

Samarbeidande kraftfylke

Fylkeskommunane:

Troms	Hordaland	Telemark
Nordland	Rogaland	Oppland
Nord-Trøndelag	Vest-Agder	Hedmark
Sogn og Fjordane	Aust-Agder	

Leiar: Per-Gunnar Sveen
Postadr.: Fylkeshuset, 2325 Hamar
Tlf. 62544903, Mobil: 95829112.
E-post: per.gunnar.sveen@hedmark.org
Sekretariat: Kraftfylkesekretariatet,
Postadr.: c/o SFE, Bukta, 6823 Sandane.
Tlf. 57884719. Fax 57884701.
E-post: john.stoyva@sfe.no

Sandane 10.01.2014

Olje og energidepartementet

Postboks 8148 Dep.

0033 Oslo

Postmottak@oed.dep.no

Høringsuttale til endringer i energiloven – EUs tredje energimarkedspakke

Samarbeidande Kraftfylker viser til Olje- og energidepartementets brev av 17. september 2013 med forslag til endringer i energiloven i forbindelse med gjennomføring av EUs tredje energimarkedspakke.

Samarbeidande Kraftfylker er opptatt av at forbrukernes rettigheter styrkes, og er slik enige i departementets forslag om at vedtak om inntektsrammer på grunn av feil i datagrunnlaget også skal kunne endres til skade for nettselskapene. Kraftfylkene er også enige i at sentralnettet bør samles, men har ingen sterke synspunkter på fremgangsmåten.

Kraftfylkene konstaterer videre at endringsforslagene til energiloven, og de tilhørende nærmere bestemmelser i forskrifter som ikke er utarbeidet per i dag, vil innebære store endringer i organiseringen av de regulatoriske myndighetene for kraftsektoren. Departementets høringsnotat berører naturlig nok ikke alle konsekvenser, nye grensesnitt, berøringsflater mv. som vil bli resultatet av de foreslåtte endringene. Det er derfor vanskelig for høringsinstansene å gjøre noen fullstendig vurdering av hvilke konsekvenser høringsforslaget til sist vil innebære.

På generelt grunnlag er kraftfylkene opptatt av at de foreslåtte endringene i energiloven, og de senere nærmere bestemmelser om organisering og oppgavefordeling av myndighetskompetanse, ikke i større utstrekning enn strengt nødvendig begrenser de politiske myndigheters handlingsrom. Kraftsektoren i Norge står overfor flere utfordrende veivalg i årene som kommer, og det er sentralt at viktige beslutninger fattes av demokratisk valgte myndighetsorganer og ikke av reguleringsmyndigheten eller klageorganet som står utenfor politiske organers styringskompetanse.

Høringsnotatet berører i noe utstrekning hvilke oppgaver en ser for seg at skal legges til reguleringsmyndigheten og klagenemnda. Samtidig er det per i dag ikke utviklet nærmere bestemmelser om organisering, oppgaver og myndighet som skal tilordnes disse organene.

Etter kraftfylkenes syn er det hensiktsmessig at departementet i større grad redegjør for hvordan grensegangen er tenkt mellom departementet og reguleringsmyndigheten/klagenemnda. Særlig viktig er dette når det kommer til overordnede føringer for regulatoriske spørsmål i kraftsektoren, også når føringene skal gjennomføres ved utøvelse av forvaltningsmyndighet uten at det tilhørende regelverket nødvendigvis er gjenstand for endring. Departementet bør sikres en adgang til å instruere reguleringsmyndigheten og klagenemnden som ledd i å legge overordnede føringer for myndighetsutøvelsen også der sakens tema første gang berøres i en enkeltsak.

I forlengelsen av dette er kraftfylkene enig i departementets høringsnotatet med hensyn til at reguleringsmyndighetens samarbeid med andre lands reguleringsmyndigheter og internasjonale institusjoner til gjennomføring av Norges EØS-rettslige forpliktelser, må samstemmes med generelle politiske føringer fra departementet.

Den nye organiseringen av myndighetene innebærer en innskrenkning i mulighetene for å få prøvd ulike spørsmål for departementet. Kraftfylkene er derfor opptatt av at reguleringsmyndigheten og klagenemda sikres nødvendige ressurser, både hva gjelder best mulig kompetanse til arbeidet og ressurser til effektiv og rask saksbehandling. En rekke av de problemstillinger og saker som det ser ut til at skal håndteres av reguleringsmyndigheten og klagenemda vil reise komplekse spørsmål av teknisk, økonomisk og juridisk karakter. Når departementet fjernes som klageinstans i slike saker, er det helt avgjørende at de organer som skal håndtere sakene i både første instans og i en eventuell klagerunde, har den kompetanse som skal til for at sakene gis en faglig solid og effektiv behandling.

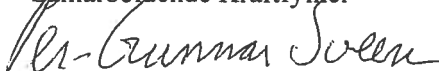
Når det gjelder den fremtidige energipolitikken og reguleringen av kraftsektoren, vil Samarbeidende Kraftfylker på mer overordnet nivå peke på følgende temaer som fylkene mener myndighetene bør ha særlig fokus på og som bør være gjenstand for politisk styring;

- Samarbeidende Kraftfylker er opptatt av at det legges til rette for ytterligere utjevning av nettariffene. Det vises til Reitenutvalgets pågående arbeid knyttet til blant annet dette.
- Samarbeidende Kraftfylker mener at nettkostnader utløst av enkelte større forbruksaktører, eksempelvis kostnader for utbygging og forsterking av nett i tilknytning til olje- og gassinstallasjoner mv., må dekkes av aktørene som utløser investeringene og ikke øvrige nettkunder.
- På samme måte mener Samarbeidende Kraftfylker at investeringskostnader i nett knyttet til etablering av ny større kraftproduksjon som for eksempel vindkraftparker, i større grad må dekkes av kraftprodusentene / tilskuddsordninger og ikke komme som et tillegg i nettleien til lokale og regionale nettkunder.
- Utenlandskablene må etter kraftfylkenes syn være lønnsomme isolert sett. Med det menes at kostnadene må dekkes av inntekten på kraften som flyter gjennom kablene, og ikke belastes den alminnelige forbruker. I det samfunnsøkonomiske regnestykket må kostnadene med opprusting av det innenlandske kraftnettet for tilrettelegging for krafteksport, med.
- Etter kraftfylkenes syn vil Norge være best tjent med en energipolitikk som gir moderate kraftpriser og med det grunnlag for næringsutvikling og moderate kostander for abonnentene. Kombinert med ordninger som stimulerer til utbygging av ny fornybar energi og energiøkonomisering. Kraftutvekslingen med utlandet må bidra til dette.
- Statnett sine utbyggingsplaner, og kostnadsutviklingen i prosjektene, representerer betydelige summer som skal dekkes inn av morgendagens abonnenter. Norge må ha et sterkt og driftssikkert og kostnadseffektivt sentralnett. Myndighetene må ivareta dette.

For øvrig blir det vist til høringsuttalelse fra Samarbeidende Kraftfylker dat. 22.06.2012 til NOU 2012-9 Energiutredningen, der flere av disse spørsmålene er omtalt.

Med vennlig hilsen

Samarbeidende Kraftfylker



Per - Gunnar Sveen

Styreleder