



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Sendt elektronisk

Deres ref.: 15/2029-47

Dato: 30. september 2016

Vår ref.: 228048

## Høring om nye oppgaver til større kommuner

### 1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 1.6.2016 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sondrer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for forvaltningsrett. Lovutvalget består av Kaare Andreas Shetelig (leder), Steffen Asmundsson, Silje Aga Rogan og Gislaug Øygarden.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

### 2. Sakens bakgrunn

Det vises til høringsnotat om nye oppgaver til større kommuner, som er en oppfølging av Meld. St. 14 (2014-2015). Advokatforeningen har sett gjennom notat og har forelagt det for en rekke lovutvalg. Det har kommet begrenset med høringsinnspill, og disse gjengis nedenfor.

### 3. Kommentarer til de enkelte forslagene

Hensikten med forslaget er blant annet å styrke lokaldemokratiet, se side 3 nest siste avsnitt. Lokalt selvstyre skaper nærhet til politiske beslutninger, reell påvirkningskraft for innbyggerne og løsninger basert på lokalkunnskap og lokale preferanser. Lokalt selvstyre er dermed en viktig del av et fungerende demokrati. Advokatforeningen mener derfor at en målsetning om å styrke det lokale selvstyret, i seg selv, er et legitimt formål. Det er viktig at Norge oppfyller sine folkerettslige forpliktelser i Europeisk charter om lokalt selvstyre. Det samme følger av den nye Grl. § 49 andre ledd.

Advokatforeningen setter imidlertid et spørsmålstegn ved om hensikten nås med de grep notat foreslås. I utredningen punkt 3.2.1 foreslås det overføre Notarius Publicus oppgave som vigsler til kommunene, og i punkt 3.3.1 foreslås det samme for "*de enkle notarialbekreftelsene*". Det er for så vidt bra at notatet legger til grunn at overføringer av oppgaver skal tilsvares av rammeoverføringer innenfor en uendret utgiftsside i budsjettet. Notatet tar imidlertid ikke stilling til om det er realistisk at kommunene kan drive disse oppgavene like effektivt som domstolene gjør i dag. Mer sentralt er om overføring av oppgaver av mer administrativ karakter rent faktisk kan bidra til å styrke lokaldemokratiet. Det kan ikke Advokatforeningen se at notatet adresserer.

For øvrig minner Advokatforeningen om at det offentlige kan få redusert sine oppgaver som Notarius Publicus ved å åpne for at autoriserte advokater kan forestå vigsler slik ordningen er i andre europeiske land.



Jens Johan Hjort  
leder

Vennlig hilsen



Merete Smith  
generalsekretær

Saksbehandler: Trude Molvik  
tm@advokatforeningen.no