i>Tilskuddsforvaltning</i>			0

**A Beholdninger aktivert i kapitalregnskapet**

Konto	Note	31.12.2013	31.12.2012
626002 Aksjer i gruppe 1			0
628002 Leieboerinnskudd			0
640205 Tøyenfondet			113 186
640206 Observatoriefondet			
6402xx/8102> Gaveforsterkningsordningen i Norges Bank	B		146 796
6001/8202xx Beholdninger på oppgjørskonto i Norges Bank	A		1 546 742
<i>Delsum - beholdninger aktivert i kapitalregnskapet</i>			<b>1 806 724</b>

**B Beholdninger aktivert i virksomhetsregnskapet**

Aksjer i gruppe 2	C		26 166
Beholdninger på andre bankkonti utenfor Norges Bank	17		31 633
Andre kontantbeholdninger	17		199
<i>Delsum - beholdninger aktivert i virksomhetsregnskapet</i>			<b>57 998</b>
<b>Sum beholdninger</b>			<b>1 864 722</b>

Note A Finansiering av kontantbeholdningen - virksomhetsspesifikk versjon av tabell 3.10 i Meld. 3 S.

Note B Spesifikasjon av gaveforsterkningsordningen - virksomhetsspesifikk versjon av tabell X.Y i Meld. 3 S.

Note C Aksjeoversikt for virksomheten - jf. note 11 i oppgjørspakken og virksomhetsspesifikk versjon av tabell 3.X i Meld. 3 S.

**Bevilgningsoppstilling**  
**Kapittel/post-strukturert (tabell 1) versjon**

**Virksomhet: Eksempelinstitusjon**

	Note	31.12.2013	31.12.2012
<b>Utgiftsart</b>			
<i>Driftsutgifter</i>			6 316 483
<i>Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold</i>			350 814
<i>Overføringer fra virksomheten</i>			57 488
<i>Finansielle aktiviteter</i>			565
<b>Sum utgifter</b>	D	<b>6 725 350</b>	
<b>Inntektsart</b>			
<i>Driftsinntekter</i>			1 054 286
<i>Inntekter fra investeringer</i>			0
<i>Overføringer til virksomheten</i>			5 572 588
<i>Finansielle aktiviteter</i>			5 466
<b>Sum inntekter</b>	D	<b>6 632 340</b>	
<b>Netto endring i kontantbeholdning</b>			<b>-93 010</b>
<b>Avstemming</b>			
Kontantbeholdning ved periodens begynnelse			1 818 380
Endring i kontantbeholdning i perioden			-93 010
<i>Kontantbeholdninger ved periodens slutt</i>			<i>1 725 370</i>

**A Beholdninger aktivert i kapitalregnskapet**

Konto	Note	31.12.2013	31.12.2012
626002 Aksjer i gruppe 1			0
628002 Leieboerinnskudd			0
640205 Tøyenfondet			113 186
640206 Observatoriefondet			
6402xx/8102x Gaveforsterkningsordningen i Norges Bank	B		146 796
6001/8202xx Beholdninger på oppgjørskonto i Norges Bank	A		1 546 742
<i>Delsum - beholdninger aktivert i kapitalregnskapet</i>			<i>1 806 724</i>



**Bevilgningsoppstilling**  
**Kapittel/post-strukturert (tabell 1) versjon**

**B Beholdninger aktivert i virksomhetsregnskapet**

Aksjer i gruppe 2	C	26 166
Beholdninger på andre bankkonti utenfor Norges Bank	17	31 633
Andre kontantbeholdninger	17	199
<i>Delsum - beholdninger aktivert i virksomhetsregnskapet</i>		<i>57 998</i>

**Sum beholdninger** **1 864 722**

**Avstemming**

Sum beholdninger	1 864 722
Aktiverte beholdninger	139 352
<i>Sum kontantbeholdninger</i>	<i>1 725 370</i>

- Note A      Finansiering av kontantbeholdningen - virksomhetsspesifikk versjon av tabell 3.10 i Meld. 3 S.
- Note B      Spesifikasjon av gaveforsterkningsdordningen - virksomhetsspesifikk versjon av tabell X.Y i Meld. 3 S.
- Note C      Aksjeoversikt for virksomheten - jf. note 11 i oppgjørspakken og virksomhetsspesifikk versjon av tabell 3.X i Meld. 3 S.
- Note D      Virksomhetsspesifikk versjon av tabell 1