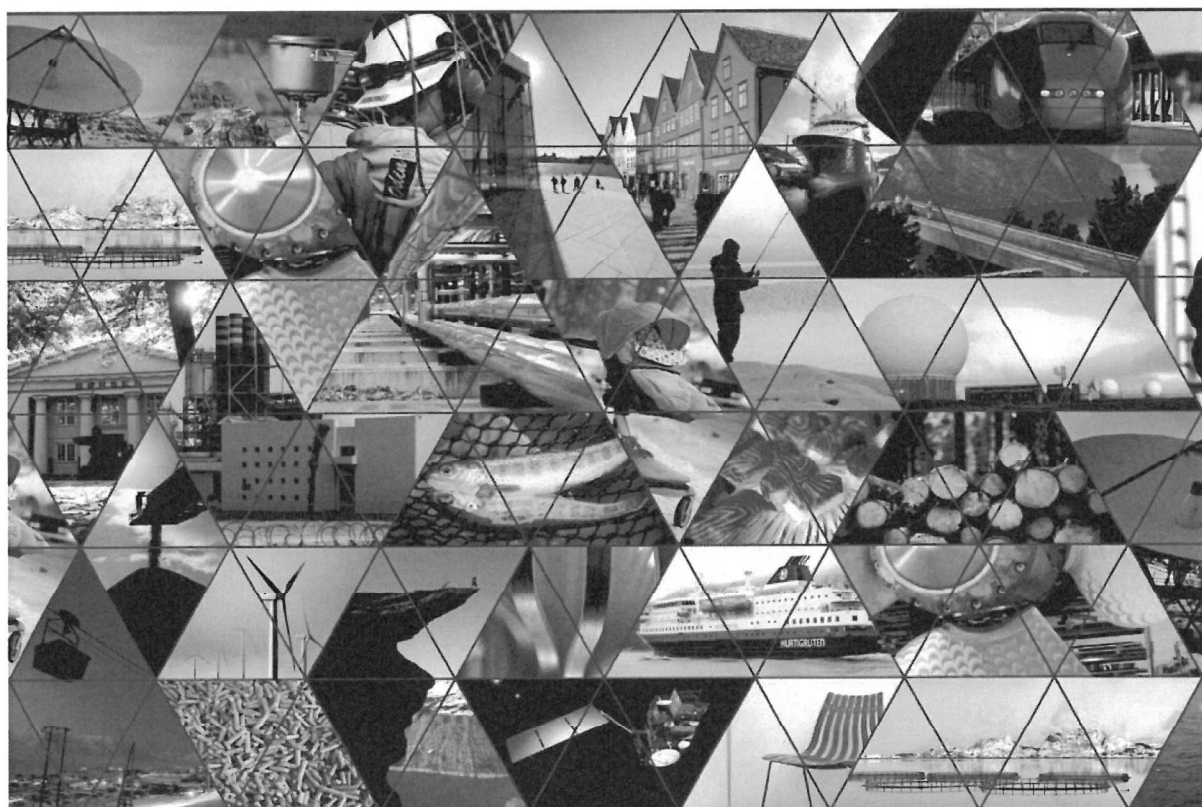




Nærings- og
fiskeridepartementet

Årsregnskap 2025 for Tapsavsetningsfond for lån til NAS



Ledelseskommmentar årsregnskapet 2025

For å avbøte konsekvenser av koronapandemien vedtok Stortinget i mars 2020 å opprette en midlertidig garantiordning for luftfart (Luftfartsgarantiordningen) forvaltet av daværende Garantiinstituttet for eksportkreditt (GIEK), som fra 1. juli 2021 inngår i Eksportfinansiering Norge (Eksfin). Ordningen hadde en garantiramme på 6 mrd. kroner, jf. Prop. 57 S og Innst. 200 S (2019-2020). Det ble samtidig bevilget 6 mrd. kroner i tapsavsetning under ordningen. Eksfin ga garantier for banklån for nærmere 3 mrd. kroner til Norwegian Air Shuttle ASA (NAS) under ordningen. Garantiene ble utløst ved mislighold av lånene primo 2021. I forbindelse med etterfølgende restrukturering av NAS i 2021 tegnet staten seg for andeler på i overkant av 1,2 mrd. kroner i et hybridlån utstedt av NAS og statens fordring mot selskapet erstattet med andeler for i overkant av 2,4 mrd. kroner i et rentefritt obligasjonslån. Det ble ved behandling av Prop. 27 S (2021-2022) lagt til grunn at tapsavsetningen for garantiordningen også skulle benyttes til å dekke eventuelle tap på statens andeler i de to lånene.

Etter at Luftfartsgarantiordningen ble avviklet, var det i 2023 ikke lenger behov for ytterligere tapsavsetningsmidler under ordningen, mens de to lånene til NAS fortsatt var operative. Høsten 2023 ble det avklart at forvaltningen av NAS-lånene skulle følges opp av Nærings- og fiskeridepartementet. Lånesaldo utgjorde da om lag 3,7 mrd. kroner. Departementet opprettet en ny fondskonto i Norges Bank for tapsavsetning for de to NAS-lånene, og Eksfin overførte i desember 2023 3 718,9 mill. kroner fra opprinnelig tapsavsetningsfond for Luftfartsgarantiordningen til departementets nye tapsavsetningsfond for NAS-lånene.

Det ble tilbakeført kr 2 445 626 934 til statskassen fra fondet i 2025. NAS betalte 30. september 2025 tilbake 50 pst. av hovedstolen på obligasjonslånet, som medførte at 1 214 mill. kroner i tapsavsetning kunne tilbakeføres til statskassen. I tillegg inngikk staten 12. mai 2025 en avtale om salg av halvparten av statens andeler i hybridlånet tilbake til NAS, mens resterende halvpart av hybridlånet ble konvertert til aksjer, som deretter ble solgt i markedet 3. juni 2025. Som ledd i dette ble det i Prop. 24 S (2025-2026) foreslått en ytterligere tilbakeføring på 1 232 mill. kroner i forbindelse med salget av hybridlånet (inklusive den halvdelen som ble konvertert til aksjer og deretter solgt). Samlet ble det dermed budsjettert med tilbakeføring av 2 446 mill. kroner i 2025, mens endelig tilbakeføring ble 2 445 626 934 kroner. Gjenværende tapsavsetning på 1 273 mill. kroner er budsjettert tilbakeført i 2026, som da vil innebære at fondet vil kunne avsluttes i 2026.

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser i økonomistyring i staten og rundskriv R-115 fra Finansdepartementet. Jeg mener regnskapet gir et dekkende bilde av fondet i 2025. Riksrevisjonen er ekstern revisor.

Oslo, 25 mai 2026

Mette I. Wikborg
Departementsråd

Prinsippnote til årsregnskapet – oppstilling av bevilgningsrapporteringen

Årsregnskap for statlige fond er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.6 og Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2024.

Fondet Tapsavsetningsfond for lån til NAS ble opprettet etter behandling i Stortinget 15. desember 2023 om endringer i statsbudsjettet for 2023 under Nærings- og fiskeri-departementet, jf. omtale og forslag til vedtak i Prop. 25 S (2023-2024) og Innst. 123 (2023-2024). Et statlig fond er en formuesmasse (kapital) som regnskapsmessig er adskilt fra statens øvrige midler, hvor anvendelsen er bundet til et nærmere fastsatt formål med varighet utover ett budsjettår. Fond har en forenklet rapportering til statsregnskapet. Betalingsformidling skal skje gjennom statens konsernkontoordning og likvidene skal oppbevares på oppgjørskonto i Norges Bank. Beholdninger på oppgjørskontoene overføres til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Øvre del av oppstillingen viser hva som er rapportert i likvidrapporten til statsregnskapet. Likvidrapporten viser fondets saldo og likvidbevegelser på fondets oppgjørskonto i Norges Bank. Alle finansielle eiendeler og forpliktelser som fondet er oppført med i statens kapitalregnskap, vises i oppstillingens nedre del.

Oppstilling av bevilgningsrapportering, 31.12.2025					
Beholdninger rapportert i likvidrapport		Note	Regnskap 2025		
Inngående saldo på oppgjørskonto i Norges Bank			3 718 903 887		
Endringer i perioden			-2 445 626 934		
Sum utgående saldo oppgjørskonto i Norges Bank			1 273 276 953		
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)					
Konto	Tekst	Note	2025	2024	Endring
64.09.42	Tapsavsetningsfond for lån til NAS		1 273 276 953	3 718 903 887	-2 445 626 934
81.09.42	Beholdninger på konto(er) i Norges Bank		1 273 276 953	3 718 903 887	-2 445 626 934

Prinsippnote til årsregnskapet – oppstilling av fondsregnskapet

Fondsregnskapet tilsvarer oppstillingen av virksomhetsregnskapet i årsregnskapet for statlige virksomheter. Fondsregnskapet er utarbeidet etter kontantprinsippet. Det innebærer at inntektene (overføringer til fondet) vises i oppstillingen av resultatet når de er innbetalt. Utgifter (overføringer fra fondet) vises i oppstillingen av resultatet når de er utbetalt.

Resultatoppstillingen inneholder alle overføringer til og fra fondet i regnskapsåret. Periodens resultat er forskjellen mellom overføring til fondet og overføring fra fondet og resultatet viser netto endringer i fondskapitalen. Resultatet (disponering fond – til/fra opptjent fondskapital) er overført til opptjent fondskapital i balanseoppstillingen. Opplysningen framkommer ikke av balansen, fordi regnskapet utarbeides etter kontantprinsippet.

Oppstilling av resultat for Tapsavsetningsfond for lån til NAS	Note	2025	2024
<i>Overføringer til fondet</i>		0	3 718 903 887
<i>Overføringer fra fondet</i>			
Tilbakeføring av tidligere budsjettert tapsavsetning		2 445 626 934	0
		2 445 626 934	0
Periodens resultat		2 445 626 934	3 718 903 887
<i>Disponering</i>			
Overføring av periodens resultat til opptjent fondskapital		-2 445 626 934	-3 718 903 887

Oppstilling av balanse for Tapsavsetningsfond for lån til NAS	Note	2025	2024
<i>Eiendeler</i>			
Oppgjørskonto i Norges Bank		1 273 276 953	3 718 903 887
Sum eiendeler		1 273 276 953	3 718 903 887
<i>Fondskapital</i>			
Opptjent fondskapital		1 273 276 953	3 718 903 887
Sum fondskapital		1 273 276 953	3 718 903 887