



Samiske rettigheter og konsultasjonsordningen

Bjørn Olav Megard, ekspedisjonssjef, Avdeling for
urfolk og nasjonale minoriteter, KDD

Bodø, 7. september 2023



Bakgrunn



FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter, artikkel 27



ILO-konvensjon om urfolk og stammefolk i selvstendige stater, artikkel 6



Samerettsutvalget 2 (NOU 2007: 13)



Sameloven kapittel 4

Minoriteters rett til kulturutøvelse

Kulturutøvelse
kan bl.a.
omfatte:

Tradisjonell næringsvirksomhet (f.eks. samisk reindrift)

- Aktiviteter som fiske eller jakt
- Rett til å bo i tradisjonelle områder

Særlig aktuelt i
Norge:

Arealbruk som påvirker samisk reindrift

- Offentligrettslig regulering av samisk næringsvirksomhet
- Tradisjonell aktivitet (f.eks. regulering av reintall og fiskerestriksjoner).

Når er SP artikkel 27 krenket?

Når det oppstår «vesentlige negative konsekvenser» for kulturutøvelsen (ifølge Høyesterett)

- Ikke ved enhver ulempe
- Ikke tiltak med begrenset innvirkning på kulturutøvelsen – påvirker eller vanskeliggjør kulturutøvelsen uten å medføre *vesentlige* negative konsekvenser
- Ikke avgjørende om minoriteten påføres ekstraarbeid eller tilleggskostnader

Avbøtende tiltak kan medføre at SP likevel ikke krenkes

Sentralt om minoriteten har hatt mulighet til effektiv deltakelse i beslutningsprosessen (konsultasjoner)



Kan retten til kulturutøvelse veies mot andre hensyn?



Utgangspunkt:

Ikke rom for avveining mot andre hensyn dersom tiltaket først anses å ha *vesentlige negative konsekvenser* for kulturutøvelsen (etter å ha tatt hensyn til eventuelle avbøtende tiltak)



Modifikasjoner (med uavklart rekkevidde):

Retten til kulturutøvelse kan veies mot *andre rettigheter etter SP* eller *andre grunnleggende rettigheter*

Hva er konsultasjoner?



Krav til prosedyre -
Mer enn en hørt en
rett til hørt



Skal foretas «i god
tro»



Formål: oppnå
enighet om foreslått
tiltak



Prosessen skal
dokumenteres



Hvem har plikt til å konsultere?



Plikten til å konsultere retter seg mot regjeringen, departementer, direktorater og andre underliggende virksomheter (§ 4-3 bokstav a)



Statsforetak og private rettssubjekter når de utøver myndighet på vegne av staten (§ 4-3 bokstav b)



Kommuner og fylkeskommuner (§ 4-4 første ledd)



Hvem har rett til å bli konsultert?



På statlig nivå: Sametinget og andre representanter for berørte samiske interesser



På kommunalt og fylkeskommunalt nivå: representanter for berørte samiske interesser



Saker som er gjenstand for konsultasjoner



Lovgivning, forskrifter, andre beslutninger eller tiltak (§ 4-1 første ledd eller § 4-4)



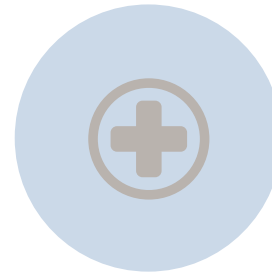
"[...] som vil kunne påvirke samiske interesser direkte"



Saker som er unntatt konsultasjonsplikt



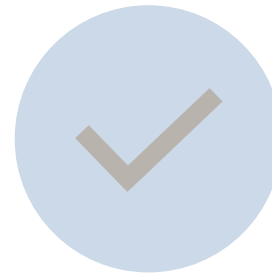
Geografisk avgrenset



Innsigelsessaker mv.



Avgrensning mot saker om (stats)budsjett



Avgrensning mot tildeling av tilskudd



Prosessuelle krav

1

Samiske interesser må identifiseres (§ 4-3 eller § 4-4)

2

Samiske interesser må varsles om tiltaket «så tidlig som mulig» (§ 4-5 første ledd). De samiske interessene må svare «innen rimelig tid» (§ 4-5 andre ledd)

3

Partene må gi full informasjon om relevante forhold (§ 4-6 første ledd andre punktum)

4

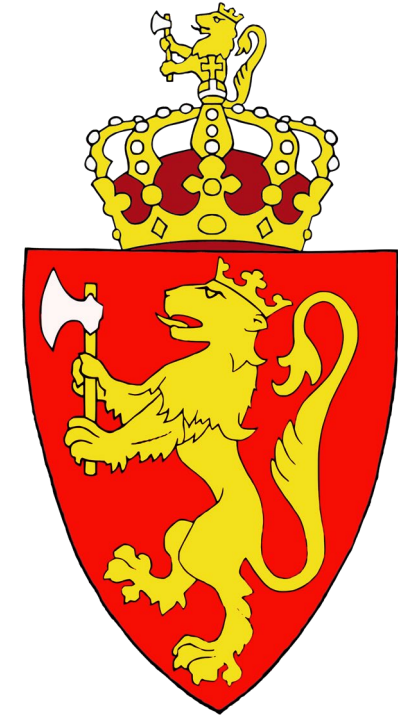
Konsultasjonene skal gjennomføres i «god tro og med formål om å oppnå enighet» – ikke avslutte så lenge partene antar at det er mulig å oppnå enighet i saken (§ 4-6)

5

Plikt til å skrive protokoll/referat (§ 4-4 annet ledd, jf. § 4-7)

Klage og kontroll – hva skjer hvis kommunen/fylkeskommunen ikke har konsultert slik sameloven bestemmer?

- Klage (fv. § 28, jf. sameloven § 4-10)
- Lovlighetskontroll (kommuneloven kapittel 27)
- Ugyldighet (sameloven § 4-9)



Veiledning

- [Prop. 86 L \(2020–2021\) - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)
- Tolkningsuttalelser
 - [Retten til kontradiksjon og forholdet til konsultasjoner – spørsmål om hjemmel til å ta gebyr for å gjennomføre konsultasjoner - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)
 - [Kapittel 4 Konsultasjoner - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)
- [Veileder for statlige myndigheters konsultasjoner med Sametinget og eventuelle øvrige samiske interesser \(regjeringen.no\)](https://www.regjeringen.no)
- [Veileder-for-kommuner-og-fylkeskommuner-om-konsultasjoner-med-samiske-interesser.pdf \(regjeringen.no\)](https://www.regjeringen.no)





Kommunal- og
distriktsdepartementet