

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

22/533-2

9. februar 2022

Høring- forslag om endring i forskrift om det europeiske sjøsikkerhetsbyrå EMSA

Nærings- og fiskeridepartementet sender med dette på høring forslag om endringer i forskrift 11. mars 2011 nr. 271 om det europeiske sjøsikkerhetsbyrået EMSA (European Maritime Safety Agency).

Frist for å sende inn høringssvar er 28. mars 2022. Les og svar på høringen her:

<https://www.regjeringen.no/id2900743/>

Høringer er åpne, og alle kan sende innspill til oss. Vi ber om at høringssvar sendes inn digitalt ved å bruke skjemaet for høringssvar på regjeringen.no.

1. Bakgrunnen for forslaget

Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 100/2013 av 15. januar 2013 som endrer forordning (EF) nr. 1406/2002 om opprettelse av et europeisk byrå for maritim sikkerhet gjennomfører endringer til forordning nr. 1406/2002 som etablerte det europeiske sjøsikkerhetsbyrået European Maritime Safety Agency (EMSA). Det samme gjelder Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2016/1625 av 14. september 2016 om endring av forordning (EF) nr. 1406/2002 om opprettelse av Det europeiske sjøsikkerhetsbyrå (EMSA).

Forordning 1406/2002, med endringer er gjennomført i forskrift 11. mars 2011 nr. 271 om det europeiske sjøsikkerhetsbyrået EMSA (European Maritime Safety Agency).

Forordning 100/2013 og 2016/1625 er vurdert som EØS-relevante, og planlegges innlemmet i EØS-avtalen i 2022. Forordningene må da gjennomføres i norsk regelverk.

Postadresse
Postboks 8090 Dep
0032 Oslo
postmottak@nfd.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 8
www.nfd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
912 660 680

Avdeling
Maritim politikk og
kystutvikling

Saksbehandler
Siv Christin
Gaalaa
22 24 04 35

2. Nærmere om forslaget

- Forordning 100/2013

Hovedformålet med forordning 100/2013 var oppdatering av mandatet til EMSA i henhold til nye rettsakter, justeringer knyttet til arbeidet i EMSAs styre og å innføre beredskap for olje- og gassinstallasjoner offshore.

Hovedoppgavene i EMSA er som før teknisk, operasjonell og vitenskapelig bistand til EU-kommisjonen og til EU/EØS-statene i deres gjennomføring av rettsakter innenfor områdene maritim sikkerhet, hindring av forurensning fra skip, beredskap mot forurensning fra skip og sikrings- og antiterror-arbeid. Dette omfatter blant annet overvåking og sporing av skipstrafikk i EU/EØS-farvann, datautvekslingssystem for maritim transport, arbeid med utslipp til luft inkludert klimagasser fra skipsfart, etterforskning av sjøulykker, statistikkarbeid, og gjennomføring av ulike politiske prosjekt. Videre skal EMSA bistå kommisjonen og medlemsstatene i deres arbeid i International Maritime Organization (IMO) og International Labour Organization (ILO). Som før skal EMSA besøke EU/EØS-statene for å vurdere implementeringen av EU-rettsakter. I EØS/EFTA-landene gjøres dette arbeidet på vegne av EFTAs overvåkningsorgan (ESA).

Forordningen presiserer at EMSA skal foreta inspeksjoner av godkjente organisasjoner (klasseselskap som er godkjente til å arbeide på vegne av myndigheter), maritim utdanning i tredjeland og yte bistand til antiterror-tiltak. Forordningen introduserer videre en prioritering av EMSAs arbeidsområder ved å dele disse inn i hovedoppgaver og tilliggende oppgaver. I tillegg endres og presiseres arbeidet i EMSAs styre, hva angår blant annet arbeidsprogram, strategiplaner, personalpolitikk og metode ved EMSAs besøk til statene mv.

Det fastsettes videre bestemmelser som sikrer at EMSA opprettholder og tilbyr en rekke operative tjenester som skal sikre en "top-up" av beredskapen som den enkelte medlemsstat har bygget opp. Hensikten er fremfor alt å sikre tilstrekkelige ressurser ved større hendelser som går ut over den enkelte stats egne ressurser.

Gjennom forordning 100/2013 erstattes gjeldende formålsparagraf i EMSA-forordningen av ny artikkel 1(1) som utvider EMSAs mandat til bl.a. også å ivareta og yte operative tjenester ved forurensning fra olje- og gassinstallasjoner offshore. EØS-avtalen artikkel 126 angir at EØS-avtalen gjelder på norsk territorium, som omfatter landterritoriet, indre farvann og sjøterritoriet, men derimot ikke økonomisk sone, kontinentalsokkel eller det åpne hav. Bestemmelser som regulerer EMSAs aktivitet utenfor territoriet faller følgelig utenfor EØS-avtalens geografiske anvendelsesområde.

Da de norske olje- og gassinstallasjonene ligger utenfor EØS-avtalens geografiske virkeområde, inntas tilpasningstekst til forordningen ved innlemmelse i EØS-avtalen som presiserer at referanser til slike installasjoner i artikkel 1(1), 2(3)(d), 2(4)(g), 2(5) og 2a(2)(e) ikke gjelder for EØS/EFTA-landene.

Forordningen har vært i kraft i EU siden 1. mars 2013, dermed har endringene i EMSAs oppgaver vært praktisert i lengre tid.

- Forordning 2016/1625

Forordning 2016/1625 etablerer EMSA som det sentrale organ for håndtering av maritim data- og kommunikasjon. Byråets mandat utvides for å imøtekomme det styrkede samarbeid og flerbrukstjenester mellom de tre EU-byråene med kystvaktfunksjoner; EMSA, EUs yttergrensebyrå (EBCGA, tidligere FRONTEX) og EUs fiskerikontrollbyrå (EFCA), samt med EU-kommisjonen og de nasjonale myndighetene som har kystvaktfunksjoner. Synergier oppnås ved at teknologi og data sambrukes innenfor disse tre byråenes respektive mandat, og tilrettelegger for mer effektive tjenesteytelser av tre byråene til bl.a. nasjonale myndigheter med kystvaktoppgaver.

I samarbeidet om kystvaktoppgaver er EMSA gitt den sentrale rollen i arbeidet med forvaltning og videreutvikling av IT- og kommunikasjonsteknologi for behandling av informasjon fra maritime informasjonssystem, og for å avklare operasjonelle utfordringer og risiko på det maritime området. EMSA skal tilby overvåking og kommunikasjonstjenester basert på oppdatert teknologi, inkludert rombasert- og bakkeinfrastruktur, samt sensorer. De tre byråene skal ha fellestjenester som bl.a. overvåknings- og droneoperasjoner, som vil gi informasjon om både forurensning fra skip, ulovlig fiske, smugling, migrasjon og lignende.

EMSA skal samarbeide med EBCGA og EFCA om å støtte nasjonale myndigheter på bestemte måter, herunder ved å behandle data fra maritime trafikkovervåkings- og rapporteringssystemer. Kystverket deler allerede disse dataene, innenfor Kystverkets ansvarsområde, med EUs organer og medlemsland i EU/EØS.

Forordningen formaliserer og styrker tidligere samarbeidsavtaler mellom EMSA, FRONTEX og EFCA. Samarbeidet skal ikke svekke EMSAs arbeid med byråets hovedoppgaver, hvor IT- og kommunikasjonsteknologi er en integrert del av arbeidet.

Norge er assosiert deltaker i byrået EBCGA gjennom Schengen-samarbeidet, som ikke er del av EØS-avtalen. Fiskeri er ikke del av EØS-avtalen og Norge deltar ikke i EFCA. Innlemmelse av forordningen i EØS-avtalen og i norsk rett vil ikke få konsekvenser for Norges forhold til EBCGA eller EFCA, eller for EØS-avtalens virkeområde.

Anvendelsesdatoen for forordningen i EU var 6. oktober 2016. Det er utarbeidet en samarbeidsavtale mellom EMSA, EBCGA og EFCA som er i kraft, i tråd med ny artikkel 2b(2) i forordningen.

I forbindelse med innlemmelsen av forordningen i EØS-avtalen er det utarbeidet et forslag til felleserklæring fra EFTA landene, om at forordningen ikke vil gripe inn i EØS-avtalens virkeområde, og derved ikke medføre endringer for EFTA landenes forhold til EBCGA og EFCA.

3. Departementets vurdering og forslag

Forordninger gjennomføres i norsk rett ord for ord ved inkorporasjon. Gjeldende forordning 1406/2002 med endringer er gjennomført i forskrift om det europeiske sjøsikkerhetsbyrået EMSA § 1, og departementet foreslår samme plassering for de nye forordningene.

Det foreslås videre å endre «sjøsikkerhetsorganet» til «sjøsikkerhetsbyrået» i tittelen på § 1, slik at denne samsvarer med forskriftens tittel.

Ettersom de to forordningene sannsynligvis vil inntas i EØS-avtalen med ulike virkningstidspunkt, er det utarbeidet to ulike forskriftsutkast.

Forordninger og andre rettsakter som tas inn i EØS-avtalen oversettes til norsk, og offisiell oversettelse av forordningen gjøres kjent sammen med forskriften og publiseres på Lovdata av informasjonshensyn så snart den foreligger. Uoffisiell oversettelse av forordningene er vedlagt høringen.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser

Endringene, som gjelder EMSAs mandat, endring av arbeidsoppgaver i EMSA og arbeid under EMSAs styre, har ingen økonomiske konsekvenser for næringen. Administrative konsekvenser er avgrenset til endringer knyttet til arbeidet i EMSAs styre.

EFTA-statenes andel av finansiell støtte til EMSA beregnes av EFTA-sekretariatet på grunnlag av protokoll 32 til EØS-avtalens artikkel 82. Kostnadene knyttet til deltakelse i EMSA dekkes over Nærings- og fiskeridepartementets budsjett innenfor eksisterende budsjetttrammer, og innlemmelse av forordningene i EØS-avtalen vil ikke medføre økte årlige kostnader.

Med hilsen

Tonje Sund (e.f.)
kst. avdelingsdirektør

Siv Christin Gaalaas
fagdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Fiskeridirektoratet
Kystverket
Sjøfartsdirektoratet

Adresseliste

Den norske advokatforening	Postboks 7072 Majorstuen	0306	OSLO
Det norske maskinistforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Finansdepartementet	Postboks 8008 DEP	0030	OSLO
Justis- og beredskapsdepartementet	Postboks 8005 Dep.	0030	OSLO
Kystrederiene	Postboks 2020 Nordnes	5817	BERGEN
NHO Sjøfart	Postboks 5201 Majorstuen	0302	OSLO
Nordisk Skipsrederforening	Postboks 3033 Elisenberg	0207	OSLO
Norges Rederiforbund	Postboks1452 Vika	0116	OSLO
Norsk Sjømannsforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Norsk Sjøoffisersforbund	Postboks 2000 Vika	0125	OSLO
Regelrådet	Kartverksveien 21	3511	HØNEFOSS
Utenriksdepartementet	Postboks 8114 DEP	0032	OSLO