



STAVANGER KOMMUNE

Oppvekst og levekår

Barn og unge

Postadr.: Postboks 8001, 4068 Stavanger

Besøksadr.: Ny Olavskleiv 6

Telefon: 04005. Faks: -

E-post: postmottak.oppvekst@stavanger.kommune.no

www.stavanger.kommune.no

Org.nr. NO 964 965 226

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartement
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

DERES REFERANSE

VÅR REFERANSE
MKO-12/11193-5

JOURNALNR.
64395/12

DATO
31.10.2012

HØRINGSUTTALELSE - TILSYN UNDER SAMVÆR

Stavanger kommune oversender høringsuttalelse til forslag til endring i reglene om tilsyn under samvær i lov 8.april 1981 nr 7 om barn og foreldre (barneloven).

Høringsuttalelsen har vært oppe til behandling i kommunalstyret for levekår 30.10.12 med følgende vedtak:

Stavanger formannskap vedtar høringsuttalelsen om tilsyn under samvær i lov 8.april 1981 nr 7 om barn og foreldre (barneloven), i tråd med innholdet i saken.

Saken skal opp til endelig behandling i Stavanger formannskap 06.11.12. Høringsuttalelsen oversendes med forbehold om at det kan bli gjort endringer i vedtaket ved behandlingen i formannskapet. Endelig vedtak vil bli sendt BLD 07.11.12.

Høringsuttalelse

Ordningen med offentlig oppnevnt tilsynsperson ved samvær har eksistert siden 2007 (Ot.prp. nr 103 (2004-2005)). Den var også fra starten ment å være snever. Bruken har imidlertid økt år for år etter innføring. Stavanger kommune kan ikke se at disse erfaringene er tilstrekkelig evaluert med tanke på at en tilsynsordning kan føre til at domstolene i mindre grad vil avgrense skadelig samvær. Det nye lovforslaget inneholder ikke forslag om lovhjemmel for å nekte samvær helt, der samvær anses å være til skade for barnet. Stavanger kommune mener at en slik lovhjemmel bør vurderes i lys av anbefalingene i NOU 2012:5(Raundalen-utvalget).

Når samvær med tilsyn anses forsvarlig, støtter Stavanger kommune forslaget om et differensiert tilsyn. Kommunen er også enig med departementet i at det er den kommunale barneverntjenesten som har best kompetanse til å følge opp de vanskeligste sakene, der det er behov for «beskyttet tilsyn».

Økonomi

Etablering av nivåinndelt tilsyn, der kommunalt barnevern får ansvar for å oppnevne tilsynsperson ved "beskyttet tilsyn", er en utvidelse av barneverntjenestens ansvarsområde.

Stavanger deler ikke departementet sin vektlegging av at barneverntjenesten vil ha administrative fordeler ved utførelsen av pålagte tilsynssamvær, og mener derfor at de anslåtte kostnadskonsekvensene er undervurdert.

Stavanger kommune ber om at det i samarbeid med Kommunenes Sentralforbund foretas en ny vurdering av kostnader tilknyttet ordningen, og at dette kompenseres i rammeoverføringen til kommunene. Konsekvensene bør vurderes på nytt etter en prøveperiode.

Barnevernets mandat ved pålagt "beskyttet tilsyn"

Det reiser seg en rekke juridiske og praktiske problemstillinger ved at den kommunale barneverntjenesten får ansvaret for "beskyttet tilsyn". Dette skyldes hovedsakelig at tilsynsordningen vil ligge i et spenningsfelt, hvor det er uklart om det er et privatrettslig eller offentligrettslig tiltak. Bakgrunnen for denne usikkerheten er at vilkåret om tilsyn blir fastsatt i en privatrettslig sak mellom foreldrene, mens barnevernets oppgaver er offentligrettslige. Høringsnotatet fremstår således noe uklart når det gjelder den kommunale barneverntjenesten sitt mandat, både i forkant av pålegg (§ 43a, femte ledd), og i gjennomføringsfasen. Det kan synes som om barnevernet kun skal uttale seg om praktiske forhold rundt gjennomføringen av tilsyn, og ikke skal kunne uttale seg om samvær er forsvarlig.

En slik forståelse vil gi barneverntjenesten betydelige utfordringer i de saker hvor domstolen pålegger "beskyttet tilsyn", og der en i gjennomføringsfasen ut fra en barnevernfaglig kompetanse, vurderer at samværet ikke er til barnets beste. Departementet sier på side 61 (andre avsnitt) at: *"barneverntjenesten må således ha en viss dialog med tilsynsperson underveis, og følge opp tilfeller der tilsynspersoner melder om forhold som må tas videre"*. Det sies lite om hvilke forhold som må tas videre, ei heller om hvor disse sakene skal tas videre. Disse spørsmålene må avklares før ordningen iverksettes.

Med hilsen

Per Haarr
direktør

Mona Kopperstad
fagsjef