
Fra: noreply@regjeringen.no
Sendt: 26. august 2016 13:59
Til: !Postmottak OED
Emne: Nytt hørings svar til 16/2497 - Høring – NVEs underlagsrapport for den andre kontrollstasjonen under elsertifikatordningen

Referanse: 16/2497
Høring: Høring – NVEs underlagsrapport for den andre kontrollstasjonen under elsertifikatordningen
Levert: 26.08.2016 13:58
Svartype: Med merknader
Kontakt avsender: Statkraft Energi AS
Kontaktperson: Marte Lind
Kontakt-e-post: marte.lind@statkraft.com
Tittel: HØRINGSSVAR FRA STATKRAFT PÅ KONTROLLSTASJON 2017 DEL 1

Uttalelse:

Vi viser til Olje- og energidepartementets høringsbrev av 9. juni 2016 og Miljø- og energidepartementets remiss av 10. juni 2016, og oversender herved Statkrafts merknader til rapporten, samt noen generelle kommentarer om elsertifikatsystemet.

1. Generelle kommentarer

Regjeringen har i Meld. St. 25 «Kraft til endring – Energipolitikken mot 2030» foreslått ikke å innføre nye mål under elsertifikatsystemet etter at investeringsfristen under det eksisterende systemet løper ut i 2021. Statkraft støtter dette. Statkraft mener at ny kraftproduksjon bør være samfunnsøkonomisk lønnsom uten subsidier eller særskilte ordninger. Et langsiktig mål er at energimarkedene skal fungere effektivt og stimulere til klimavennlige løsninger. Statkraft mener at et ambisiøst utslippsmål, kombinert med effektiv prising av utslipp (CO-pris), er et mer effektivt virkemiddel til å redusere klimagassutslipp enn subsidier og særskilte ordninger, slik som elsertifikatsystemet. Vi tar til etterretning den svenske energioverenskomsten av 10. juni 2016, hvor Sverige setter nye fornybarmål for 2030 innenfor elsertmarkedet.

Statkraft er bekymret over det økende kraftoverskuddet i Norden, som delvis kommer som et resultat av subsidiering av fornybar kraft.

2. Justering av kvotekurven

NVE og Energimyndigheten foreslår å videreføre praksisen med å fordele estimeringsavvik likt over fire år. Statkraft mener at slike avvik må fordeles over færre år, da vi ser at markedet ikke er i stand til å absorbere det store overskuddet. Overskudd som skyldes bom på etterspørselsestimatene og bom på estimerer for produksjon i overgangsordningen, bør i minst mulig grad påvirke prisdannelsen. Derfor er det viktig for elsertmarkedets funksjon, at overskudd som skyldes estimeringsfeil tas bort så fort som mulig, og fordeles over færre år enn det legges opp til i kontrollstasjonsrapporten. Ut over dette, er Statkraft enig i de generelle prinsippene for justering av kvotekurven.

3. Kvotekurven i elsertifikatsystemet

Statkraft støtter NVE og Energimyndighetens forslag om at elsertifikatkvotene forskriftsfestes, og at loven skal vise til forpliktelsene i avtalen mellom Norge og Sverige om et felles marked for elsertifikater. Statkraft er allikevel bekymret for at de lovfestede prinsippene for kvotejustering kan bli for begrensende til at nødvendig fleksibilitet oppnås. Det er derfor viktig at kun de aller mest nødvendige prinsippene vedtas i lov. At estimeringsavvik fordeles over en fireårsperiode bør for eksempel ikke vedtas i lov.

4. Tidspunkt for godkjenning av anlegg i Sverige

Statkraft er positive til NVE og Energimyndighetens forslag om å innføre en stoppregel i Sverige. Denne fristen må imidlertid sees i sammenheng med den svenske overenskomsten om nye mål i 2030. Prisdannelsen i fasen etter at siste investering er gjort er usikker. Det er stor risiko for ekstreme priser, med over- eller undersubsidiering som konsekvens. Dette kan neppe ha vært hensikten med systemet. I et forlenget elsertmarked forskyves denne usikre fasen til 2030. I dette tilfellet mener Statkraft at myndighetene har tilstrekkelig tid til å utrede mulige mekanismer som kan stabilisere prisene i den avsluttende fasen av systemet. En mulig stabiliserende mekanisme kan være en volumbegrensning, som hindrer overinvestering og kollaps i markedet.

5. Markedsforbedringstiltak

Statkraft noterer seg de foreslåtte tiltakene for å bedre informasjonen fra myndighetene, og kommunikasjonen mellom myndigheter og aktører, og vi stiller oss positive til at informasjon som er relevant for markedet gjøres tilgjengelig.

Myndighetene har en rolle i å regulere markedet for å rette opp eventuelle markedssvikter. Statkraft mener at slike markedssvikter kan oppstå i fasen etter at den siste investeringen er gjort, slik beskrevet under punkt 4, og vi foreslår derfor at mulige stabiliserende tiltak utredes. I tilfelle det felles norsk-svenske elsertsystemet forlenges, bør det dessuten vurderes å innføre en markedsmechanisme som beskytter dagens investorer mot fall i teknologikostnader etter 2020. Rapporten til deloppdrag 4, som forventes i oktober, skal analysere hvordan det kan håndteres at kun én part vedtar nye mål. Vi ser frem til rapporten, og den påfølgende høringsrunden.

Med vennlig hilsen

for Statkraft Energi AS

Henrik Sætness

Vedlegg: -