



Porsgrunn den 30.08.2016

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112
0032 Oslo

Innspill til høringsnotat om nye oppgaver til større kommuner

Stortinget har besluttet at nye oppgaver skal overføres til kommunene. Det er sendt ut en høringsbeskrivelse av de enkelte oppgavene som skal overføres.

Ved å overføre flere oppgaver, er hovedtanken å gi kommunene mulighet til å utvikle et mer helhetlig og sammenhengende tjenestetilbud til innbyggerne. I tillegg er det et viktig poeng ved denne ansvarstildelingen å bidra til å skape større interesse for lokalpolitikken.

Regjeringen gjennomfører en kommunereform som skal gi større og sterkere velferdskommuner. Hovedtyngden av oppgaver som foreslås overført, er tenkt utført fra 2020, når nye kommuner etableres.

KBL mener at grunntanken med kommunereformen er god, og at det er viktig og riktig at kommunene får større handlingsrom til å drive lokal samfunnsutvikling.

En av de viktigste forutsetningene for å lykkes, er at de økonomiske overføringene økes. Når oppgavene og ansvarsområdet blir vesentlig større, vil også administrasjonsbehovet øke betraktelig. Og det er helt avgjørende at det følger tilstrekkelig midler til å opparbeide saksehandlingskompetansen til å løse de nye arbeidsoppgavene.

En av de oppgavene som foreslås overført i førsteomgang, er:

Tilskudd til etablering i egen bolig og tilskudd til tilpasning av bolig.

KBL er positiv til at kommunene får denne oppgaven. Denne positiviteten er entydig betinget av at de økonomiske overføringene blir tilstrekkelige til at kommunene kan klare å utføre oppgavene på en faglig god måte.

Når det gjelder de konkrete og nødvendige lovendringene i tilknytning til dette, har departementet foreslått flere alternativ for **tilskudd til etablering i egen bolig og tilskudd til tilpasning av bolig**.

1. Oppgaven med å gi *hjelp til etablering* kan plasseres i lov om sosiale tjenester i NAV (sosialtjenesteloven) § 15.

Videre sies det at bestemmelsen handler om boliger til vanskeligstilte, slik at det rent tematisk passer godt.

Her har KBL en vesentlig dissens til forslaget: Målgruppen for tilskudd til etablering i egen bolig synes vanskelig forenlig med hovedmålet med sosialtjenesteloven, som er å være *samfunnets siste sikkerhetsnett* for dem som trenger det.

KBL er av den klare oppfatning at et slikt forslag vanskelig kan være forenlig med hovedmålet med sosialtjenesteloven, og i tillegg det avgjørende at kommunene selv får muligheten til å velge hvor arbeidet og ansvarsoppgavene skal plasseres.

Flere kommuner har opprettholdt et «boligkontor» eller tilsvarende *utenfor NAV*. Dette har KBL gjennom en rekke år hatt svært gode erfaringer med. KBLs entydige oppfatning er at det innenfor disse oppgaveområdene kan virke lite hensiktsmessige å spre saksbehandlingen til flere steder.

2. Oppgaven «*tilpasningstilskudd*» er vurdert under helse- og omsorgstjenesteloven § 3-7. Loven regulerer hvilke helse- og omsorgstjenester kommunen plikter å sørge for, til pasienter og brukere som oppholder i kommunen.

Felles for alle disse tjenestene er at de gjelder *konkrete tjenester* og ikke økonomiske støtteordninger.

Oppgavene kan selvsagt knyttes til denne loven. KBLs erfaring tilsier imidlertid at oppgavene vil kunne bli «splittet opp». En slik løsning vil kunne virke både problematisk, kompliserende og fordyrende. Mange kommuner har allerede forbedret sin drift ved å samle alle tilskudds- og låneordningene fra Husbanken på ett sted, - nettopp i kommunenes boligkontor. KBLs entydige erfaring er at kommunenes boligkontor er svært dyktige på ordningene, og klarer å utnytte midlene svært godt.

3. Departementet forslår som et annet alternativ at bostøtteleven utvides med et kapittel som slår fast at *kommunen har plikt til å vurdere tilskudd til etablering i egen bolig og tilskudd til tilpasning av bolig for personer med funksjonsnedsettelse*.

Bostøtte er den viktigste boligsosiale ordningen. Det er kommunene som er førstelinje i saksbehandlingen. Slik sett kan det virke tilforlatelig å pålegge kommunene ytterligere oppgaver gjennom denne loven.

Departementet foreslår at kommunens *nye plikter* skal fremgå av et nytt kapittel 2, klart atskilt fra reglene om bostøtte.

KBL gir sin støtte til dette forslaget. Dette forslaget gir kommunene mulighet til å tilpasse de nye ordningene innenfor en organisering som kommunene allerede har. I de fleste kommuner er Husbankens ordninger allerede samlet. Det er her kunnskapen er, og en slik løsning blir en naturlig videreføring av de oppgavene saksbehandlerne innehar i dag.

Vennlig hilsen



Laila B. Finkenhagen

Leder

KBL