

**FINANSDEPARTEMENTET**Postboks 8008 DEP
0030 OSLO**HØRINGSUTTALE FRA TYSVÆR KOMMUNE - NOU 2019:16 -
SKATTELEGGING AV VANNKRAFT****I møte 10.12.19 vedtok Tysvær kommunestyre følgende høringsuttalelse:****INNLEDNING**

Tysvær Kommune viser til brev fra Finansdepartementet 30. september 2019 med frist for uttale til NOU 2019:16 - Skattlegging av vannkraftverk innen 1. januar 2020.

Tysvær Kommune er vertskap for Kårstø-anlegget for ilandføring av gass fra ulike felt i Nordsjøen og fra havområder lenger nord. Kommunen har ikke større vannkraftverk, men har flere småkraftanlegg. Tysvær Kommune har grunn til å tro at kommunen vil bli sterkt berørt dersom utvalgets forslag til endring i eiendomsskattereglene for vannkraft blir vedtatt.

Bakgrunnen for dette er at utvalgets begrunnelse for forslaget om endringer av verdsettelsesreglene for eiendomsskatt på vannkraftverkene - likebehandling av vannkraftverk og annen næringseiendom – vil kunne gjøres gjeldende for ilandføringsanleggene. I dag er situasjonen at vannkraftverk og ilandføringsanlegg for olje og gass er utskilt som en egen eiendomsskattekategori, sammen med vindkraft og kraftnett. At utvalget bruker likhetshensyn overfor den ene type energianlegg (vannkraftverkene) – vil trolig ha smitteeffekt også på de øvrige energianleggene (nettanlegg, vindkraft og ilandføringsanleggene).

UTVALGETS FORSLAG – BETYDNING FOR TYSVÆR

Kraftskatteutvalget foreslår i NOU 2019:16 å skjerpe den statlige grunnrenteskatten, ved å utvide grunnlaget og senke innslagspunktet for hvilke anlegg som skal betale grunnrenteskatt. Videre foreslår utvalget å avvike de kommunale konsesjonsordningene med konsesjonsavgift og konsesjonskraft, samt en dramatisk endring av verdsettelsesreglene for eiendomsskatt på vannkraft.

Samlet vil forslagene ifølge tabell 12.2 på side 159 i NOU-en innebære en økning i statens inntekter på 4,4 milliarder kroner, mens vertskommunene vil tape 3,66 milliarder kroner.

Tysvær Kommune har som nevnt ingen inntekter fra større vannkraftanlegg, men kommunen mottar årlig eiendomsskatt fra ilandføringsanleggene på tilsammen om lag 180 millioner kr (utfasingen av produksjonsutstyr- og installasjoner er ikke tatt i betraktning i dette anslaget). En endring av reglene i

tråd med utvalgets forslag vil medføre en betydelig skattelette for olje- og gassnæringen, med tilsvarende mulig økning i statens skatteinntekter og utbytte som deleier i Equinor. Tysvær Kommune kan ikke se at det er grunner som tilsier en slik omfordeling.

Tysvær Kommune fikk sine direkte eiendomsskatteinntekter kraftig redusert i forbindelse med endringene i verk og bruk-skatten som ble vedtatt 15. desember 2017, med virkning fra 1.1.2019. Årsaken er at bare deler av ilandføringsanlegget er omfattet av særskattereglene i petroleumsskatteloven. For de deler av anleggene som ikke er omfattet av særskatten mottar kommunen nå i stedet en kompensasjon gjennom rammetilskuddet. Kompensasjonen dekker ikke inntektstapet som skyldes endringene i verk og bruk-saken fullt ut.

Utvalgets forslag har skapt ny stor uro i kommunen, etter at det nå var avklart hva de endelige konsekvensene av å redusere verk og bruk skatt skulle bli. Kommunen er avhengig av stabile rammevilkår. For Tysvær Kommune er det sentralt å bringe klarhet i hvilke konsekvenser forslaget vil få for den delen av ilandføringsanleggene som er omfattet av definisjonen av energianlegg i eiendomsskatteloven § 3c.

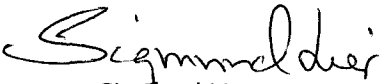
Etter kommunens syn bør utvalgets forslag om å avvike/reducere de kommunale ordningene ikke følges opp.

Nedenfor følger en utdyping av noen sentrale punkter:

- Tysvær er uenig i utvalgets forslag om at eiendomsskatten skal baseres på skattemessig verdi. Den skatteordningen som utvalget foreslår med skattemessig verdi er helt uegnet til å fange opp anleggenes omsetningsverdi, slik eiendomsskattelovens hovedregel i § 8 A-2 gir anvisning på.
- Skattemessig verdi er tidligere avvist som eiendomsskattegrunnlag for stor vannkraft av finansdepartementet. Begrunnelsen er at skattemessig verdi ikke treffer omsetningsverdien. Skattemessig verdi avspeiler heller ikke lønnsomheten.
- Utvalgets begrunnelse for å benytte skattemessig verdi er at man da vil få like regler som for småkraft. Det er ikke riktig. I skattemessig verdi for småkraft inngår produksjonsutstyr og installasjoner. Når utvalget foreslår at slike anleggsdeler skal ut av grunnlaget for stor vannkraft, representerer det et vesentlig avvik, som også vil føre til vesentlig lavere verdi.
- For småkraft er skattemessig verdi begrunnet utelukkende i forenklingshensyn ut fra størrelse. Forenklingshensynet treffer verken stor vannkraft og heller ikke for ilandføringsanlegg med særskatt. Slike anlegg er blant landets største og mest verdifulle.
- Utvalget begrunner forslaget om å trekke ut produksjonsutstyr og -installasjoner med likebehandling mellom vannkraftanlegg og vanlige næringseiendommer. Utvalget overser med dette at Stortinget så sent som i 2018, med virkning for 1.1.2019 har skilt ut energianlegg som en egen kategori i eiendomsskatteloven § 3 c. Videre ble det i eiendomsskatteloven § 4 presisert at *energianlegg ikke skal anses som næringseiendom*. Utvalget snur med sin begrunnelse Stortingets uttrykkelige begrunnelse for ikke å endre reglene for energianlegg på hodet.
- Tysvær Kommune viser til erfaringene fra endringer i eiendomsskatten for de deler av ilandføringsanleggene som ikke har særskatt. Kommunene som ble rammet av endringene har fått en vesentlig direkte reduksjon i sine inntekter, og omleggingen har vist at det er komplisert å finne frem til egnede kompensasjonsregler.
- Forslaget om skattemessig verdi er etter Tysvær Kommunes syn i strid med Stortingets vedtak fra desember 2017 hvor vindkraft, sammen med vannkraft, kraftlinjer og petroleumsanlegg med særskatt ble skilt ut som egen eiendomsskattekategori, jf eiendomsskatteloven § 3 c.

Av hensyn til økonomiplanleggingen i kommunen er det behov for en snarlig avklaring fra regjeringen på utvalgets forslag som gjelder eiendomsskatt på energianlegg.

Som det fremgår ovenfor vedtok Stortinget nylig nye regler for eiendomsskatt hvor vannkraft, vindkraft, kraftnett og petroleumsanlegg med særskatt ble skilt ut som egen kategori, jfr. eiendomsskatteloven § 3 c. Samtidig vedtok Stortinget en presisering i eiendomsskatteloven § 4 om at slike anlegg ikke skal anses som næringseiendom.


Sigmund Lier
Ordfører Tysvær Kommune