



Trysil kommune

Rådmannen

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Vår ref.	2016/1384 -21747/2016
Deres ref.	16/1559-2
Arkiv	000
Saksbehandler	Jan Sævig
Direkte telefon	62 45 77 00
Telefaks	21 55 76 11
Dato	28.09.2016

Melding om vedtak: Ny kommunelov - høringsuttalelse fra Trysil kommune.

Vedlagt følger utskrift fra kommunestyremøte i 20.9.2016 .

Med hilsen

Jan Sævig
Rådmann

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes derfor uten signatur.

Ekstern kopi til:

KS - kommunesektorens organisasjon Postboks 1378 Vika 0114 Oslo



Dato: 19.07.2016
Referanse: 16396/2016
Arkiv: 000
Vår saksbehandler: Jan Sævig

Ny kommunelov - høringsuttalelse fra Trysil kommune.

Saksnr	Utvalg	Møtedato
16/53	Formannskapet	05.09.2016
16/78	Kommunestyret	20.09.2016

Saksdokumenter vedlagt:

Vedlegg:

- 1 Debattgrunnlag
- 2 Notat fra arbeidsgruppe i KS grunnlag for sak og uttalelse

Øvrige saksdokumenter:

Rådmannens innstilling:

1. Trysil kommune viser til NOU 2016:4 «Ny kommunelov» som er sendt på høring til kommunene. Trysil kommune mener utredningen i all hovedsak oppsummerer erfaringene med nåværende lov på en god måte og bidrar til klarere regler der det er behov for det. Kommunestyret gir med noen få unntak sin tilslutning til de forslag som her fremmes.
2. Trysil kommune vil særlig understreke betydningen av forslaget til ny formålsparagraf som understreker det lokale demokrati og selvstyre. At kommunen skal drive samfunnsutvikling, tjenesteyting og myndighetsutøvelse på en effektiv, tillitsskapende og bærekraftig måte. Videre at innskrenkinger i det lokale selvstyret må ha hjemmel i lov og må begrenses til det som er helt nødvendig for å ivareta nasjonale mål.
3. Trysil kommune vil i tillegg bemerke;
 - a. Det bør vurderes om reglene om ansattes medvirkning innskrenkes til å fastslå at slike ordninger skal etableres og overlates til partene gjennom avtaleverket å avklare hvordan dette skal skje.
 - b. Ønsker en å sikre 40 % av hvert kjønn også ved forholdstallsvalg, bør den gruppa som skal sikre dette avgjøres enten ved loddtrekning eller ved at gruppa med størst ubalanse sørger for dette.
 - c. I forhold til regler om etterlønn for folkevalgte bør 3 mnd. være et minimum, med eventuell maksgrense 6 mnd. avkortet mot inntekt opptjent i perioden.
 - d. Eventuell offentliggjøring av interne dokumenter bør ikke skje før saken er utredet og klar til politisk behandling.
 - e. Forslaget om å heve terskelen for å få innbyggerforslag behandlet støttes ikke.
 - f. Det er viktig at fylkesmannens rolle som samordner av statlige tilsyn blir reell.

Behandling i Formannskapet - 05.09.2016:

Endringsforslag fra H v/Anders Nyhuus:
Pkt 3 b i rådmannens innstilling strykes.

Votering: Rådmannens innstilling med Hs endringsforslag enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 05.09.2016:

1. Trysil kommune viser til NOU 2016:4 «Ny kommunelov» som er sendt på høring til kommunene. Trysil kommune mener utredningen i all hovedsak oppsummerer erfaringene med nåværende lov på en god måte og bidrar til klarere regler der det er behov for det. Kommunestyret gir med noen få unntak sin tilslutning til de forslag som her fremmes.
2. Trysil kommune vil særlig understreke betydningen av forslaget til ny formålsparagraf som understreker det lokale demokrati og selvstyre. At kommunen skal drive samfunnsutvikling,
 - a. tjenesteyting og myndighetsutøvelse på en effektiv, tillitsskapende og bærekraftig måte.
 - b. Videre at innskrenkinger i det lokale selvstyret må ha hjemmel i lov og må begrenses til det som er helt nødvendig for å ivareta nasjonale mål.
3. Trysil kommune vil i tillegg bemerke;
 - a. Det bør vurderes om reglene om ansattes medvirkning innskrenkes til å fastslå at slike ordninger skal etableres og overlates til partene gjennom avtaleverket å avklare hvordan dette skal skje.
 - b. I forhold til regler om etterlønn for folkevalgte bør 3 mnd. være et minimum, med eventuell maksgrense 6 mnd. avkortet mot inntekt opptjent i perioden.
 - d. Eventuell offentliggjøring av interne dokumenter bør ikke skje før saken er utredet og klar til politisk behandling.
 - e. Forslaget om å heve terskelen for å få innbyggerforslag behandlet støttes ikke.
 - f. Det er viktig at fylkesmannens rolle som samordner av statlige tilsyn blir reell.

Behandling i Kommunestyret - 20.09.2016:

Tilleggsforslag fra A v/Bjarne Skarpmo:

Nytt Punkt 4:

Trysil kommune synes for øvrig det er positivt at det gis adgang til direktevalg på ordfører.

Votering:

1. Formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.
2. Tilleggsforslag fra A falt med 11 (A) mot 14 (Frp,H,Sp,SV) stemmer.

Vedtak i Kommunestyret - 20.09.2016:

1. Trysil kommune viser til NOU 2016:4 «Ny kommunelov» som er sendt på høring til kommunene. Trysil kommune mener utredningen i all hovedsak oppsummerer erfaringene med nåværende lov på en god måte og bidrar til klarere regler der det er behov for det. Kommunestyret gir med noen få unntak sin tilslutning til de forslag som her fremmes.
2. Trysil kommune vil særlig understreke betydningen av forslaget til ny formålsparagraf som understreker det lokale demokrati og selvstyre. At kommunen skal drive samfunnsutvikling,
 - a. tjenesteyting og myndighetsutøvelse på en effektiv, tillitsskapende og bærekraftig måte.
 - b. Videre at innskrenkinger i det lokale selvstyret må ha hjemmel i lov og må begrenses til det som er helt nødvendig for å ivareta nasjonale mål.
3. Trysil kommune vil i tillegg bemerke;
 - a. Det bør vurderes om reglene om ansattes medvirkning innskrenkes til å fastslå at slike ordninger skal etableres og overlates til partene gjennom avtaleverket å avklare hvordan dette skal skje.
 - b. I forhold til regler om etterlønn for folkevalgte bør 3 mnd. være et minimum, med eventuell maksgrense 6 mnd. avkortet mot inntekt opptjent i perioden.
 - c. Eventuell offentliggjøring av interne dokumenter bør ikke skje før saken er utredet og klar til politisk behandling.
 - d. Forslaget om å heve terskelen for å få innbyggerforslag behandlet støttes ikke.
 - e. Det er viktig at fylkesmannens rolle som samordner av statlige tilsyn blir reell.

Trysil kommune

Jan Sævig

rådmann

(Dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten signatur.)

Bakgrunn

Gjeldende kommunelov trådte i kraft 1.januar 1993 og under behandling av Prop. 119 L (2011-2012) *Endringer i kommuneloven m.m. (egenkontroll m.m.)* uttalte en samlet Kommunal- og forvaltningskomite` i Innst. 128L (2012-2013) at: *Komiteen ser behov for en helhetlig gjennomgang av kommuneloven for å styrke det lokale selvstyret og ber regjeringen komme tilbake til Stortinget på egnet måte.*

Et bredt sammensatt Kommunelovutvalg ble oppnevnt ved kongelig resolusjon 21.juni 2013.

Kommunelovutvalget la 10.3.2016 fram NOU 2016:4 Ny kommunelov. Utvalget har foretatt en helhetlig gjennomgang av gjeldende kommunelov. Utvalget foreslår at grunnstammen i dagens kommunelov videreføres. Etter utvalgets vurdering ivaretar loven de mest sentrale hensyn på en god måte. Samtidig foreslår utvalget endringer og justeringer på flere områder, noe utvalget mener skal bidra til å styrke det lokale selvstyret, forbedre egenkontroll hos kommunene, inkludert styring og kontroll med virksomheter som utfører oppgaver for kommunen, samt å forenkle regulering av kommunesektoren.

NOU 2016:4 Ny kommunelov er på 484 sider. Rådmannen har valgt å ikke legge denne ved som eget vedlegg til saken, men har sendt den ut via politikernetverket i starten på august, slik at de som ønsker å sette seg inn i forslaget til ny kommunelov får muligheten til dette. Utredningens side 23 – 33 har et sammendrag av utvalgets vurderinger.

Kommunenes Sentralforbund kommer til å lage en høringsuttalelse til den nye kommuneloven. I den anledning har KS sendt ut et *Debattgrunnlag* som kommunene kan bruke for enklere og på en strukturert måte kunne sette seg inn i dette omfattende sakskomplekset. *Debattgrunnlaget* ligger ved saken som eget vedlegg.

Vurdering

Gjeldende kommunelov trådte i kraft 1.januar 1993. Den har blitt endret på en rekke punkter etter dette, men det har ikke vært gjennomgripende revisjon av loven de siste 20 årene. Stortinget mente i 2013, med bakgrunn i samfunnsutvikling, endrede oppgaver og organisering av kommunal- og fylkeskommunal virksomhet, betydelig praksis knyttet til lovens bestemmelser mm at det var på tide med helhetlig gjennomgang, blant annet for å styrke det lokale selvstyret.

NOU 2016:4 Ny kommunelov er nå sendt på høring og mange høringsinstanser har frist på seg til 6.oktober 2016 med å komme med innspill.

Ved å se på utvalgets sammensetning ser man at dette har vært bredt sammensatt med blant annet betydelig politisk- og juridisk kompetanse. Det har vært gjort en svært grundig jobb med å utarbeide utkastet til ny kommunelov, et dokument som inneholder hele 484 sider.

KS sentralt har utarbeidet et debathefte, vedlagt saken, som kan være til hjelp når forslag til ny kommunelov skal vurderes. I tillegg har rådmannsutvalgene og Hedmark og Oppland, med regiondirektøren i KS Hedmark/Oppland som sekretær, nedsatt en arbeidsgruppe som har utarbeidet et notat som kommunene kan bruke til hjelp i sitt saksframlegg. Dette notatet er også vedlagt saken. Notatet ender opp med en oppsummering som utvalget mener kan være et mulig forslag til vedtak for kommunene i Hedmark og Oppland. Rådmannen velger å sitere dette forslaget:

Anbefalt forslag til vedtak fra rådmannsutvalget i Hedmark og Oppland:

1. *Kommunestyret viser til NOU 2016:4 «Ny kommunelov» som er sendt på høring til kommunene. Kommunestyret mener utredningen i all hovedsak oppsummerer erfaringene med nåværende lov på en god måte og bidrar til klarere regler der det er behov for det. Kommunestyret gir med noen få unntak sin tilslutning til de forslag som her fremmes.*

2. *Kommunestyret vil særlig understreke betydningen av forslaget til ny formålsparagraf som understreker det lokale demokrati og selvstyre. At kommunen skal drive samfunnsutvikling, tjenesteyting og myndighetsutøvelse på en effektiv, tillitsskapende og bærekraftig måte. Videre at innskrenkinger i det lokale selvstyret må ha hjemmel i lov og må begrenses til det som er helt nødvendig for å ivareta nasjonale mål.*
3. *Kommunestyret vil i tillegg bemerke;*
 - a. *Det bør vurderes om reglene om ansattes medvirkning innskrenkes til å fastslå at slike ordninger skal etableres og overlate til partene gjennom avtaleverket å avklare hvordan det skal skje.*
 - b. *Ønsker en å sikre 40% av hvert kjønn også ved forholdstallsvalg bør hvilken gruppe som skal sikre dette avgjøres enten ved loddtrekning eller at den gruppe med størst ubalanse sørger for dette.*
 - c. *Reglene om etterlønn for folkevalgte, her bør 3 mnd være et minimum og eventuell maksimumsgrense 6 mnd med avkortning mot inntekt opptjent i perioden.*
 - d. *Eventuell offentliggjøring av interne dokumenter bør ikke skje før saken er utredet og klar til politisk behandling.*
 - e. *Forslaget om å heve terskelen for å få innbyggerforslag behandlet støttes ikke.*
 - f. *Det er viktig at fylkesmannens rolle som samordner av statlige tilsyn blir reell.*

Det er gjort et stort stykke arbeid med å utforme et forslag til ny kommunelov og det er en omfattende jobb å sette seg inn i hele lovforslaget. Rådmannen kunne ha kommentert noen enkeltstående punkter i forslaget, men har slik respekt for det arbeidet som er utført, med den juridiske og politiske kompetanse som Kommunelovutvalget besitter, at han velger å støtte seg på den anbefaling til vedtak som rådmannsutvalget i Hedmark og Oppland har gitt.

Konklusjon

Rådmannen støtter seg til det forslaget til uttalelse til ny kommunelov som rådmannsutvalget i Hedmark og Oppland har utarbeidet og legger dette fram som forslag til vedtak.