



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Pb 8112 Dep
0032 OSLO

NATIONAL POLICE DIRECTORATE

Deres referanse:
17/5623-17

Vår referanse:
201803768-11 008

Sted, Dato
Oslo, 01.11.2018

HØRINGSUTTALELSE - UTKAST TIL FORSKRIFT OM ELEKTRONISK FAKTURA I OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har 30. august 2018 sendt ut *Høring - Utkast til forskrift om elektronisk faktura i offentlige anskaffelser*. Høringsfristen er satt til 1. november 2018.

Forskriften er implementering av Direktiv 2014/55/EU og hjemles i lov om offentlige anskaffelser § 16, 3. ledd. KMD ønsker å gå videre enn det minimumskravene i direktivet fastsetter. Det foreslås å forskriftsfeste krav om elektronisk faktura ved offentlige anskaffelser overfor alle offentlige oppdragsgivere. På den måten vil næringslivet stå overfor enhetlige krav fra hele offentlig sektor og oppdragsgivere i forsyningssektoren.

Politidirektoratet har forelagt høringen for underliggende etater. Vedlagt følger høringsuttalelser fra Politiets fellestjenester (PFT), Politihøgskolen (PHS) og Kripos.

Politidirektoratet har følgende merknader til høringen:

Politidirektoratet er positive til forslaget og støtter forslaget til ny forskrift.

Til de konkrete spørsmål fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet:

1. Skal alle offentlige oppdragsgivere pålegges å stille krav om elektronisk fakturering i alle kontrakter som inngås etter anskaffelsesloven, dvs. alle anskaffelser over NOK 100.000?

Politi- og lensmannsetaten har allerede stort fokus på effektivisering og digitalisering av fakturaprosessen og jobber aktivt med å øke andelen elektroniske fakturaer. Politidirektoratet støtter forslaget om krav til elektronisk fakturering i alle kontrakter som inngås etter anskaffelsesloven, dvs. alle anskaffelser over NOK 100.000.

2. Skal alle offentlige oppdragsgivere pålegges å rapportere andel faktura de mottar som elektronisk faktura i standardformatet?

Politidirektoratet

Politidirektoratet støtter forslaget om pålegg om å rapportere andel faktura offentlige oppdragsgivere mottar som elektroniske fakturaer i standardformat.

3. Skal offentlige oppdragsgivere som håndterer faktura med sensitivt innhold pålegges også å håndtere denne type faktura elektronisk i standardformatet?

Politidirektoratet støtter forslaget, forutsatt at det foreligger gode tekniske løsninger som ivaretar konfidensialiteten.

Kommentarer til de enkelte bestemmelser

Politidirektoratet viser til Kripas' høringsuttalelse, som tiltres.

Med hilsen

Kristine Langkaas
Seksjonssjef

Birgitte Valen
Seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.



Politidirektoratet
politidirektoratet@politiet.no

NCIS Norway

Deres referanse:

Vår referanse:
2018/02523

Sted, dato
Oslo, 12.10.2018

HØRINGSSVAR – UTKAST TIL FORSKRIFT OM ELEKTRONISK FAKTURA I OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

Det vises til høringsbrev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet av 30. august 2018, med tilhørende e-post fra Politidirektoratet av 18. september 2018. Høringen gjelder utkast til forskrift om elektronisk faktura i offentlige anskaffelser. Direktoratet har bedt om eventuelle merknader til høringen innen 15. oktober 2018.

Forskriften skal implementere direktiv 2014/55/EU om elektronisk faktura i offentlige innkjøp som Norge gjennom EØS-avtalen er forpliktet til å implementere. Den foreslåtte forskriften hjemles i lov om offentlige anskaffelser § 16 tredje ledd.

På grunn av utbredt brukt av elektronisk fakturering i standardformat og allerede eksisterende regulering på området, foreslår departementet å gå noe lenger enn minimumskravene i direktivet.

Innledningsvis ønsker Kripos å bemerke at vi er positive til forslaget og støtter forslag den nye forskriften. Kripos besvarer først de konkrete spørsmålene som departementet har oppstilt, før vi kommer med våre kommentarer til de foreslåtte bestemmelsene.

Konkrete spørsmål fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet

1. Skal alle offentlige oppdragsgivere pålegges å stille krav om elektronisk fakturering i alle kontrakter som inngås etter anskaffelsesloven, dvs. alle anskaffelser over NOK 100.000?

Kripos støtter dette forslaget.

2. Skal alle offentlige oppdragsgivere pålegges å rapportere andel faktura de mottar som elektronisk faktura i standardformatet?

Kripos/

Kripos støtter dette forslaget så fremt rapporteringen ikke utløser økt byråkratisering for den enkelte virksomhet eller organ uten at det parallelt utvikles mekanismer eller verktøy som understøtter og automatiserer en slik rapportering.

3. Skal offentlige oppdragsgivere som håndterer faktura med sensitivt innhold pålegges også å håndtere denne type faktura elektronisk i standardformatet?

Kripos støtter forslaget forutsatt at det finnes tilstrekkelig sikkerhetstiltak som hensyntar konfidensialitet, se også vår merknad til § 6 nedenfor.

Kommentarer til enkelte bestemmelser

Til § 4 Godkjente standardformater

Kripos stiller spørsmål ved den valgte regelverksteknikken, og anbefaler at departementet i stedet henviser til *"enhver gjeldende godkjente norske standardformater"* fremfor å nevne alle standardformater i bestemmelsen. Det vises i den forbindelse til tilsvarende svensk regulering, jf. *"lag om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling"* (SFS 2018:1277).

Vi foreslår videre at den siste setningen *"Lenker til godkjente standardformater finnes på Difi.no som del av Referansekatalogen for IT-standarder som er obligatoriske eller anbefalte for offentlig sektor."* tas bort, da det synes lite praktisk å regulere dette i forskrift.

Til § 6 Faktura eller fakturagrunnlag med sensitivt innhold

Direktivet stiller krav til at alle offentlige oppdragsgivere skal kunne ta imot og prosessere elektronisk faktura i standardformat, jf. § 5. Etter Kripos' vurdering er det derfor mer hensiktsmessig å regulere unntak fra denne hovedregelen i § 6 og foreslår derfor at overskriften endres til f.eks. *"Unntak fra kravet om elektronisk fakturering i standardformat"*. I denne sammenheng viser vi også til svensk regulering og det finske lovforslaget som begge gjør unntak for sensitive personopplysninger. I tillegg gjøres det unntak for tilfeller hvor fakturering kan innebære risiko for nasjonale sikkerhetsinteresser. Spørsmålet er om det bør foreligge en tilsvarende unntaksbestemmelse i norsk regelverk, jf. personopplysningsloven § 16 og *"lag om elektroniska fakturor till följd av offentlig upphandling"* (SFS 2018: 1277) og Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om elektronisk fakturering (utkast 13.9.2018, VM102:00/2017).

Kripos foreslår at begrepet *"taushetsbelagte personopplysninger"* i setningen *"Dersom opplysninger i faktura eller fakturagrunnlag inneholder taushetsbelagte personopplysninger eller opplysninger som omfattes av taushetsplikt etter annen lovgivning, [...]"* endres til *"særlige kategorier av personopplysninger"* slik at ordlyden samsvarer med legaldefinisjonen i personopplysningsloven. Hvis så kan presiseringen *"etter annen lovgivning"* sløyfes fra bestemmelsen.

Videre foreslår vi at setningen *"kan krav om elektronisk faktura fravikes"* endres til *"kan oppdragsgiver fravike krav om elektronisk faktura"* ettersom det er opptil oppdragsgiveren å fravike kravet. Til slutt foreslår Kripos at den siste setningen *"med mindre det finnes tilfredsstillende tekniske sikringsløsninger som ivaretar konfidensialitet"* endres til *"med mindre det finnes tilstrekkelig sikkerhetstiltak som hensyntar konfidensialitet"* slik at begrepsbruken er i samsvar med personopplysningsloven og personvernforordningen.

Mød hilsen



Vigleik Antun

ass. sjef Kripos

Saksbehandler:

Sonja Finne

seniorrådgiver

Telefon: 23 20 86 14



Politidirektoratet

NORWEGIAN POLICE SHARED SERVICES

Deres referanse:
201803768-1

Vår referanse:
201800659-2 008

Sted, Dato
Oslo, 08.10.2018

INNSPILL TIL HØRING - UTKAST TIL FORSKRIFT OM ELEKTRONISK FAKTURA I OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

Vi viser til e-post av 18. september 2018 med anmodning om innspill til overnevnte høring. Frist på innspill er 15. oktober.

Politiets Fellestjenester har ansvaret for regnskap for politiet og har i lang tid hatt et særskilt fokus på bruk av elektronisk faktura overfor våre leverandører.

Vi støtter derfor fullt ut forslaget om ny forskrift, men mener at forslaget kan være mer offensivt. Vi ønsker å foreslå at det skal være anledning til å kreve elektronisk faktura for alle offentlige anskaffelser, ikke bare de over NOK 100.000.

Ut over dette ser vi at forslagene innebærer et betydelig tiltak for å effektivisere prosessen og gi bedre grunnlagsdata for analyse i ettertid, og er positive til rapporteringskravet og også til forslaget om at det skal gjelde også faktura med sensitive opplysninger – for sistnevnte er papirfakturaer på ingen måte sikrere.

Med hilsen


Sigurd Ringheim
Avdelingsdirektør

Saksbehandler:
Marianne Haahjem

Politiets fellestjenester

Majorstua
Post: Postboks 8031 Dep, 0030 OSLO
Besøk: Fridtjof Nansens vei 14

Tlf: 61 31 80 00
Faks: 61 31 80 01
E-post:
post.fellestjenester@politiet.no

Org. nr.: 974 761 157
giro: 7694.05.08343
www.politi.no



POLITI HØGSKOLEN

Politidirektoratet

Postboks 2090 Vik
0125 OSLO

NORWEGIAN POLICE UNIVERSITY COLLEGE

Deres referanse:
201803768-1

Vår referanse:
18/04695-3

Dato:
10.10.2018

HØRINGSSVAR - UTKAST TIL FORSKRIFT OM ELEKTRONISK FAKTURA I OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

Politihøgskolen viser til e-post fra Politidirektoratet av 18.09.2018 vedrørende høring om utkast til forskrift om elektronisk faktura i offentlige anskaffelser. I høringsbrevet stilles det tre konkrete spørsmål. Under følger vårt svar på disse.

Politihøgskolen har i utgangspunktet ingen merknader til at offentlige oppdragsgivere pålegges å stille krav om elektronisk fakturering i alle kontraktsinngåelser som inngås etter anskaffelsesloven, dvs. anskaffelser over NOK 100 000. Vi mener at det likevel bør legges til rette for at det kan gjøres unntak hvis særlige hensyn taler for det, for eksempel dersom det kun er én eneste tilbyder på et produkt eller tjeneste som oppdragsgiver er avhengig av. Når det gjelder rapportering av elektronisk faktura i standardformat, er dette et forhold som må besvares av Politiets fellestjeneste, som er ansvarlig for valg av fakturasystem og den funksjonalitet som er tilgjengelig for Politidistrikt og særorgan. Dette gjelder også håndtering av faktura med sensitive opplysninger.

Med hilsen

Nina Skarpenes
rektor/sjef Politihøgskolen

Elisabeth Hammer Sæten
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Kopi til:
Birgitte Valen, POD

Saksbehandler:
Seksjonsleder Per Roar Solstrand

POLITI HØGSKOLEN
Pb. 2109 Vik, 0125 Oslo
Slemdalsveien 5
Tlf: 23 19 99 00
Org. nr: 974 761 017
www.phs.no/postmottak@phs.no

Avdeling Bodø
Pb. 6004, 8002 Bodø
Universitetsalléen 1
Tlf: 23 19 99 00

Avdeling Stavern
Justissektorens kurs- og øvingssenter
Pb. 204, 3291 Stavern
Fredriksvern Verft
Helgeroveien 9
Tlf: 23 19 99 00/Faks: 33 20 61 00

Utdanningssenter Kongsvinger
Pb. 100, 2201 Kongsvinger
Motjernsvegen 21
Tlf: 23 19 99 00/Faks: 62 82 59 50