



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler
Oda Randi Rein fjord
Oppvekst- og utdanningsavdeling

Innvalgstelefon
73199353

Vår dato
06.09.2012
Deres dato

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2012/5401-620
Deres ref.

Barne-, likestilling- og inkluderingsdepartementet
Samliv- og likestillingsavdelingen
Postboks 8036 Dep.
0030 OSLO

Høringsuttalelse - forslag om endring i barneloven - tilsyn under samvær

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag viser til høringsnotat vedrørende forslag om endring av barneloven, oversendt ved brev 20.06.12.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har gjennomgått høringsnotatet. Høringsnotatet inneholder viktige vurderinger og avveininger, og Fylkesmannen mener endringsforslagene vil kunne bidra til bedre ivaretagelse av utsatte barn. Fylkesmannen ser det som særlig positivt at det foreslås å innta et vilkår i loven for samvær med tilsyn, at samværet da er begrunnet i barnets behov. Fylkesmannen merker seg at det uttrykkes i større grad enn tidligere, at barn ikke alltid har godt av samvær med foreldre.

Det er foreslått visse endringer i barneverntjenestens oppgaver. Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har noen kommentarer til dette.

Fylkesmannen mener det er behov for bedre regulering og klargjøring av barneverntjenestens rolle og oppgaver i saker der foreldre ikke lever sammen, men er i en konflikt som skader barna. Fylkesmannen ser at barneverntjenester strever med saksforhold som både er regulert etter barneloven og barnevernloven. Dels ser vi barneverntjenester som unnlater å gå inn i saker med bekymring for barn, og dels ser vi barneverntjenester som bruker myndighet gitt etter barnevernloven til å avgjøre forhold underlagt barneloven. Forslaget om å gi barneverntjenesten et klart definert ansvar for «beskyttet tilsyn» etter domstolens begrunnede pålegg og etter domstolens grundige saksopplysning, vil slik Fylkesmannen ser det, bidra til å tydeliggjøre at barneverntjenesten har en rolle i denne type saker.

Fylkesmannen ser behov for at sammenhengen mellom barneverntjenestens nye oppgaver etter barneloven og tidligere oppgaver etter barnevernloven blir godt belyst f. eks. i en ny veileder for barneverntjenesten. Fylkesmannen minner om at det er mange små barneverntjenester med begrenset kompetanse og stort behov for veiledning. Høringsnotatets punkt 4.3 og 8.3.1 gir gode avklaringer som bør inntas i en eventuell veileder, men Fylkesmannen ser behov for flere presiseringer. Det bør bl.a. avklares hvordan barnevernets arbeid med «beskyttet tilsyn» skal inngå i barnevernsakens ulike faser, om henvendelse fra

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00	73 19 90 00
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 91 01	73 19 91 01
E-post:	postmottak@fmst.no	Internett: www.fylkesmannen.no/st		Organisasjonsnummer: 974764350		

retten om uttalelse og/eller oversendelse av pålegg om «beskyttet tilsyn» fra retten skal anses som bekymringsmelding til barneverntjenesten og på hvilke vilkår tilsynsrapportene skal kunne brukes i barnevernsaken.

Fylkesmannen er enig i forslaget om at retten må innhente uttalelse fra barneverntjenesten før den konkluderer i spørsmålet om «beskyttet tilsyn». Fylkesmannen frykter at særlig barneverntjenester i mindre kommuner kan få vanskeligheter med å finne egnede personer for oppgaven. Her kan en trekke erfaring fra oppnevning av tilsynsførere for barn i fosterhjem. Fylkesmannen savner en drøftelse rundt domstolens kompetanse overfor barneverntjenester som uttaler at de ikke vil makte å løse tilsynsoppgaven.

Videre mener Fylkesmannen det er riktig å forankre i lovteksten at domstolen har plikt til å begrunne pålegget om tilsyn samt fastsette hvordan og hvor lenge tilsynet skal vare. Disse klargjøringene vil, i tillegg til å skape forutsigbarhet for barn og foreldre, være til hjelp for barneverntjenesten i deres arbeid.

Høringsinstansene blir bedt om å kommentere økonomiske og administrative konsekvenser av forslaget. Dagens tall tyder på at det vil være relativt få saker der barneverntjenesten får ansvar for «beskyttet tilsyn». De sakene dette tross alt gjelder, vil imidlertid kunne påføre barneverntjenester ikke ubetydelige kostnader. Særlig små barneverntjenester, med begrenset kompetanse og kapasitet, vil måtte kjøpe tjenester utenfra. I tillegg til kostnader for utføring av selve tilsynet, vil det påløpe kostnader til rapportskrivning og oppfølging av tilsynspersoner.

Fylkesmannen mener det er et klart behov for å innføre lovhjemmel for å kreve politiattest for de som skal utføre tilsyn etter barneloven. Hensikten med «beskyttet tilsyn» er nettopp at barnet skal beskyttes. Fylkesmannen antar at tilsynsoppgaven vil kunne medføre at barn og tilsynsperson tidvis blir alene sammen. Krav om politiattest samsvarer etter Fylkesmannens mening med det øvrige lovverket som regulerer arbeid for og med barn.

I høringsnotatets punkt 9 omtales domstolens adgang til å sette andre vilkår enn tilsyn ved samvær. Departementet skriver:

«Departementet foreslår videre at ordene «vilkår for gjennomføringen av samværsretten» erstattes med «vilkår for samvær»... Dette for å fjerne eventuell tvil rundt rekkevidden av domstolens myndighet på dette punkt. Domstolen har anledning til å nekte samvær og bør da ha en vid adgang til å stille vilkår for samvær. Departementet ønsker å klargjøre dette.»

Senere heter det: *«Departementet mener på denne bakgrunn at det kan være ønskelig at domstolen har anledning til å stille vilkår som ikke bare direkte er knyttet til praktiske forhold ved gjennomføringen av samvær under tilsyn, tid og sted osv, men også vilkår knyttet til andre forhold som ruskontroll, behandling av rusavhengighet, behandling av psykiske lidelser, kurs, veiledning og terapi for å bedre foreldresamarbeidet og styrke foreldrefunksjoner, sinnemestring.»*

Fylkesmannen deler departementets syn om at det er ønskelig at domstolen setter andre vilkår for samvær enn tilsyn der dette er nødvendig. Fylkesmannen mener imidlertid det er behov for en langt tydeligere lovhjemmel på dette punkt. Fylkesmannen er ikke uenig i de foreslåtte presiseringene i § 43 tredje ledd, men bestemmelsen fremstår fortsatt som uklar i forhold til domstolens adgang

til å sette så inngripende vilkår for samvær som f. eks. ruskontroll og behandling.

Kort oppsummert støtter Fylkesmannen i Sør-Trøndelag i all hovedsak departementets forslag til endringer i barneloven.

Med hilsen

Lasse Arntsen (e.f.)
utdanningsdirektør

Oda Reinfjord
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.