



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 DEP
0030 OSLO

Deres ref
12/4613 ATV/NZM

Vår ref
13/124-4

Dato
05.04.13

**Forslag om nye krav til årsrapport og årsregnskap for statlige virksomheter -
høring**

Vi viser til høringsnotat av 19.12.2012 og oversender departementenes svar på høringsspørsmål. Det er kun svart på spørsmål hvor vi har kommentarer eller innsigelser.

1. BAKGRUNN, FORMÅL OG KONSEKVENSER

1.1. Forslag til nye krav

1) Er det ønskelig å etablere overordnede krav til innhold, struktur og publisering av årsrapporter fra statlige virksomheter?

Det er positivt med klare forventninger til hva en årsrapport skal inneholde og et standardisert oppsett. Det er viktig at disse kravene ikke øker omfanget av rapporteringen.

2) Bør det være krav om å publisere tildelingsbrev, årsrapporter og årsregnskap for statlige virksomheter?

Normalt vil årsrapportene ikke inneholde opplysninger som er av en slik art at det de skal unntas med hjemmel i offentlighetsloven. I utgangspunktet bør det ikke være behov for å unnta tildelingsbrev, årsrapporter og regnskap fra offentlighet på generelt grunnlag.

Hensynet til åpenhet og offentlighet for slike dokumenter bør som hovedregel veie tyngre enn hensynet til hemmelighet. Vi kan imidlertid se at det i unntakstilfeller kan være forhold av sikkerhets- eller beredskapsmessig karakter som bør unntas offentlighet. Det kan også være tilfeller hvor departementet er avhengig av å ha åpen styringsdialogen med enkelte av våre underliggende virksomheter for å få tilgang til alle forhold som vedrører virksomhetens drift.

3) Er det en hensiktsmessig løsning at informasjon som unntas offentlighet tas inn i vedlegg til årsrapporten?

Vi mener det er mest hensiktsmessig at årsrapporten kan leses som et helhetlig dokument. Dette taler for at årsrapporten i hovedsak bør være offentlig. I tråd med forrige spørsmål mener vi at det heller bør åpnes for at underliggende etater som har årsrapporter som vanligvis inneholder taushetsbelagte opplysninger, lager en årsmelding som publiseres.

4) Bør frist for oversendelse av årsrapport med årsregnskap være 1. mars eller 15. mars?

Fristen for oversendelse bør ikke være tidligere enn 15. mars. Ut fra departementets kunnskap vil enkelte virksomheter tidvis ha problemer med å få kvalitetssikret alle data og opplysninger til 15. mars. Det vil derfor være en fordel om det kan innarbeides noe fleksibilitet og en mulighet til å søke om utsettelse til 1.april.

2. FORSLAG TIL INNDELING AV ÅRSRAPPORTEN I INNHOLDSELEMENTER

2.1. NÆRMERE OM INNHOLD I ÅRSRAPPORTER

6) Bør det fastsettes en maksimumsgrense for antall sider for årsrapport (eksklusive vedlegg)?

Sidebegrensning kan medvirke til at årsrapportene blir mer brukervennlig og det fremgå tydeligere hva virksomhetsledelsen mener er av vesentlig betydning. Likevel ser vi faren for at en sidebegrensning kan medføre økning i antall vedlegg. Vi foreslår derfor en anbefaling om antall sider for hver del, for eksempel 1-2 sider for leders beretning, etc.

7) Vil forslaget til struktur på årsrapportene gi et mer strategisk styringsgrunnlag for departementet?

Dagens årsrapporter fra våre underliggende etater er i hovedsak gode nok for styringsdialogen. Forslaget til struktur vil kunne gi et bedre styringsgrunnlag for de tilfellene hvor årsrapportene per i dag ikke er tilfredsstillende. Vi mener for øvrig at det er for tidlig å si hvorvidt forslaget til struktur vil bidra til å forsterke styringsgrunnlaget i sin helhet.

8) *Bør det være anledning til å gjøre unntak fra kravet til inndeling av årsrapporten i punktene I til V for virksomheter som allerede har etablerte og godt innarbeidede årsrapporter?*

Vi mener at kravet til inndeling bør være obligatorisk.

2.2. PUNKT I LEDERS BERETNING

9) *Er det naturlig at virksomhetsleders signatur knyttes direkte til punkt I Leders beretning, eller bør signaturen først plasseres etter punktene I-V?*

Leder (evnt styret) bør signere leders beretning, og leders beretning bør oppsummere hovedelementene i den øvrige delen av årsrapporten.

2.4. PUNKT I LEDERS BERETNING

10) *Dagens regelverk forutsetter at årsrapporten skal være i henhold til krav i tildelingsbrevet. I høringsnotatet åpnes det for at virksomheten i tillegg kan ta opp forhold som ikke er nevnt i tildelingsbrevet, men som vurderes som viktige. Er dette en hensiktsmessig utvidelse av innholdet i årsrapporten?*

Det er viktig at virksomheter får mulighet til å omtale det de mener er viktig, selv om departementet ikke spesifikt har bedt om det. Det kan for eksempel være temaer som har dukket opp i løpet av året og som har vært/vil være viktige for virksomhetens utvikling.

11) *I dag inneholder tildelingsbrev ofte oppdrag og rapporteringspunkter som ikke er av strategisk betydning for virksomheten. I høringsutkastet anbefales det å ta slik rapportering i vedlegg. Formålet med dette er å opprette det strategiske nivået på rapportering. Er det hensiktsmessig å skille mellom strategisk rapportering og annen rapportering?*

Vi mener det er mest hensiktsmessig at årsrapporten kan leses som et helhetlig dokument. Dersom det skal være et vedlegg hvor det rapporteres om forhold som ikke er av strategisk betydning vil årsrapporten fremstå som lite helhetlig.

12) *Gir anbefalingene til innhold under punkt III Årets aktiviteter og resultat en rimelig balanse mellom behovet for detaljering og et ønske om begrenset omfang på rapporten?*

Det synes som balansen mellom detaljering og omfang av rapporten er rimelig.

13) Er det andre forhold vedrørende styring og kontroll i virksomheten som bør inngå i den årlige tilstandsrapporteringen i årsrapporten?

Under personalmessige forhold må rapportering på inkluderende arbeidsliv inngå med sykefravær, AMU, samarbeidsforum, vesentlige tiltak/hendelser som medarbeiderundersøkelse og oppfølging.

2.6. PUNKT V VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER

14) Bør vurderingene av fremtidsutsiktene også inneholde en konkret vurdering av hvordan virksomhetens nåværende strategiplan vil bli påvirket, selv om dette er virksomhetens og ikke departementets plan?

En vurdering av fremtidsutsikter for virksomheten bør være kortfattet og faktabasert.

2.7 PUNKT VI ÅRSREGNSKAP.

Det er nødvendig at det som tillegg til årsregnskapet er rom for å rapportere inn skyggeregnskap for statlige ordninger som ikke inngår som en del av virksomhetsregnskapet til den enkelte virksomhet, men hvor det kan være naturlig eller ønskelig å rapportere lønnsomhetstall. Hvis slike skyggeregnskap er aktuelle, bør det legges inn som punkt 4 under Årsregnskap (se del 2, punkt VI).

Med hilsen

Borghild Fløtre (e.f.)
avdelingsdirektør

Kirsti Nessjøen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer