



Finansdepartementet  
Finansmarkedsavdelingen  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo

Oslo, 14.08.2012  
Deres ref.: 12/1551 GK, Vår ref.: 12/1041  
Saksbehandler: Olav Stensrud  
**Seksjon for finansielle foretak**

## **Høring – forslag til endringer i regnskapsregler for banker og finansieringsforetak – tilpasning til IFRS for unoterte banker m.m**

Statistisk sentralbyrå (SSB) viser til Finansdepartementets høringsbrev av 22. juni 2012 vedrørende Finanstilsynets høringsnotat av 28. mars om endringer i regnskapsreglene for banker og finansieringsforetak – tilpasning til IFRS for unoterte banker m.m. Regnskapsinformasjon er en helt sentral kilde for økonomisk statistikk, herunder nasjonalregnskapet. SSB har derfor tidligere avgitt høringsuttalelser i forbindelse med endringer i regnskapsloven og regnskapsforskrifter. For effektiv utnytting av regnskapsinformasjon i statistikken er det viktig at datagrunnlaget er ensartet og basert på felles prinsipper, regler og definisjoner. Avvikende regnskapsføring mellom foretakene vil skape problemer for sammenligning og tolkning av dataene.

SSB innhenter ORBOF - offentlig regnskapsstatistikk fra banker og finansieringsforetak som er bygd opp slik at den både dekker ulike statistikkbehov og er avstemt mot års- og delårsregnskapene finansnæringen offentliggjør via sine oppstillingsplaner og noter. ORBOF er utviklet i samarbeid med Finanstilsynet og Norges Bank. Datakvaliteten er sikret gjennom definerte sammenhenger med oppstillingsplanene for balansen og resultatregnskapet. Høringsnotatets foreslåtte endringer i oppstillingsplanene tilpasset IFRS har dermed innvirkning på regnskapsstatistikken, ikke minst på avgrensning av spesifikasjoner, variabelstrukturen og kravene til avstemming av datagrunnlaget.

SSB støtter forslaget om standardiserte oppstillingsplaner for balanse og resultatregnskap for unoterte banker og finansieringsforetak som anvender nasjonale regler, jf. avsnitt 3. i høringsnotatet. Dette gjør det enklere å utarbeide en felles rapportering, enklere å foreta kvalitetskontroller av rapporteringen, samt at sammenlignbarheten mellom foretakene øker. Ennå større grad av sammenliknbarhet mv. ville kunne oppnås om høringens oppstillingsplaner også skulle omfatte de noterte bankene og finansieringsforetakene. Videre støtter SSB forslaget om at notekravene fra IFRS i stor grad er innarbeidet i forskriften ved egne bestemmelser som gjør det enklere å lese forskriften, jf. avsnitt 4.2.3 i høringsnotatet.

Internasjonale statistikkstandarder bygger på art og objekt, slik som i det norske nasjonalregnskapet. Videre bygger også viktige indikatorer som kredittindikatoren (K2) og pengemengden (M2) på art og objekt. Det er derfor viktig for Statistisk sentralbyrå at oppstillingsplanen for resultatregnskapet er artsfordelt og at oppstillingsplanen for balansen er objektsfordelt. Selv om opplysninger om opplysninger om art og objekt skal offentliggjøres i noter, vil ikke noteopplysninger være like godt egnet for maskinell innsamling til statistikkformål. Bakgrunnen er at notekravene ikke har en standardisert oppstilling, og at notekravene ofte er forbundet med mer manuell bearbeiding hos rapportørene. De nye oppstillingsplanene inneholder enkelte spesifikasjoner som avviker fra dette, slik at resultatet og balansen ikke blir fullstendig arts-/objektsfordelt. Disse postene bør i stedet kunne tas inn som noter, evt. som memo-poster i oppstillingen.

Følgende poster vil skape utfordringer for ORBOF-rapporteringen og konverteringen over til oppstillingsplanene:

1. Ny resultatpost 13 Resultat fra virksomhet under avvikling etter skatt. Alle resultatarter kan i prinsippet inngå her.
2. Kontantekvivalenter under balansepost 1. Kontanter og kontantekvivalenter har uklar objektsmessig avgrensning (jf. forslaget til § 6-1 i forskriften).
3. De nye balansepostene 13 Anleggsmidler og avhendingsgrupper holdt for salg og 22 Forpliktelser inkludert i avhendingsgrupper holdt for salg har en uklar objektsmessig avgrensning.

Forslaget om strengere regler for motregning er viktig for SSB fordi regnskapsstatistikken er avhengig av bruttoføring på en rekke områder. SSB støtter også den foreslåtte oppstilling av endring i egenkapital som også kan gi et godt grunnlag for rapportering og statistikk, jf. avsnitt 3.3.3 i høringsnotatet.

SSB støtter forslaget om utvidet spesifisering etter geografisk område til å omfatte bl.a. utlån til kunder og verdipapirer per land, jf. avsnitt 4.5.3 i høringsnotatet. Det vil styrke datagrunnlaget for rapportering av fordringer og gjeld overfor utlandet som er viktig i nasjonalregnskapet og utenriksregnskapet.

Høringens forslag om at investeringer i norske selskaper merkes ved organisasjonsnummer, vil kunne ha positiv effekt på avstemming mellom ulike statistikker der maskinell kobling mot Enhetsregisteret for påføring av sektor- og næringskoder da blir mulig, jf. utkast til forskrift § 7-20.

SSB ser noen andre utfordringer med høringsforslaget:

- Valgfrihet i regnskapsregelverket gjør det mer krevende å utforme en ensartet rapportering fra bankene, og vil øke antallet spesifikasjoner og reduserer sammenlignbarheten. Bl.a. åpner forslaget for valgfri plassering av tap på utlån, jf. avsnitt 3.1.3 i høringsnotatet. Antallet spesifikasjoner i rapporteringen må dermed økes for å kunne generere oppstillingsplanen i regnskapsforskriften ut fra ORBOF-rapporteringen.
- Variabelinndelingen i IFRS følger en annen struktur enn i dagens regnskapsstatistikk, som bygger på regelverket fra 1987 og 1996. Tilpasning til IFRS betyr bl.a. å innføre flere verdsettingsvariabler og spesifikasjoner og dermed endre datastrukturen; et ikke ubetydelig arbeid både for myndighetene og rapportørene.

Både bankene og finansieringsforetakene og myndighetene trenger nok tid og ressurser til å legge om både de offisielle regnskapene, oppstillingsplanene og regnskapsstatistikken samtidig som man skal sikre datakvaliteten. Omlegging av spesifikasjoner og tekniske løsninger til IFRS-struktur er en utfordring å få på plass innen januar 2014 med mindre myndighetene og rapportørene kan avsette nok ressurser og starte arbeidet alt i inneværende år. Grunnet implementeringsarbeidet hos myndighetene, frister i Altinn og systemfrys hos rapportørene hver høst frem mot jul, må arbeidet være fullført innen midten av 2013 for å ha alt klart til starten av 2014. Med bakgrunn i arbeidet som må utføres i forbindelse med å tilpasse rapporteringen til ny regnskapsforskrift, ville implementering av den nye regnskapsforskriften i 2015 være et bedre tidspunkt for SSB.

Med vennlig hilsen



Hans Henrik Scheel  
administrerende direktør