



Det kongelige kommunal- og moderniseringsdepartement  
Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

Dato	Saksbehandler	Vår ref.	Deres ref.
14.09.2016	Kolbjørn Sandve	16/1564 - 3	

## Høring - nye oppgaver til større kommuner

Sak 074/16 ble behandlet i møte i Kommunestyret 12.09.2016 og det ble fattet følgende enstemmige vedtak:

Vedlagte saksutredning/uttalelse om nye oppgaver til større kommuner blir godkjent og oversendt Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Vennlig hilsen  
Kolbjørn Sandve  
rådgiver

Andre mottakere:

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Kolbjørn Sandve	TI - &00, TI - &13	16/1564

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
054/16	Formannskapet	PS	01.09.2016
074/16	Kommunestyret	PS	12.09.2016

### Høring - nye oppgaver til større kommuner

#### Rådmannens forslag til vedtak:

*Vedlagte saksutredning/uttalelse om nye oppgaver til større kommuner blir godkjent og oversendt Kommunal- og moderniseringsdepartementet.*

#### Formannskapet - 054/16

##### **F - behandling:**

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

##### **F - vedtak:**

Vedlagte saksutredning/uttalelse om nye oppgaver til større kommuner blir godkjent og oversendt Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

#### Kommunestyret - 074/16

##### **K - behandling:**

Innstillingen fra møte i Formannskapet ble enstemmig vedtatt.

##### **K - vedtak:**

Vedlagte saksutredning/uttalelse om nye oppgaver til større kommuner blir godkjent og oversendt Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

## Høring - nye oppgaver til større kommuner

### Bakgrunn for saken:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendte i mai ut høringsnotat om overføring av nye oppgaver til kommunene, med høringsfrist 1.oktober. Høringsnotatet følger vedlagt.

[Lenke til høringsnotat.](#)

I notatet blir det listet opp hvilke oppgaver departementet ønsker å overføre, og forslag til lovendringer som følge av dette. Utgangspunktet for høringen er Stortingets behandling av Stortingsmelding 14 (2014-2015): Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner, der Stortinget sluttet seg til forslaget om overføring av oppgaver til kommunene. Departementet tar sikte på å legge fram en samlet lovproposisjon om nye oppgaver til kommunene våren 2017, samtidig med forslaget om ny kommunestruktur og nytt folkevalgt regionalt nivå.

Oppgavene som er foreslått overført til kommunene er vielser/vigselsmyndighet, enkle notarialoppgaver, vilt- og innlandsfiskeforvaltning, enkelte oppgaver etter forurensningsloven, tilskudd til etablering av egen bolig, idrettsfunksjonell forhåndsgodkjennelse av svømmeanlegg, nærings- og miljøtiltak i skogbruket, beitetilskudd og kollektivtransport.

Når det gjelder overføring av oppgaver innen barnevernet, rehabiliteringsområdet, vannkraftkonsesjon, sekretariat for forliksrådet, tannhelsetjenester og basishjelpemidler (alle oppgaver som Stortinget har sluttet seg til), følger disse egne løp og er ikke med i denne høringen.

I tillegg har Stortinget bedt regjeringen om å utgreie øket kommunalt sjølstyre innen navnsetting/adresse og skiltpolitikken, skoleskyss i grunnskolen, miljøgebyr, overføring av tilskudd til frivilligsentraler og bedre samordning av kommunal og statlig del av NAV. Disse sakene blir også omtalt i andre meldinger og er derfor ikke en del av denne høringen.

### Saksopplysninger:

Utgangspunktet for høringsnotatet og forslagene til lovendringen er at regjeringen mener at en endret kommunestruktur med større kommuner vil danne grunnlag for å overføre flere oppgaver til kommunene. Hovedtyngden av oppgavene blir overført fra 2020, samtidig med etableringen av nye kommuner. Noen oppgaver blir vurdert overført før dette.

### Overføring av vigselsmyndighet

Departementet foreslår at kommunene kan overta enkelte notarialoppgaver fra domstolene/notarius publicus. En av disse er retten til å utføre vielser. Det foreslås å legge myndigheten til ordføreren, varaordføreren og den eller de i kommunen som kommunestyret gir slik myndighet. Departementet foreslår en lovfestet plikt for kommunen til å ha et kommunalt vigselstilbud til egne innbyggere og innenfor kommunegrensen, og det skal vurderes om myndigheten kan overføres til kommunene allerede fra 1. januar 2018.

Stortinget har forutsatt statlig fullfinansiering av denne oppgaven.

## **Overføring av notarialoppgaver**

Departementet foreslår at kommunen får i oppgave å gi notarialstedfestelser, som å stedfeste underskrift og rett kopi. Kommunen sin notarialmyndighet på dette området kommer i tillegg til lensmann, namsfogd og politistasjonssjef sin myndighet til å utføre det samme. Overføringen av myndighet til kommunen skal gi innbyggerne lettere tilgang til tjenesten. Lovforslaget gir lederen av kommunerådet og administrasjonssjefen i kommunen myndighet til å bekrefte underskrift og rett kopi, og til å delegere notarialmyndigheten videre.

Stortinget har forutsatt statlig fullfinansiering av denne oppgaven.

## **Fastsettelse av jakttid og løyve til innlandsfiske**

Departementet foreslår at forskriften om jakt- og fangsttider blir endret slik at fylkeskommunens ansvar for å fastsette jakt- og fangsttider for kanadagås og stripegås blir overført til kommunen. Videre foreslås det at forskrift om innlandsfiske blir endret slik at fylkeskommunens myndighet til å forby fiske av arter som er lokalt eller regionalt truet blir overført til kommunene.

## **Utslipp fra grønnsaksvaskeri og støy fra motorsportbaner, skytebaner og vindmøller**

Departementet foreslår at Forurensingsloven endres slik at fylkesmannen sin myndighet til å gi tillatelse til utslipp fra grønnsaksvaskeri blir overført til kommunene. Der hvor grønnsaksvasking er en del av en annen virksomhet skal konsesjon fremdeles behandles av fylkesmannen.

Videre foreslår departementet at saker som gjelder støy og støv fra motorsportbaner, støy fra sivile skytebaner og støy fra vindmøller blir overført fra fylkesmannen til kommunene. Dersom støy og støv fra motorsportbaner er regulert tilfredsstillende i reguleringsplan kan det være unødvendig å behandle konsesjon etter Forurensingsloven i tillegg.

Av høringsnotatet framgår det at overføring av disse oppgavene til kommunene skal følges av tilsvarende overføring av økonomiske ressurser, men departementet mener at endringene vil få begrensa økonomiske og administrative konsekvenser.

## **Tilskudd til etablering i egen bolig og tilskudd til tilpassing av bolig**

Departementet foreslår å overføre Husbanken sitt tilskudd til etablering og den personretta delen av tilskudd til tilpassing av bolig til kommunenes rammetilskudd.

Bostøtteloven blir foreslått utvidet med et kapittel som slår fast at kommunen har plikt til å vurdere tilskudd til etablering i egen bolig og tilskudd til tilpassing av bolig for personer med funksjonsnedsettelse. Tittelen på loven blir foreslått endret til *Lov om bustøtte og kommunale bustadtilskott*. Lovendringen gir kommunen plikt til å vurdere søknader om finansiering av etablering i bolig og boligtilpassing, men gir ingen rettigheter til enkeltindivid.

Med denne endringen vil Husbanken ikke lenger tildele tilskudd mellom kommunene, eller bruke ressurser på rapportering og kontroll av bruken av tilskuddsmidlene. Midlene vil inngå i rammetilskuddet og bli tildelt ut fra de kriteriene som gir grunnlag for rammetilskuddet.

Det framgår av merknad i høringsnotatet at kommunen skal utøve skjønn i vurderingen av

den enkelte sin situasjon og formålet med ordningen, men at kommunen bare kan legge vekt på saklige og relevante hensyn og ikke forskjellsbehandle søkerne på usaklig vis.

Etter høringsnotatet skal overføringen av oppgaver til kommunene følges av en tilsvarende overføring av økonomiske ressurser.

### **Idrettsfunksjonell forhåndsgodkjenning av svømmeanlegg**

Departementet foreslår at kommunene får myndighet til å foreta en idrettsfunksjonell forhåndsgodkjenning av planer for bygging eller rehabilitering av svømmeanlegg for søknad om spillemidler. Dersom kommunen ikke ønsker å bruke denne myndigheten, kan søknaden sendes departementet som i dag.

Etter departementets vurdering får denne endringen ingen store økonomiske eller administrative konsekvenser.

### **Nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK)**

Departementet foreslår at kommunene får ansvar for å behandle søknader om NMSK-midler og å betale ut tilskuddet. Fylkesmannen fordeler rammer til hver kommune etter omfanget av tilskuddssøknader i hver kommune, og vil i tillegg være klageinstans og føre kontroll med kommunen sin forvaltning på området. Kommunen får i tillegg ansvar for håndtering av klagesaker, rapportering, kunngjøring, registrering og arkivering.

Det legges i høringsnotatet til grunn at «overføring av oppgaver mellom forvaltningsnivåene i utgangspunktet vil følges av rammeoverføringer innenfor en samlet uendret utgiftsside på statsbudsjettet».

### **Tilskudd til tiltak i beiteområde**

Forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområde blir foreslått endret slik at kommunen fatter vedtak om tilskudd, kontrollerer og utbetaler tilskuddet. Kommunen får etter departementets forslag myndighet til å fastsette søknadsfrist og forlenge gjennomføringsfristen. Fylkesmannen vil føre kontroll med kommunens forvaltning av tilskuddsordningen.

Departementet anslår at de økonomiske og administrative omkostningene inklusiv endring av fagsystem vil være moderate, og at overføring av oppgaver skal følges av tilsvarende overføring av økonomiske ressurser.

### **Kollektivtransport**

Departementet foreslår at kommuner skal kunne overta ansvar for kjøp av transporttjenester og å gi tilskudd til slik transport innenfor egen kommune. Fylkeskommunen vil fremdeles ha ansvar for kjøp av transporttjenester i resten av fylket og for ruter som krysser grensen mellom kommunen og fylket. Det framgår av høringsnotatet hvilke vilkår som blir lagt til grunn for en oppgaveoverføring, blant annet felles bolig-, arbeids- og serviceregion, tilstrekkelig markedsgrunnlag og samarbeid med fylket om et helhetlig kollektivtilbud. Det er lagt til grunn at 100 000 innbyggere er et hensiktsmessig befolkningsgrunnlag for at en kommune skal kunne ha ansvar for kollektivtransport. Kommunestyret i de aktuelle kommunene må søke om å overta ansvaret for kollektivtransporten.

### **Vurdering:**

Etter rådmannens vurdering vil noen av oppgavene som foreslås overført til kommunene inngå som en naturlig del av den kommunale saksbehandlingen, og kan dermed støttes. Dette vil for eksempel gjelde overføringen av notarialmyndighet, som vil gi innbyggerne god tilgang til stadfestelse av underskrift og rett kopi. Det samme gjelder vigselmyndighet.

Noen av oppgaveoverføringene som departementet foreslår vil etter rådmannens vurdering ikke gi effektivisering i forvaltningen og/eller bedre tilgang for innbyggerne. Godkjennelse av svømmeanlegg og forvaltning av jakt og innlandsfiske er begge spesialiserte områder som krever at kommunen har spesialkompetanse eller oversikt over regionale forutsetninger for å utøve oppgaven. Rådmannen mener at en overføring av disse oppgavene i verste fall kan være mindre effektivt enn dagens ordning, og vil derfor ikke anbefale en ny oppgavefordeling på disse områdene.

Når det gjelder tilskudd til bolig mener rådmannen at det ikke vil være hensiktsmessig å legge denne ordningen inn i rammetilskuddet. De kriteriene som ligger til grunn for rammetilskudd tar etter rådmannens vurdering ikke tilstrekkelig hensyn til forskjellene mellom kommunene behovet for tilskudd til etablering av egen bolig og tilpassing av bolig. Behovet er avhengig av om området har stor folkevekst, kostnadsnivået på boliger i den enkelte kommune og enkeltpersoners særskilte behov, som alle er faktorer som kan variere mye fra år til år. I en stram kommuneøkonomi må lovpålagte tjenester prioriteres, og dette kan da være et område som blir skadelidende.

Når det gjelder kollektivtransport er det ikke aktuelt for kommuner med Gjesdal sin størrelse å overta en slik oppgave. Men da det er mulig at andre kommuner i regionen kan få et slikt ansvar, vil Gjesdal ha stor interesse av hvordan ansvaret for det regionale kollektivtilbudet blir påvirket av den nye ordningen. Rådmannen mener et viktig innspill i høringen vil være at dersom ansvaret for kollektivtransport blir overført til større kommuner, er det en sentral forutsetning at den aktuelle store kommunen må samarbeide med fylkeskommunen for også å legge til rette for god regional kollektivtransport.

Rådmannen i Gjesdal, 16.08.2016

Knut Underbakke  
rådmann

Linn Kristin Haga  
personal- og organisasjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke signatur.