

Kristiansand 13.12.2019

Finansdepartementet

HØRINGSUTTAELSE, NOU 2019:16 - SKATTELEGGING AV VANNKRAFTVERK

Region Kristiansand er et regionalt samarbeidsorgan mellom 10 kommuner i Agder og innehar totalt ca. 165 000 innbygger. Region Kristiansand vil gi følgende høringsuttalelse til **NOU 2019:16**

Sammendrag:

I juni 2018 oppnevnte Finansdepartementet et ekspertutvalg som skulle vurdere skatteleggingen av vannkraft. Utvalget ble bedt om å vurdere om dagens kraftverkbekskatning hindrer utbygging av samfunnsøkonomisk lønnsom vannkraft.

Region Kristiansand går imot utvalgets forslag om å avvikle de konsesjonsbaserte ordningene med konsesjonsavgift og konsesjonskraft, samt å endre eiendomsskatten. Region Kristiansand mener videre at reglene for den statlige grunnrenteskatten må endres slik at den kun beskatter superprofitten i vannkraftverket.

Utvalgets forslag vil føre til et inntektsbortfall for kommunene på 3,66 milliarder kr, mens statens inntekter vil øke med 4,4 milliarder kr årlig. Utvalget foreslår ingen kompensasjon til kommunene, men antyder en økning i naturressursskatten som en mulig kompensasjon. Region Kristiansand er uenig i kommunenes lovbestemte ordninger erstattes av en økning i naturressursskatten.

Region Kristiansand viser til høringsuttalelse fra Landssamanslutninga for Vasskraftkommunar (LVK) sin høringsuttalelse 28. november 2019 og slutter seg til denne.

Styret i Region Kristiansand vedtok følgende i sak 37/19:

1. Region Kristiansand mener at utvalgets forslag om å avvikle de kommunale ordningene med konsesjonsavgift og konsesjonskraft må avvises.
2. Utvalgets forslag om endret verdsettelsesprinsipp for eiendomsskatt må avvises.
3. Kommunenes lovbestemte ordninger kan ikke kompenseres ved en økning i naturressursskatten.
4. Region Kristiansand mener grunnrenteskatten må endres slik at den kun beskatter superprofitten i vannkraftverkene.
5. Kommunen viser til Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar (LVK) sin høringsuttalelse og slutter seg til denne.



NÆLAND



BIRKENES



KRISTIANSAND



LILLESAND



LINDESNES



MANDAL



MARHØDAL



SONGDALEN



SØGNE



VENNESLA

Vedlegg.

- LVKs høringsuttalelse av 29.11.19

Bakgrunn for saken:

I juni 2018 oppnevnte Finansdepartementet et ekspertutvalg som skulle vurdere skattleggingen av vannkraft. Utvalget ble bedt om å vurdere om dagens kraftverkbekskatning hindrer utbygging av samfunnsøkonomisk lønnsom vannkraft. 30. september 2019 ble utvalgets utredning lagt fram, og høringsfrist er satt til 1. januar 2020.

Merknader:

Region Kristiansand går imot utvalgets forslag om å avvikle de konsesjonsbaserte ordningene med konsesjonsavgift og konsesjonskraft, samt å endre eiendomsskatten.

Region Kristiansand viser til LVKs høringsuttalelse og slutter seg til denne.

Forslagets betydning for kommunene i Region Kristiansand.

- Vennesla, Iveland, Birkenes og Nye Lindesnes kommuner er vertskap for kraftverk, og mottar årlige inntekter fra konsesjonsavgift, konsesjonskraft og eiendomsskatt på kraftproduksjonsanlegg
- Samlet vil forslagene gi et skattetap for disse kommunen i størrelsesorden nærmere 25-30 mill. kr årlig.
- Smitteeffekten av forslaget om endrede verdsettelsesregler for eiendomsskatt kan føre til at tapet blir enda større.
- Forslaget om skjerpet grunnrenteskatt til staten vil redusere kommunens inntekter fra eierskapet i Agder Energi.

Region Kristiansand sine innvendinger mot forslaget

- Utvalget foreslår en skjerpet grunnrenteskatt ved at grunnlaget utvides og innslagspunktet for når grunnrenteskattereglene kommer til anvendelse senkes fra 10 000 kVA til 1 500 kVA. Samtidig foreslår utvalget å avvikle ordningene med konsesjonsavgifter og konsesjonskraft til kommunene og å endre verdsettelsesprinsippene for vannkraftverk.
- Utvalget svarer ikke på mandatet. I mandatet fremgår at utvalgets hovedoppgave var å vurdere om dagens vannkraftbeskatning hindrer at samfunnsøkonomisk lønnsomme tiltak blir gjennomført. Kraftselskapene har påpekt at det er den innretningen grunnrenteskatten har fått som er problemet, ikke de kommunale ordningene.



IVELAND



BIRKENES



KRISTIANSAND



LILLESAND



LINDESNES



MANDAL



MARNARDAL



SONGDALEN



SØGNE



VENNESLA

- Kommunenes inntekter fra konsesjonsavgifter og konsesjonskraft er nedfelt i konsesjoner som er gitt. Utvalgets forslag om å avvikle ordningene med konsesjonsavgift og konsesjonskraft vil være et brudd på samfunnskontrakten som ligger til grunn for utbyggingen i kommunen, og som kommunens samtykke til utbyggingen var basert på.
- Forslaget er også i strid med grunnloven § 97 om at lov ikke kan gis tilbakevirkende kraft. Konsesjonsvilkårene som gir kommunene en rett til en andel av verdiskapingen, må ha samme varighet som konsesjonen.
- Utvalgets forslag om at eiendomsskatten skal baseres på *skattemessig verdi* er i strid med eiendomsskatteloven hovedregel i eiendomsskatteloven § 8 A-2 om at eiendomsskatten skal tilsvare anleggets *omsetningsverdi*. Eiendomsskatt basert på skattemessig verdi vil innebære at eiendomsskatten vil bli størst i de første årene etter at investeringen blir gjennomført, mens skatten blir lavere når lønnsomheten øker. Utvalget viser til uttalelser om at for gamle kraftverk kan eiendomsskattegrunnlaget gå mot null.

Forslaget fra utvalget, som vil føre til høy skatt i årene etter investeringene foretas, vil etter kommunens syn ikke utløse investeringene og svarer følgelig ikke på mandatet.

- Region Kristiansand er imot utvalgets forslag om å utvide grunnrenteskatten til småkraftverk. Videre mener Region Kristiansand at grunnrenteskatten må endres slik at den kun beskatter superprofitten i vannkraftverket.

Kraftskatteutvalget foreslår ingen kompensasjon for kommunens milliardtap

Utvalget foreslår ikke selv noen kompensasjon til vertskommunene for inntektsreduksjonen på 3,66 milliarder kroner hvert år. Utvalget omtaler imidlertid mulige omfordelingsalternativer, eksempelvis at ønsket fordeling kan oppnås ved egne ordninger for omfordeling, enten gjennom naturressursskatten eller gjennom direkte inntektsfordeling».

Region Kristiansand vil påpeke at videre vannkraftutbygging er avhengig av lokal aksept. Etter dagens kraftskatteregime vil kommunen ha et konsesjonsfestet og lovfestet krav på en andel av den verdiskapningen som kraftutbyggingen gir grunnlag for. Uten lokale inntekter vil det oppstå motstand mot å foreta fornuftige rehabiliteringer og ny vannkraftkraftutbygging. Disse ordningene må bestå om Norge skal nå klimamålene i Parisavtalen i 2030.



IVELAND



BIRKENES



KRISTIANSAND



LILLESAND



LINDESNES



MANDAL



MARKARDAL



SONGDALEN



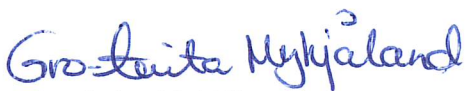
SØGNE



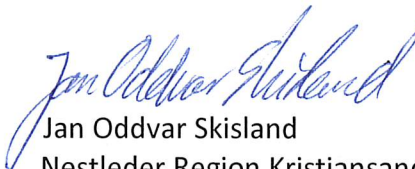
VENNESLA

Vindkraft

Region Kristiansand mener ~~ikke~~ at det haster med å få på plass et likere skatteregime for vindkraft som for vannkraft, hvor kommunene sikres en andel av verdiskapingen fra vindkraft..



Gro Anita Mykjåland
Leder Region Kristiansand
Ordfører Iveland kommune



Jan Oddvar Skisland
Nestleder Region Kristiansand
Ordfører Kristiansand Kommune



Nils Olav Larsen
Medlem Arbeidsutvalget Region Kristiansand
Ordfører Vennesla



IVELAND



BIRKENES



KRISTIANSAND



LILLESAND



LINDESNES



MANDAL



MARHØDAL



SONGDALEN



SØGNE



VENNESLA