



St.prp. nr. 73

(2002–2003)

Om trygdeoppgjeret 2003

*Tilråding frå Arbeids- og administrasjonsdepartementet av 6. juni 2003,
godkjend i statsråd same dagen.
(Regjeringa Bondevik II)*

1 Innleiing

Regjeringa legg med dette fram forslag om regulering av grunnbeløpet i folketrygda og om auka løyvingar på statsbudsjettet for 2003 som følgje av dette.

I forslaget til regulering av grunnbeløpet har regjeringa lagt særleg vekt på to omsyn. Det eine er å sikre pensjonistane ei inntektsutvikling minst på linje med lønstakarane. Det andre er omsynet til det inntektspolitiske samarbeidet. Forslaget til G-regulering som no vert lagt fram saman med ein etterreguleringsklausul, gir etter regjeringas syn ei løysing som på ein tilfredsstillande måte tek omsyn til det.

Regjeringa drøfta regulering av grunnbeløpet med organisasjonane Norsk Pensjonistforbund, Landsorganisasjonen i Noreg og Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon i møter 27., 28., og 29. mai 2003. Frå regjeringa si side vart det lagt stor vekt på å kome fram til semje med organisasjonane i desse drøftingane. Det viste seg likevel ikkje å vere mogleg.

Regjeringa gjer framlegg om å auke grunnbeløpet med i alt kroner 2 374 frå kroner 54 170 til kroner 56 544 frå 1. mai i år. Det gir ei auke i

gjennomsnittleg grunnbeløp frå 2002 til 2003 på 4,73 prosent og samsvarer med det som vart lagt fram for organisasjonane under drøftingane.

Etter framlegget vil pensjonen for dei einslege minstepensjonistane auke med kroner 4 260 pr år til kroner 101 400 pr år. For eit minstepensjonistektepar aukar pensjonen med kroner 12 984 pr år til kroner 180 192 pr år. Utrekninga tek omsyn til at grunnpensjonen for ektepar og sambuande auka frå 0,75 G til 0,8 G frå 1. mai 2003.

Meirutgiftene for 2003 av auken i grunnbeløpet vert omlag 4 249 mill. kroner, inkludert reguleringa av statspensjonane pr 1. mai 2003, jf. St.prp. nr. 72 (2002–2003).

2 Drøftingane med organisasjonane om regulering av grunnbeløpet

Staten har i drøftingane med Norsk Pensjonistforbund, Landsorganisasjonen i Noreg og Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon teke utgangspunkt i retningslinjene for regulering av pensjonistane sine inntekter som Stortinget vedtok 28. mai 2003, jf. Innst.S. nr. 223 (2002–2003):

«Etter drøftingar på førehand med organisasjonar for pensjonistane gjer Regjeringa framlegg for Stortinget om regulering av grunnbeløpet i folketrygda.

Reguleringa av grunnbeløpet skjer normalt 1. mai kvart år.

Siktemålet for reguleringa skal vera å gi pensjonistar med folketrygdpensjon ei inntektsutvikling minst på linje med utviklinga for yrkesaktive, korrigert for særlege tilhøve, og i tråd med dei prinsipp og mål som er lagt til grunn for gjennomføringa av det inntektspolitiske opplegget elles. Til grunn for reguleringa skal liggje venta inntektsutvikling for lønstakarar i alt i reguleringsåret etter justering av grunnbeløpet for avvik mellom venta og reell lønnsauke siste år.

Venta inntektsutvikling for yrkesaktive blir fastsett med utgangspunkt i inntektsoppgjæra for lønstakarar i alt. Det skal følgje med eit bakgrunnsmateriale som viser kva tala for venta inntektsutvikling for yrkesaktive er basert på og andre tilhøve som har hatt innverknad på fastlegginga av grunnbeløpet. Materialet skal også vise korleis inntektsutviklinga har vore for yrkesaktive og pensjonistar siste år og i dei seinare åra. Oversikt over utviklinga for yrkesaktive i alt basert på materiale om lønnsutviklinga frå Det tekniske berekningsutvalet for inntektsoppgjæra.»

Regjeringa meiner det her er tre forhold som er sentrale. Det eine er å sikre ein inntektsvekst minst på linje med lønstakarane, det andre er omsynet til det inntektspolitiske opplegget og det tredje er at den lønsveksten som veksten i G skal samanliknast med, skal korrigerast for særlege høve.

Regjeringa har lagt til grunn at det skal gis ein etterslepskompensasjon på 0,6 prosent for 2001 slik Stortinget har vedteke at det skal reknast.

Regjeringa sitt framlegg til etterregulering byggjer på Stortinget sine føresetnader om at 0,6 prosent skal koste 572 mill kroner. Det tyder at tilleggget skal reknast av gjennomsnittsnivået for grunnbeløpet i 2002 og ha verknad frå 1. mai 2003. Etterslepstillegget frå 2001 gir ein viss overkompensasjon. Dette heng saman med, slik regjeringa tolkar stortingsfleirtalet, at lønsveksten skal korrigerast for dei tillegg som vart gitt i samanheng med «lærarpakkene». Dette er ikkje gjort i organisasjonane sine berekningar som Stortinget har lagt til grunn for si talfesting av etterslepet. Slik sett skulle etterslepet frå 2001 vore 0,2 prosentpoeng lågare.

For 2002 er lønsveksten berekna til 5,7 prosent for lønstakarar i alt. Korrigert for lærarpakka vert lønsveksten om lag 5,5 prosent. I 2002 vart det lagt

til grunn ein venta lønsvekst på 5 prosent, noko som gir eit berekna etterslep på 0,5 prosent.

I Revidert nasjonalbudsjett 2003 er venta lønsvekst for lønstakarar i alt sett til om lag 4½ prosent. Justert for etterverknaden av lærarpakka gir det ein lønsvekst på om lag 4,4 prosent. Regjeringa legg til grunn at 0,6 prosent og 0,5 prosent kompensasjon for etterslep i G-veksten skal haldast utanfor i samanlikninga med lønsveksten frå 2002 til 2003. Det kan da, når det gjeld venta lønsvekst, òg vera rimeleg å halde kompensasjon for etterslep som lønstakarar har fått, utanom. Ein del av overhendet til 2003 for grupper av lønstakarar, til dømes helsepersonell og grupper i kommunesektoren, har samanheng med avtala tillegg i 2002 som var sikta inn mot å ta att etterslep. Samla sett legg regjeringa til grunn at det kan være rimeleg å nytte 4,2 prosent som anslag på lønsvekst frå 2002 til 2003 når lønsveksten skal korrigerast for særlege høve. Når ein seinare skal rekne ut eventuelt etterslep, må likevel samla lønsvekst leggest til grunn.

Det inntektspolitiske samarbeidet har som mål å medverke til at lønsveksten i Noreg kjem meir på linje med lønsveksten i andre land. For å få til det la partane i arbeidslivet til grunn at det var lønsveksten i den konkurranseutsette sektoren som skulle leggje føring for dei andre områda. Regjeringa har derfor i tilbodet til pensjonistane lagt til grunn om lag same opplegg som er brukt i statsoppgjæret, dvs at inntektsveksten i første omgang blir knytt opp mot konkurranseutsett sektor. I tillegg er det i tilbodet lagt inn ein garantiføresegn som skal ha verknad frå 1. januar 2004. Den sikrar eit tillegg som motsvarar forskjellen mellom veksten i G og den observerte lønsveksten i konkurranseutsett sektor.

Under følgjer staten sitt tilbod og organisasjonane sine krav i trygdedrøftingane 2003.

Staten sitt tilbod:

- «1. Til grunn for tilbudet ligger:
 - a. Retningslinjene for regulering av G vedtatt av Stortinget 28.05.03.
 - b. Stortingets forutsetning om at etterslep fram til 2001 skal kompenseres med en økning av G med 0,6 % svarende til en kostnad på 572 mill kr i 2003. Dette innebærer en økning av G med kr. 319 fra 1. mai 2003 (0,6 % regnet av gjennomsnittlig G for 2002).
2. Det gis kompensasjon for etterslepet fra perioden 2001 til 2002. Etterslepet beregnes som differansen mellom reell lønnsvekst i alt fra 2001 til 2002 (TBUs beregning

- er 5,7 %) og venta lønnsvekst ved G-reguleringen i 2002 (5,0 %). Med henvisning til retningslinjene hvor det heter «...minst på linje med utviklinga for yrkesaktive, korrigert for særlige tilhøve og i tråd med dei prinsipp og mål som er lagt til grunn for det inntektspolitiske opplegget elles..», legges det til grunn at lønnsveksten i alt skal korrigeres for tillegg i lønnsoppgjørene for lærerne som referer seg til lærerpakken og som anslås til å bety om lag 0,2 % på års-lønnsveksten fra 2001 til 2002 for lønnstakere i alt. Dette gir en regulering av G på 0,5 % eller 266 kroner fra 1. mai 2003 regnet av gjennomsnittlig G for 2002.
3. Det inntektspolitiske opplegget for 2003, som partene i arbeidslivet og regjeringen er enige om, forutsetter at det er lønnsveksten i konkurranseutsatt sektor som skal legges til grunn i de øvrige oppgjørene. Anslaget for lønnsveksten i konkurranseutsatt sektor er satt til om lag 4 %. Det svarer til anslaget for lønnsveksten for arbeidere i industrien i LO/NHO-området og er lagt til grunn for bl.a. lønnsoppjøret i staten. Med henvisning til de vedtatte retningslinjene for G-regulering (jfr pkt 2) gis det et tillegg i G fra 1. mai 2003 som korrigert for overheng på 1,76 % gir en vekst fra 2002 til 2003 på 4 %. Det motsvarer et tillegg på kr. 1789 fra 1. mai 2003.
 4. Det avtales en reguleringsklausul som følger:
 - a. Med utgangspunkt i oppdateringsrapporten til TBUs rapport nr 1 for 2004 om lønnsveksten for arbeidere og funksjonærer i industrien anslås lønnsveksten i konkurranseutsatt sektor fra 2002 til 2003. Det gis et tillegg i G fra 1. januar 2004 som motsvarer forskjellen mellom anslaget for lønnsveksten og veksten i G fra 2002 til 2003. Det innkalles til møte om reguleringen mellom pensjonistenes organisasjoner og staten så snart TBUs rapport foreligger.
 - b. Det inntektspolitiske opplegget for 2003 forutsetter at konkurranseutsatt sektor skal legge grunnlag for lønnsveksten i de øvrige områdene. Dersom det viser seg at lønnsveksten i alt avviker fra lønnsveksten i konkurranseutsatt sektor vil det tas hensyn til dette ved den ordinære reguleringen av G pr 1. mai 2004 i tråd med retningslinjenes bestemmelser om en inntektsutvikling minst på linje med lønnstakere i alt.

Samlet tillegg pr 1. mai 2003 blir etter dette kroner 2374. Veksten fra 2002 til 2003 blir på 4,73 %.»

Organisasjonane sitt krav:

«Organisasjonene har i sine krav lagt til grunn Stortingets forutsetninger i B. Innst.S. nr. 11 (1999–2000) om at en skal ta hensyn til både den forventede og historiske lønnsutvikling i forbindelse med fastsetting av grunnbeløpet.

Videre har organisasjonene lagt til grunn de vedtak som Stortinget har fattet i 2002 som vi vil komme tilbake til.

1. RETNINGSLINJENE FOR TRYGDEOPPGJØRET

Ved behandlingen av Innst.S. Nr. 272 (2001–2002) fra Sosialkomiteen om trygdeoppgjøret for 2002 gjorde Stortinget følgende vedtak:

«Stortinget ber Regjeringen legge frem sak om retningslinjene for trygdeoppgjøret. Saken legges frem slik at Stortinget kan vedta eventuelle nye retningslinjer i forkant av trygdeoppgjøret 2003.»

Organisasjonene sendte et forslag om nye retningslinjer til Regjeringen v/Statsminister Kjell Magne Bondevik den 14. august 2002.

I svar fra Arbeids- og administrasjonsdepartementet den 30. september f.å. uttalte departementet:

«Arbeids- og administrasjonsdepartementet vil i samråd med Finansdepartementet og Sosialdepartementet legge saken frem for Stortinget tidlig i 2003. Norsk Pensjonistforbund vil sammen med de andre berørte organisasjonene bli tatt med på råd i arbeidet med saken, slik at organisasjonenes syn blir gjort kjent for Stortinget. Hvordan dette mest praktisk kan skje, vil vi komme tilbake til.»

I St.meld. nr. 32. (2002–2003) godkjent i statsråd 30. april 2003, kommer regjeringen med en begrunnelse til at de ikke har villet fremme forslaget til nye retningslinjer for Stortinget som Stortinget har bedt om.

Organisasjonene må bare beklage at Regjeringen ikke har fremmet forslag til nye retningslinjer som forutsatt, da de argumenter som brukes i St. meld. nr. 32 er godt kjent av både Stortinget og organisasjonene.

2. ETTERSLEP/UNDERREGULERING FRA PENSJONISTOPPGJØRET 2002.

Organisasjonene viser til behandlingen av B. Innst. S. nr. 11 (2002–2003) 11. desember 2002 hvor Stortinget gjorde følgende vedtak:

«Stortinget ber Regjeringen ta igjen etterslepet

fra pensjonistoppgjøret i juni 2002 før trygdeoppgjøret i 2003.»

Organisasjonene viser til protokollen fra det engere utvalg av 12. april 2002 hvor det fremkommer at årslønnsveksten for alle grupper fra 2000 til 2001 var 4.8 prosent for lønnstakere i alt.

I protokollen fremkommer det videre at partene hadde lagt til grunn en beregnet lønnsvekst fra 2000 til 2001 for alle grupper å bli på 4 prosent, slik at underreguleringen av grunnbeløpet fra 2000 til 2001 ble på 0.8 prosent.

Ved trygdeoppgjøret 2002 ble det gitt et tillegg på 5.2 prosent, med en beregnet årslønnsvekst for alle grupper til å bli på 5 prosent, slik at det faktiske etterslep for 2000 til 2001 ble på 0,6 prosent.

3. ORGANISASJONENS KRAV TIL TRYGDEOPPGJØRET 2003.

Organisasjonene viser til behandlingen av B. Innst.S. nr. 11 (2002–2003) 11. desember 2002 hvor Stortinget gjorde følgende vedtak:

«Stortinget ber Regjeringen sørge for at reguleringen av grunnbeløpet i folketrygden minst reguleres i tråd med lønnsutviklingen for yrkesaktive.»

A. årslønnsveksten fra 2001 til 2002.

Regjeringen har denne gang ikke innkalt det engere utvalg for drøfting av årslønnsveksten fra 2001 til 2002.

Ut fra dette viser vi til tall fra det tekniske beregningsutvalg for inntektsoppgjørene. Det tekniske beregningsutvalg har beregnet årslønnsveksten fra 2001 til 2002 til å bli 5.7 prosent.

Ved trygdeoppgjøret 2002 ble den beregnede årslønnsvekst å bli på 5 prosent.

Ut fra dette fremkommer det et etterslep fra 2001 til 2002 på 0.7 prosent.

B. Beregnet årslønnsvekst fra 2002 til 2003

Lønnsoppgjørene for 2003 er enda ikke ferdige, men organisasjonene viser til St.melding nr. 1 (2002–2003) hvor Regjeringen anslår årslønnsveksten for alle grupper fra 2002 til 2003 til 5%.

C. Organisasjonenes samlede krav.

1. Etterslep fra 2000 til 2001	» 0,6 %
2. Etterslep fra 2001 til 2002	» 0,7 %
3. Beregnet årslønnsvekst 2002 til 2003	» 5,0 %
Samlet krav til økning av gjennomsnittlig årsgrunnbeløp	Totalt 6,3 %
Eller kr. 3630,- fra 1.mai 2003 (6.70 %)	

Protokollane frå møta i det engere utvalet 24. mai og frå drøftingane 27., 28. og 29. mai 2003 følgjer som vedlegg til proposisjonen.

Frå regjeringa vart det lagt stor vekt på at ein i årets trygdeoppgjer skulle kome fram til ein avtale med pensjonistane sine organisasjonar. Det var håp om at dette skulle vore mogleg når Stortinget gjennom dei nye retningslinjene hadde lagt grunnlag for at organisasjonane kunne vere trygge for parallelliteten med lønstakarane.

Drøftingane med organisasjonane har likevel vore vanskelege. Avstanden var stor, og som det går fram av kravet, la organisasjonane til grunn ein inntektsvekst for 2003 på 5 prosent. Organisasjonane slutta seg til berekningane av etterslepet når det gjaldt tala på 0,6 prosent og 0,5 prosent. Dette er presisert i protokollen frå drøftingane, men og at ein ikkje kom fram til semje om kva kostnadsramma for tillegget skulle være. Når det gjaldt tillegget for 2003, nådde ein ikkje fram.

Framlegget tyder at grunnbeløpet i folketrygda vert auka med kroner 2 374 frå kroner 54 170 til kroner 56 544. Dette gir ei auke i gjennomsnittleg grunnbeløp frå 2002 til 2003 på 4,73 prosent. Pensjonen for dei einslege minstepensjonistane vil auke med kroner 4 260 per år til kroner 101 400 pr år. For eit minstepensjonistektepar aukar pensjonen med kroner 12 984 pr år til kroner 180 192 pr år. Utrekninga tek også omsyn til at grunnpensjonen for ektepar auka frå 0,75 G til 0,8 G frå 1. mai 2003.

Gjennom auken i grunnpensjon for ektepar og sambuande, har Stortinget allereie vedteke ei inntektsauke for pensjonistane. Den er kostnadsrekna til om lag 960 mill. kroner på årsbasis og slår ut med knapt 0,5 prosent i inntektsvekst frå 2002 til 2003. Dette er rett nok ikkje eit tillegg som alle får, men når det til dømes gis tillegg til lågtlønnte i lønnsoppgjera så får heller ikkje alle det, men det vert rekna inn i den samla ramma for oppgjera. Det er likevel ikkje regjeringa si meining at dette tillegget skal reknast inn i ramma for årets trygdeoppgjer, men det høyrer med når ein vurderer regjeringa sitt framlegg. Endringa vil føre til at inntektsveksten for pensjonistane i år vert om lag 5,2 prosent før eventuell etterregulering frå 1. januar og 1. mai neste år. Utviklinga i pensjonistane si inntekt som gruppe er vist i tabell 4.1.

Regjeringa meiner at tilbodet organisasjonane fekk var eit godt tilbod. Tilbodet gir ein inntektsvekst på linje med det som er anslaget for konkurranseutsett sektor og som det er semje om at alle oppgjer for lønstakarane skal sikte mot. Den særlege reguleringsklausulen sikrar at dei ikkje må vente til 1. mai 2004 dersom føresetnadene ikkje slår til. Slik vert det tatt omsyn både til formuleringane

«.. minst på linje med ...» og «.. i tråd med dei prinsipp og mål som er lagt til grunn for gjennomføringa av det inntektspolitiske opplegget elles» i retningslinjene. Boks 4.1 syner korleis endringar i G og grunnpensjon for ektefellar og sambuande har påverka inntektsutviklinga til pensjonistar jamført med lønstakarar i alt.

3 Verknader av framlegget til pensjonsregulering

Meirutgiftene ved framlegget om ei auke i grunnbeløpet på kroner 2 374 frå 1. mai 2003 jamført med reglar og satsar før 1. mai 2003, vert på om lag 4 249 mill. kroner i 2003, inkludert reguleringa av

statspensjonane per 1. mai 2003, jf. St.prp. nr. 72 (2002–2003).

Ei auke i gjennomsnittleg grunnbeløp på 0,1 prosent frå 2002 til 2003 kostar 143 mill. kroner over statsbudsjettet i 2003. Fordi auken vert gitt frå 1. mai krev det ei auke i grunnbeløpet på 0,15 prosent frå denne dato. Det fører i sin tur til at årsverknaden av ei slik auke i 2003 vert om lag 215 mill. kroner i 2004. Kostnadene for kommunane mellom anna grunngjeve i auka pensjonskostnader er ikkje medrekna her.

Tabell 3.1 syner utviklinga i minstepensjonane og pensjonane for unge uføre frå 1. januar 1990 etter forslaget til pensjonsregulering, medan tabell 4.1 viser inntektsutviklinga før skatt for pensjonistar og lønstakarar frå 2000 til 2002.

Tabell 3.1 Utvikling av minstepensjonane og pensjonane for unge uføre i perioden 1.1.1990 – 30.04.2004. Kroner

	Minstepensjon		Ektepar		Unge uføre født før 1941	
	Einslege					
	Per år	Per mnd.	Per år	Per mnd.	Per år	Per mnd.
1.01.90–30.04.90	51 839	4 320	83 972	6 998	56 748	4 729
1.05.90–30.11.90	54 220	4 518	87 960	7 330	58 980	4 915
1.12.90–30.04.91	54 378	4 532	88 217	7 351	65 290 ¹	5 441 ¹
1.05.91–30.04.92	56 978	4 748	92 158	7 680	75 688 ²	6 307 ²
1.05.92–30.04.93	58 583	4 882	94 752	7 896	85 775 ³	7 148 ³
1.05.93–31.12.93	59 868	4 989	96 816	8 068	87 648 ⁴	7 304 ⁴
1.01.94–30.04.94	59 868	4 989	101 088 ⁵	8 424 ⁵	87 648 ⁴	7 304 ⁴
1.05.94–31.12.94	61 116	5 093	103 200	8 600	89 484 ⁴	7 457 ⁴
1.01.95–30.04.95 ⁶	61 512	5 126	103 992	8 666	89 484 ⁴	7 457 ⁴
1.05.95–30.04.96	63 372	5 281	107 136	8 928	92 184	7 682
1.05.96–30.04.97	66 240	5 520	111 984	9 332	96 360	8 030
1.05.97–30.04.98 ⁷	69 360	5 780	117 456	9 788	105 612	8 801 ⁸
1.05.98–30.04.99 ⁹	81 360	6 780	140 040	11 670	112 752	9 396
1.05.99–30.04.00	84 204	7 017	144 912	12 076	116 676	9 723
1.05.00–30.04.01	88 032	7 336	151 512	12 626	121 992	10 166
1.05.01–30.04.02	92 100	7 675	158 520	13 210	127 632	10 636
1.05.02–30.04.03	97 140	8 095	167 208	13 934	134 616	11 218
1.05.03–30.04.04 ¹⁰	101 400	8 450	180 192 ¹¹	15 016	140 508	11 709

¹ Frå 1.01.1991.

² Frå 1.01.1992.

³ Frå 1.01.1993 (p.g.a. hevinga av aldersgrensa).

⁴ Født før 1943 (1.01.26–31.12.42).

⁵ Heving av sats for særtillegget for ektepar frå 1.01.94. Ny sats 2 x 60,5 pst. av grunnbeløpet, dvs. dobbelt av ordinær sats og ny minstesats.

⁶ Heving av sats for særtillegget frå 1.01.95. Ordinær sats utgjorde 61,55 pst. av grunnbeløpet.

⁷ Heving av sats for særtillegget frå 1.05.97. Ordinær sats utgjorde 63,2 pst. av grunnbeløpet (minstesats 57,5 pst).

⁸ Auking av garantert poengtal frå 3 til 3,3.

⁹ Heving av sats for særtillegget frå 1.05.98. Ordinær sats utgjør 79,33 pst. av grunnbeløpet, medan minstesats utgjør 74 pst. av grunnbeløpet.

¹⁰ Med atterhald om vedtak i Stortinget.

¹¹ Utrekninga tek utgangspunkt i at grunnpensjonen for ektepar er økt frå 0,75 G til 0,8 G frå 1. mai 2003

Tabell 4.1 Utvikling i grunnbeløp og inntekter for minstepensjonistar og lønstakarar og gjennomsnittleg alders- og uførepensjon. Årleg gjennomsnitt i perioden 1994 – 1999. Prosentvis endring frå året før og årleg gjennomsnitt i perioden 2000 – 2002.

	1994–1999	2000	2001	2002	2000–2002
Folketrygdpensjon					
Grunnbeløp	4,2	4,2	4,6	5,2	4,7
Minstepensjon					
– Einslege	6,5	4,2	4,6	5,2	4,7
– Ektepar	6,9	4,2	4,6	5,2	4,7
Alderspensjon i gj.snitt	6,1	5,0	5,5	6,2	5,6
Uførepensjon i gj.snitt ¹	5,5	4,0	4,3	7,0	5,1
Årsløn					
Arbeidarar I LO/NHO-området	4,5	4,5	4,9	5,6	5,0
Statstilsette	4,6	4,6	4,2	5,9	4,9
Kommunetilsette	4,4	4,0	3,5	6,0	4,5
Lønstakarar i alt	4,6	4,5	4,8	5,7	5,0
Lønstakarar i alt korr. for lærarar ²		4,5	4,6	5,5	4,9
Konsumprisindeksen		3,1	3,0	1,3	2,5

¹ Gjennomsnittlig uførepensjon er berekna ut frå rekneskapstal for året dividert på gjennomsnittleg tal på uførepensjonistar i året.

² Dei særskilde elementa i oppgjeret for skuleverket vert her halde utanom.

Kjelde: Rikstrygdeverket og Arbeids- og administrasjonsdepartementet

4 Nærare om utviklinga dei seinare åra

Tabell 4.1 syner den prosentvise auken i grunnbeløpet, minstepensjon, gjennomsnittleg alderspensjon og uførepensjon og auken i årsløn for ulike grupper av yrkesaktive for perioden 1994–2002.

Grunnbeløpet i folketrygda auka i perioden 2000–2002 med i gjennomsnitt 4,7 prosent per år. Det er 0,2 prosentpoeng mindre per år enn for lønstakarar i alt når dei særlege elementa i oppgjeret i skuleverket vert halde utanom. Utviklinga i minstepensjonane vert bestemt av utviklinga i grunnbeløpet og i satsane for særtillegg. Satsane for særtillegget har ikkje auka i perioden slik at minstepensjonen både for einslege og for ektepar har auka i takt med grunnbeløpet.

Grunnbeløpet i folketrygda auka med kroner 2 270 frå 1. mai 2001 og kroner 2 810 frå 1. mai 2002. Den ordinære satsen for særtillegget i folketrygda er 79,33 prosent av grunnbeløpet frå 1. mai 1998. Minstesatsen for særtillegget er frå same tidspunkt 74 prosent.

Frå 2001 til 2002 auka grunnbeløpet, tilleggspensjonane, og minstepensjonen for einslege og for ektepar med 5,2 prosent. Med ei prisstigning på 1,3 prosent gav det ein sterk realvekst i pensjonane.

I følgje Det tekniske berekningsutvalet for inntektsoppgjera var lønsveksten frå 2001 til 2002 5,7

prosent for alle grupper under eitt (jf. tilleggsrapport av 28. mars 2003). Lønsveksten for industriarbeidarar i NHO-bedrifter var 5,0 prosent, for statstilsette 5,9 prosent og for kommunetilsette 6,0 prosent.

I Revidert nasjonalbudsjett 2003 er det lagt til grunn ein gjennomsnittleg vekst i løningane frå 2002 til 2003 på om lag 4½ prosent for alle grupper under eitt. Skulepakke II aukar isolert sett lønsveksten for alle grupper under eitt med om lag ½ prosentpoeng fordelt på åra 2002 og 2003. Dei særskilde tilleggane for skuleverket har sin motpost mel-

Boks 4.1

Dersom det vert teke utgangspunkt i 2001 og ein legg til grunn at etterslepskorreksjonen på 0,6 prosent er lagt inn i dette nivået, får ein følgjande indeksseriar for løn korrigerert for «lærarpakkene» og inntektsutviklinga for pensjonistar som følgje av endringane i G og grunnpensjon for ektefellar og sambuande.

Indeks for inntektsutviklinga til pensjonistar:

2001 = 100; 2002 = 105,2 (+ 5,2 %); 2003 = 110,2 (+ 4,33 % + 0,45%)

Indeks for lønsveksten korrigerert for effekten av «lærarpakkene»:

2001 = 100; 2002 = 105,5 (+ 5,5 %); 2003 = 110,1 (+ 4,4 %)

Tabell 4.2 Nettopensjondekningsprosent i 2002 for pensjonistar med opptente poeng alle år frå 1967 som vart alderspensjonistar i 2002 og ved fullt opptent pensjon. Pensjonsalder 67 år.

	Brutto lønsinntekt. Kroner			
	159 700	212 933	266 167	372 633
	Sluttpoengtal			
	2,00	3,00	4,00	5,33/6,0
Br.pensj. for einslege, 1935-kullet. Kr	96 517	118 159	139 801	180 921
Br.pensj. for einslege, 1940-kullet. Kr	99 950	123 309	146 668	193 385
Br.pensj. for einslege, 1975-kullet. Kr	97 949	120 307	142 664	172 400
	Netto pensjonsdekningsprosent			
Einslege				
1935-kullet	80	72	65	59
1940-kullet	82	74	67	63
1975-kullet	81	73	66	57
Pensjonistektepar (ein minstepensjonist) ¹				
1935-kullet	125	108	96	81
1940-kullet	128	110	98	84
1975-kullet	126	109	96	79
Pensjonistar som forsørgjer ektefelle (yngre enn 60 år)				
1935-kullet	95	87	83	73
1940-kullet	98	91	86	75
1975-kullet	96	89	85	71

¹ Minstepensjonist utan tidlegare arbeidsinntekt og utan pensjonspoeng i folketrygda

Kjelde: Rikstrygdeverket

lom anna i at lærarane skal auke undervisningstida pr veke.

Regjeringa og organisasjonane i arbeidslivet drøfta i møte i Kontaktutvalet den 22. januar i år situasjonen føre lønsoppgjæra i 2003. Det vart oppnådd semje om å tilpasse den samla veksten i lønskostnader i 2003 til utfordringane i konkurranseutsett næringsliv og arbeidet med full sysselsetjing. I arbeidet for å nå dette målet er det avgjerande at alle grupper vert omfatta.

I LO/NHO-området vart det i år ikkje avtala sentrale generelle tillegg, men det vart avtala låglønstillegg i ein del områder. For industriarbeidarar i LO/NHO-området vil lønsoverhenget inn i 2003 og låglønstillegga gi eit bidrag til veksten i årsløna frå 2002 til 2003 på om lag 2¼ prosent. I tillegg kjem bidrag frå gliding i lønene, som i 2002 var 1,7 prosentpoeng.

I staten og i kommunane er det sentralt ikkje avtalt lønstillegg i 2003. I staten vil lønsveksten frå 2002 til 2003 difor i stor grad vere bestemt ved overhenget til 2003 som er berekna til 3,8 prosent. I kommunane (KS-området) vart det avtalt tillegg for i år under oppgjæret i 2002 slik at lønsveksten i kommunane før gliding er om lag 4½ prosent frå

2002 til 2003. Glidinga i offentleg sektor er klart lågare enn i privat sektor. Det er venta lågare bidrag frå lønsgliding i staten i år enn i tidlegare år. I kommunane er det venta at bidraget frå lønsgliding vert om lag ¼ prosent i år (eksklusive fristilne stillingar).

I Revidert nasjonalbudsjett 2003 legg regjeringa til grunn ein prisvekst frå 2002 til 2003 på om lag 2¾ prosent. Ei slik utvikling vil gje ein klar realvekst i pensjonane i år.

Tabell 4.2. syner pensjonen etter skatt i prosent av disponibel inntekt som yrkesaktiv (nettopensjonsdekningsprosent). Gruppene med låg inntekt får høgare disponibel pensjon som del av tidlegare yrkesinntekt enn høginntektsgruppene.

I vedlegget til proposisjonen går den historiske utviklinga av pensjonane m.v. fram. Tabellane i vedlegget syner m.a. utviklinga i minstepensjon frå 1970 både i nominell og reell verdi. Det går fram at minstepensjonen har hatt ein særleg sterk realvekst som ein må sjå saman med opptrapping av satsane for særtillegg.

5 Skattereglane for pensjonistar i 2003

Dei særlege skattereglane for pensjonistar i 2003 er i hovudsak ei vidareføring av skattereglane frå 1992.

Alderspensionistar

Frå og med den månaden skattytaren fyller 70 år, får han kvar månad eit særfrådrag i inntekta på 1 530 kroner. I 2003 utgjer fullt særfrådrag for heile året 1 530 kroner x 12 = 18 360 kroner. Har skattytaren etter fylte 67 år teke ut alderspensjon etter § 19–4 i folketrygdlova, har han òg rett til slikt særfrådrag (eventuelt avkorta om vedkomande ikkje har teke ut full alderspensjon). Særfrådraget vert gitt i allmenn inntekt, dvs. inntekta som ligg til grunn for utrekning av felles-, kommune- og fylkesskatt. Pensjonistar med avtalefesta pensjon (AFP) har ikkje rett til særfrådrag.

Uførepensionistar

Skattyttarar som får førebels uførestønad eller pensjon av di arbeidsevna er varig nedsett med minst to tredelar, skal i 2003 ha eit særfrådrag i inntekta på 1 530 kroner pr. månad, tilsvarende 18 360 kroner for heile året. Viss arbeidsevna er nedsett med mellom halvdel og to tredelar, skal vedkomande ha eit halvt særfrådrag. Særfrådraget vert gitt i allmenn inntekt.

Særskild skatteavgrensingsregel

For skattyttarar som har rett til fullt særfrådrag etter dei reglane som er nemnde ovanfor, skal det ikkje reknast ut skatt når den allmenne inntekta til skattytaren før særfrådrag er under 85 200 kroner for einslege og 138 300 kroner for ektepar. Ved utrekning av inntekta skal ein leggja til 2 pst. av skattepliktig formue over 200 000 kroner.

Dersom inntekta ligg over dei fastsette skattefrie grensene, skal ein i utgangspunktet rekna skatt av heile inntekta etter dei ordinære reglane for pensjonistar. Skatten skal likevel ikkje overstige 55 pst. av den allmenne inntekta (før særfrådrag) over den skattefrie beløpsgrensa. Skatten vert på denne måten *avgrensa* til maksimalt 55 pst. av den allmenne inntekta som ligg høgare enn beløpsgrensene.

Denne regelen gjeld òg for skattyttarar som tek i mot overgangsstønad, etterlatnepensjon eller avtalefesta pensjon (AFP). Den særskilde skatteav-

grensingsregelen vert brukt ved utrekning av trygdeavgift, felles-, kommune- og fylkesskatt. Regelen vert ikkje nytta ved fastsetjing av toppskatt eller skatt på formue.

Trygdeavgift

Satsen for trygdeavgift på pensjonsinntekt mv. i 2003 er 3 pst.

6 Krigspensjonering

Utgiftene til krigspensjon etter lov 13. desember 1946 nr. 21 om krigspensjonering for militærpersonar (§ 19) og lov 13. desember 1946 nr. 22 om krigspensjonering for heimstyrkepersonell og sivilpersonar (§ 25), vert dekkja av staten.

Under Kap 660, post 70 Tilskott militære og post 71 Tilskott sivile, er det for 2003 løyvd respektive 269 mill. kroner og 662 mill. kroner.

Pensjonane skal etter tilleggslova av 29. juni 1951 nr. 34, regulerast som for statspensjonane, dvs i takt med grunnbeløpet i folketrygda. For 2003 vert det rekna med meirutgifter på 8 mill. kroner for krigspensjoneringa for militærpersonar og på 19 mill. kroner for krigspensjoneringa for heimstyrkepersonell og sivilpersonar.

Krigspensjon vert samordna med pensjonar frå folketrygda. Det vert gjort framlegg om at løyvinga under Kap 660 Krigspensjonering aukar med 27 mill. kroner.

7 Avtalefesta pensjon

Etter lov av 23. desember 1988 nr. 110 om statstilskott til ordningar for avtalefesta pensjon, yter staten tilskott med 40 pst. av pensjonsutgiftene for pensjonistar som er fylde 64 år (§ 6).

Under Kap 666, post 70 Tilskott er det for 2003 løyvd 686 mill. kroner i statstilskott.

Pensjonen skal regulerast på same måte som pensjonane i folketrygda. Det vert gjort framlegg om at statstilskottet aukar med 20 mill. kroner for 2003.

8 Pensjonstrygda for sjømenn

Etter lov av 3. desember 1948 nr. 7 om pensjonstrygd for sjømenn yter staten visse tilskott (§15). Staten dekkjer m.a. utgiftene til krigsfartstillegg for farts måneder mellom 1. september 1939 og 31. desember 1945. Pensjonsordninga er garantert av

staten (§ 8). Etter at reguleringsfondet er brukt opp, må såleis staten dekkja dei årlege underskotta.

Under Kap 664 Pensjonstrygda for sjømenn, post 70 Tilskott, er det for 2003 løyvd 388,6 mill. kroner. I St.prp. nr. 65 (2002–2003) er det gjort framlegg om å auka løyvinga til 456,6 mill. kroner.

Pensjonssatsane og krigsfartstillegget vert fastsett direkte i prosent av grunnbeløpet i folketrygda, og aukar såleis automatisk i takt med det. Ved ein auke av grunnbeløpet vil både underskottet og utgiftene til krigsfartstillegg auka. Ein reknar med at meirutgiftene i 2003 i høve til framlegget i St.prp. nr. 65 (2002–2003) vil verta 13 mill. kroner og tilskottet vert foreslått auka tilsvarende med 13 mill. kroner.

9 Ytingar til yrkesretta attføring

Løyvinga for 2003 under kap. 2543 Ytingar til yrkesretta attføring er på 8 843 mill. kroner fordelt med 6 908 mill. kroner til attføringspengar og 1 935 mill. kroner til attføringsstønader.

Attføringspengar

Med utgangspunkt i eksisterande informasjon om utbetalingane hittil i år og anslag på utbetalingane ut året vert det rekna med at det er eit meirbehov under attføringspengar på 216 mill. kroner grunna auken i grunnbeløpet. Det vert derfor gjort framlegg om å auka løyvinga for 2003 under kap. 2543 Ytingar til yrkesretta attføring, post 70 attføringspengar med 216 mill. kroner.

Attføringsstønader

Endringa i G rører i første rekke ved stønad til hushaldsutgifter. Den sentrale faktoren i ordninga med stønad til hushaldsutgifter er ein sjablonberekna levekostnadsfaktor som skal dekke andre utgifter enn buutgifter. Dersom til dømes ein attføringsstønadar og eventuell ektefelle har samla nettoinntekter som er lågare enn levekostnadsfaktoren og buutgiftene til saman, skal det gis månadlege tilskott for å dekke differansen.

Levekostnadsfaktoren vert sjablonberekna. Per 1.9.03 vert satsane i levekostnadsfaktoren auka til:

kroner 5 180 per måned for trygda, ein auke på kroner 150

kroner 3 110 per måned for ektefelle, ein auke på kroner 90

kroner 1 860 per måned for kvart barn, ein auke på kroner 60.

Tilskottet kan maksimalt utgjere kroner 5 780 pr. måned, ein auke på kroner 170. Stønadsbeløp på under kroner 100 per måned vert ikkje utbetalt.

Verknaden av justering av levekostnadsfaktoren vil gi eit meirbehov på om lag 3 mill. kroner under løyvinga for attføringsstønad i 2003.

På bakgrunn av dette vert løyvinga for 2003 under kap. 2543 Ytingar til yrkesretta attføring, post 71 attføringsstønad auka med 3 mill. kroner.

Arbeids- og administrasjonsdepartementet

tilrår:

At Dykkar Majestet godkjenner og skriv under eit framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om trygdeoppgjøret 2003.

Vi **HARALD**, Noregs Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjere vedtak om trygdeoppgjøret 2003 i samsvar med eit vedlagt forslag.

Forslag til vedtak om trygdeoppgjæret 2003

I

Grunnbeløpet i folketrygda vert sett til kr 56 544 med verknad frå 1. mai 2003.

II

Det vert gjennomført etterreguleringar av grunnbeløpet i folketrygda i samsvar med reguleringsklausulen i tilbødet frå regjeringa i drøftingane med pensjonistanes organisasjonar, jamfør punkt 4 a og b.

III

På statsbudsjettet for 2003 blir følgjande endringar:

Utgifter:

Kap	Post	Formål	Kroner
660		Krigspensjon	
	70	Tilskott, militære, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 269 000 000 til kr. 277 000 000	8 000 000
	71	Tilskott, sivile, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 662 000 000 til kr. 681 000 000	19 000 000
664		Pensjonstrygden for sjømenn	
	70	Tilskott, vert auka med frå kr. 456 600 000 til kr. 469 600 000	13 000 000
666		Avtalefesta pensjon	
	70	Tilskott, vert auka med frå kr. 686 000 000 til kr. 706 000 000	20 000 000
2543		Ytingar til yrkesretta attføring	
	70	Attføringspengar, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 6 908 000 000 til kr. 7 124 000 000	216 000 000
	71	Attføringsstønad, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 1 935 000 000 til kr. 1 938 000 000	3 000 000
2652		Medisinsk rehabiliteringmv.	
	70	Rehabiliteringspengar, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 7 340 000 000 til kr. 7 554 000 000	214 000 000
2655		Uførpensjon	
	70	Grunnpensjon, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 14 500 000 000 til kr. 14 924 000 000	424 000 000
	71	Tilleggspensjon, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 21 100 000 000 til kr. 21 716 000 000	616 000 000
	72	Særtilllegg, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 1 300 000 000 til kr. 1 338 000 000	38 000 000
	73	Førebels uførestønad, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 350 000 000 til kr. 360 000 000	10 000 000
	74	Tidsavgrensa uførestønad, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 170 000 000 til kr. 175 000 000	5 000 000
	76	Yrkesskadetrygd, gamal lovgiving, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 75 000 000 til kr. 77 000 000	2 000 000

Kap	Post	Formål	Kroner
2670		Alderdom	
	70	Grunnpensjon, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 29 715 000 000 til kr. 30 584 000 000	869 000 000
	71	Tilleggspensjon, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 39 700 000 000 til kr. 40 860 000 000	1 160 000 000
	72	Ventetillegg, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 140 000 000 til kr. 144 000 000	4 000 000
	73	Sært tillegg, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 5 100 000 000 til kr. 5 249 000 000	149 000 000
2680		Ytingar til gjenlevande ektefellar	
	70	Grunnpensjon, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 1 190 000 000 til kr. 1 225 000 000	35 000 000
	71	Tilleggspensjon, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 1 015 000 000 til kr. 1 045 000 000	30 000 000
	72	Sært tillegg, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 64 000 000 til kr. 66 000 000	2 000 000
2683		Stønad til einsleg mor eller far	
	70	Overgangsstønad, <i>overslagsløyving</i> , vert auka med frå kr. 2 090 000 000 til kr. 2 151 000 000	61 000 000

Vedlegg 1**Tabeller**

Tabell 1.1 Minstepensjon (årleg gjennomsnitt) for einslege og ektepar (begge pensjonistar med særtillegg) og grunnbeløpet (G) (årleg gjennomsnitt). Endring i realverdi. 1970–2001.

År	Sats for særtillegg ved utgangen av året (pst. av G)		Årlege minstepensjonar		Gj.sn. grunnbeløp kr	Endring i realverdi frå året før		
	Høgaste pst.	Lågaste pst.	Einsleg kr	Ektepar kr		Minstepensjon		Gj.sn. grunnbeløp kr
					Einsleg pst.	Ektepar pst.		
1970	7,50	7,50	7 810	11 970	6 800	-	-	-
1971	14,00	14,00	8 900	13 850	7 400	6,8	8,4	2,0
1972	17,00	16,00	9 664	15 023	7 900	1,7	1,6	-0,0
1973	17,00	16,00	10 445	16 220	8 500	0,2	0,1	-0,2
1974	17,00	16,00	11 655	18 101	9 533	2,3	2,3	2,8
1975	21,50	20,25	13 308	20 696	10 800	2,3	2,4	1,5
1976	25,00	24,00	15 363	24 215	12 000	5,6	7,0	1,6
1977	31,00	30,00	17 770	28 331	13 383	5,9	7,1	2,1
1978	36,00	35,00	20 228	32 760	14 550	5,3	6,9	0,6
1979	40,00	39,00	21 780	35 406	15 200	2,9	3,3	-0,1
1980	44,00	41,00	24 345	39 339	16 633	0,7	0,1	-1,5
1981	48,00	45,00	27 882	45 066	18 658	1,0	1,0	-1,1
1982	49,00	46,00	31 228	50 633	20 667	0,5	0,9	-0,6
1983	51,50	47,50	34 153	55 248	22 333	0,8	0,6	-0,4
1984	52,50	48,50	36 516	59 056	23 667	0,5	0,5	-0,4
1985	53,00	49,00	39 220	63 496	25 333	1,7	1,8	1,3
1986	54,50	49,75	42 884	69 196	27 433	2,1	1,7	1,1
1987	54,50	49,75	45 724	73 776	29 267	-2,0	-2,0	-1,9
1988	57,00	52,25	48 786	78 966	30 850	0,0	0,4	-1,2
1989	57,00	52,25	51 174	82 896	32 275	0,3	0,4	0,1
1990	58,00	53,25	53 438	86 652	33 575	0,3	0,4	-0,1
1991	60,50	54,80	56 112	90 840	35 033	1,5	1,3	0,8
1992	60,50	54,80	58 048	93 890	36 167	1,1	1,0	0,9
1993	60,50	54,80	59 440	96 128	37 033	0,1	0,1	0,1
1994	60,50	60,50 ¹	60 700	102 496	37 820	0,7	5,1	0,7
1995	61,55	61,55 ¹	62 752	106 088	38 847	0,9	1,0	0,2
1996	61,55	61,55 ¹	65 284	110 368	40 410	2,8	2,8	2,8
1997	63,20	63,20 ¹	68 320	115 632	42 000	2,0	2,1	1,3
1998	79,33	79,33 ¹	77 360	132 512	44 413	10,7	12,1	3,4
1999	79,33	79,33 ¹	83 256	143 288	46 423	5,2	5,7	2,2
2000	79,33	79,33 ¹	86 756	149 312	48 377	1,0	1,0	1,0
2001	79,33	79,33 ¹	90 744	156 184	50 603	1,5	1,5	1,5
2002	79,33	79,33 ¹	95 460	164 298	53 233	3,9	3,9	3,9

¹ Om begge ektefellar har særtillegg

Kjelde: Rikstrygdeverket

Tabell 1.2 Personar med pensjon/overgangsstønad frå folketrygda.

	Per 31. desember 2000			Per 31. desember 2001			Per 31. desember 2002		
	Talet på personar	Av dette med minste-yting ¹	I pst. av alle	Talet på personar	Av dette med minste-yting ¹	I pst. av alle	Talet på personar	Av dette med minste-yting ¹	I pst. av alle
Alderspensionistar	628 890	237 222	38	626 578	226 262	36	624 054	217 862	35
Uførepensionistar	279 573	61 732	22	285 364	60 759	21	292 224	60 264	21
Gjenlevande ektefellar	27 087	4 955	18	26 511	4 714	18	25 914	4 502	17
Tidlegare familiepleiarar	267	267	100	253	253	100	223	223	100
Ugifte forsørgjarar og skilte separerte forsørgjarar	40 382	40 382	100	26 083	26 083	100	25 470	25 470	100
I alt	976 199	344 558	35	964 789	318 071	33	967 885	308 321	32

¹ Frå og med 1.01.98 vert det ikkje gitt særtillegg til ugifte, skilte og separerte forsørgjarar. Overgangsstønaden er 1,85 gonger grunnbeløpet.

Kjelde: Rikstrygdeverket

Tabell 1.3 Alders- og uførepensionistar med særtillegg og sats for særtillegg per 31.12.2002

	Høgaste sats			Lågaste sats ¹		
	Kvinner	Menn	I alt	Kvinner	Menn	I alt
Alderspensionistar	104 885	24 486	129 371	84 739	3 752	88 491
67–69	5 720	2 697	8 417	16 821	480	17 301
70 år og over	99 165	21 789	120 954	67 918	3 272	71 190
Uførepensionistar i alt	34 679	7 949	42 628	16 742	894	17 636
Under 50 år	8 958	3 228	12 186	844	165	1 009
50–59 år	15 722	2 474	18 196	4 467	279	4 746
60–66 år	9 915	2 203	12 118	11 294	446	11 740
67–69 år	84	44	128	137	4	141
I alt	139 564	32 435	171 999	101 481	4 646	106 127

¹ Fordelinga mellom høg og låg sats har vore feil i nokon tidlegare år, dvs. at det har vore altfor få med låg sats. Lågaste sats inkluderer også dei som har sats som ligg mellom høg og låg (jf. endring i satsane for særtillegg for ektefellar gjeldande frå 1.01.94).

Kjelde: Rikstrygdeverket

Tabell 1.4 Alderspensionistar og uførepensionistar med full pensjon samt gjenlevande ektefelle med og utan tilleggspensjon. 31. desember 2002.¹

	Berre pensjonistar med full pensjon			I alt
	Alderspensionistar	Uførepensionistar	Gjenlevande ektefelle med pensjon/overgangsstnad	
Ut看 tilleggspensjon	66 950	8 834	782	76 566
Under 0,55 G	103 810	25 909	10 177	139 896
0,55 G – 0,60 G	9 778	2 360	910	13 048
0,60 G – 0,80 G	43 082	10 648	3 296	57 026
0,80 G – 1,00 G	47 540	12 000	3 353	62 893
1,00 G – 1,50 G	128 021	76 812	5 637	210 470
1,50 G – 2,00 G	123 679	44 964	1 693	170 336
Over 2,00 G	98 465	49 652	66	148 183
I alt	621 325	231 179	25 914	878 418

¹ Tabellen omfatter ikkje alderspensionistar og uførepensionistar med gradert pensjon.

Kjelde: Rikstrygdeverket

Tabell 1.5 Personar som tente opp tilleggspensjon (unntatt personar som fekk godskrive pensjonspoeng etter særreglar for uførepensionistar)¹

År	Talet på personar			I prosent av folketalet 17–69 år per 31. desember	
	Kvinner	Menn	I alt	Kvinner pst.	Menn pst.
1967	379 284	1 000 303	1 379 587	31,0	82,0
1970	406 912	1 000 262	1 407 174	32,7	80,3
1973	467 148	1 019 234	1 486 382	36,8	79,9
1975	506 236	1 034 142	1 540 378	39,4	79,9
1977	581 234	1 068 877	1 650 111	44,7	81,5
1978	616 895	1 074 084	1 690 959	47,2	81,3
1979	646 502	1 081 518	1 728 020	49,2	81,5
1980	677 229	1 096 561	1 773 790	51,2	82,1
1981	698 253	1 097 511	1 795 764	52,5	81,6
1982	710 012	1 083 001	1 793 013	53,1	79,9
1983	722 474	1 080 593	1 803 067	53,6	79,1
1984	745 200	1 087 816	1 833 016	53,0	79,1
1985	776 418	1 100 216	1 876 634	56,9	79,3
1986	812 883	1 122 975	1 935 858	59,1	80,2
1987	846 414	1 128 753	1 975 167	61,1	79,9
1988	861 669	1 128 573	1 990 242	61,8	79,1
1989	850 403	1 099 913	1 950 316	60,7	76,7
1990	856 668	1 089 392	1 946 060	61,0	75,8
1991	865 544	1 082 327	1 947 871	61,4	74,9
1992	872 979	1 079 078	1 952 057	61,7	74,3
1993	884 425	1 081 504	1 965 929	62,2	74,2
1994	900 904	1 099 311	2 000 215	63,2	75,2
1995	918 852	1 116 499	2 035 351	64,2	76,1
1996	935 019	1 132 310	2 067 329	65,0	76,9
1997	951 227	1 154 670	2 105 897	65,8	78,0
1998	971 935	1 107 106	2 089 041	66,8	79,0
1999	982 630	1 180 713	2 163 343	67,1	78,7
2000	993 640	1 184 138	2 178 378	67,5	78,4
2001	1 004 761	1 192 238	2 196 999	67,9	78,6

¹ Frå 1982 er personar med pensjonsgjevande inntekt som døde eller vandra ut i året tekne ut.

Kjelde: Rikstrygdeverket

Tabell 1.6 Utviklinga av gjennomsnittleg pensjonspoeng for ikkje-uføre 1967–2001.

År	Kvinner	Menn
1967	1,88	3,55
1968	1,87	3,52
1969	1,84	3,49
1970	1,90	3,63
1971	1,96	3,82
1972	2,03	3,89
1973	2,08	3,96
1974	2,09	4,01
1975	2,19	4,14
1976	2,30	4,29
1977	2,26	4,30
1978	2,26	4,32
1979	2,23	4,29
1980	2,27	4,31
1981	2,31	4,30
1982	2,33	4,20
1983	2,36	4,25
1984	2,41	4,30
1985	2,46	4,36
1986	2,53	4,40
1987	2,69	4,60
1988	2,74	4,64
1989	2,77	4,54
1990	2,88	4,61
1991	2,95	4,61
1992	2,92	4,25
1993	2,95	4,24
1994	2,99	4,27
1995	3,02	4,30
1996	3,06	4,32
1997	3,10	4,37
1998	3,13	4,41
1999	3,18	4,42
2000	3,19	4,41
2001	3,22	4,43

Vedlegg 2

**Protokoll fra møtet 21. mai 2003 mellom representanter
for Arbeids- og administrasjonsdepartementet,
Sosialdepartementet og Finansdepartementet og
representanter fra Norsk Pensjonistforbund,
Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon og
Landsorganisasjonen i Norge for å gjennomgå rapporten
Om grunnlaget for inntektsoppgjørene 2003
fra Det tekniske beregningsutvalget**

Representanter for Arbeids- og administrasjonsdepartementet, Sosialdepartementet og Finansdepartementet og representanter for Norsk Pensjonistforbund, Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon og Landsorganisasjonen i Norge har i møte 21. mai 2003 gått gjennom rapporten Om grunnlaget for inntektsoppgjørene 2003 (NOU 2003:10), herunder tilleggsrapport av 28. mars 2003 fra Det tekniske beregningsutvalget for inntektsoppgjørene.

Ved gjennomgangen av rapporten konstaterte partene at utvalget hadde anslått lønnsveksten fra 2001 til 2002 til 5,7 prosent for *lønnstakere i alt*, til 5,0 prosent for industriarbeidere i NHO-bedrifter, til 5,9 prosent for ansatte i stat og 6,0 prosent for ansatte i kommunene inklusive fristilte stillinger. Når det gjelder lønnsutviklingen i senere år vises det til beregninger i TBUs rapport (NOU 2003:10) for disse gruppene.

Partene vil vurdere tallene og bruken av dem under drøftingene om reguleringen av grunnbeløpet.

Følgende var tilstede på møtet:

- Fra *Norsk Pensjonistforbund*: Kjell Samuelson
- Fra *Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon*: Stian Oen og Peter Hjort
- Fra *LO*: Øystein Nilsen
- Fra *Sosialdepartementet*: Tomas Berg og Anita M. Sivertsen
- Fra *Finansdepartementet*: Inge Skeie og Are Forbord
- Fra *Arbeids- og administrasjonsdepartementet*: Roger Nordhagen, Arnulf Leirpoll, og Tormod Belgum

Oslo, den 21. mai 2003

Norsk Pensjonistforbund

Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon

Landsorganisasjonen i Norge

Arbeids- og administrasjonsdepartementet

Vedlegg 3

Protokoll fra drøftingene mellom Regjeringen og Norsk Pensjonistforbund, Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon og Landsorganisasjonen i Norge om regulering av grunnbeløpet i folketrygden pr. 1. mai 2003

Drøftingene om årets trygdeoppgjør ble gjennomført ved møter 27., 28. og 29. mai 2003.

Følgende har vært tilstede på ett eller flere av møtene:

- Fra *Norsk Pensjonistforbund*: Einar Strand, Sidsel Bauck, Einar Skaar, Reidar Tjøstheim, Torolf Støyva, Ørnulf Thune, Kjell Samuelsen, Arild Daleng og Rune Bugge Persson
- Fra *Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon*: Arnt Holte, Liv Arum, Peter Hjort og Stian Oen
- Fra *LO*: Per Gunnar Olsen, Irene Frenger, Øystein Nilsen og Per Overrein
- Fra *Sosialdepartementet*: Statsråd Ingjerd Schou, Anniken Hauglie, Tomas Berg og Anita M. Sivertsen.
- Fra *Finansdepartementet*: Statssekretær Kari Olrud Moen og Inge Skeie
- Fra *Arbeids- og administrasjonsdepartementet*: Statsråd Victor D. Norman, Lars Arne Ryssdal, Nils Ola Widme, Arnulf Leirpoll, Roger Nordhagen og Solveig Lie.

Organisasjonene viste i møte 27. mai kl. 16 00 til brev fra organisasjonene til Arbeids- og administrasjonsdepartementet av 14. mai 2003 og la fram følgende krav:

«Organisasjonene har i sine krav lagt til grunn Stortingets forutsetninger i B. Inst. S. Nr. 11 (1999–2000) om at en skal ta hensyn til både den forventede og historiske lønnsutvikling i forbindelse med fastsetting av grunnbeløpet.

Videre har organisasjonene lagt til grunn de vedtak som Stortinget har fattet i 2002 som vi vil komme tilbake til.

1. RETNINGSLINJENE FOR TRYGDEOPPGJØRET

Ved behandlingen av Innst.S. nr. 272 (2001–2002) fra Sosialkomiteen om trygdeoppgjøret for 2002 gjorde Stortinget følgende vedtak:

«Stortinget ber Regjeringen legge frem sak om retningslinjene for trygdeoppgjøret.

Saken legges frem slik at Stortinget kan vedta eventuelle nye retningslinjer i forkant av trygdeoppgjøret 2003.»

Organisasjonene sendte et forslag om nye retningslinjer til Regjeringen v/Statsminister Kjell Magne Bondevik den 14. august 2002.

I svar fra Arbeids- og administrasjonsdepartementet den 30. september f.å. uttalte departementet:

«Arbeids- og administrasjonsdepartementet vil i samråd med Finansdepartementet og Sosialdepartementet legge saken frem for Stortinget tidlig i 2003. Norsk Pensjonistforbund vil sammen med de andre berørte organisasjonene bli tatt med på råd i arbeidet med saken, slik at organisasjonenes syn blir gjort kjent for Stortinget. Hvordan dette mest praktisk kan skje, vil vi komme tilbake til.»

I St.meld. nr. 32. (2002–2003) godkjent i statsråd 30. april 2003, kommer regjeringen med en begrunnelse til at de ikke har villet fremme forslaget til nye retningslinjer for Stortinget som Stortinget har bedt om.

Organisasjonene må bare beklage at Regjeringen ikke har fremmet forslag til nye retningslinjer som forutsatt, da de argumenter som brukes i St. meld. nr. 32 er godt kjent av både Stortinget og organisasjonene.

2. ETTERSLEP/UNDERREGULERING FRA PENSJONISTOPPGJØRET 2002.

Organisasjonene viser til behandlingen av B. Innst. S. nr. 11 (2002–2003) 11. desember 2002 hvor Stortinget gjorde følgende vedtak:

«Stortinget ber Regjeringen ta igjen etterslepet fra pensjonistoppgjøret i juni 2002 før trygdeoppgjøret i 2003.»

Organisasjonene viser til protokollen fra det engere utvalg av 12. april 2002 hvor det fremkommer at årslønnsveksten for alle grupper fra 2000 til 2001 var 4.8 prosent for lønnstakere i alt.

I protokollen fremkommer det videre at partene hadde lagt til grunn en beregnet lønnsvekst fra

2000 til 2001 for alle grupper å bli på 4 prosent, slik at underreguleringen av grunnbeløpet fra 2000 til 2001 ble på 0.8 prosent.

Ved trygdeoppgjøret 2002 ble det gitt et tillegg på 5.2 prosent, med en beregnet årslønnsvekst for alle grupper til å bli på 5 prosent, slik at det faktiske etterslep for 2000 til 2001 ble på 0.6 prosent.

3. ORGANISASJONENS KRAV TIL TRYGDEOPPGJØRET 2003.

Organisasjonene viser til behandlingen av B. Innst. S. nr. 11 (2002–2003) 11. desember 2002 hvor Stortinget gjorde følgende vedtak:

«Stortinget ber Regjeringen sørge for at reguleringen av grunnbeløpet i folketrygden minst reguleres i tråd med lønnsutviklingen for yrkesaktive.»

A. årslønnsveksten fra 2001 til 2002.

Regjeringen har denne gang ikke innkalt det engere utvalg for drøfting av årslønnsveksten fra 2001 til 2002.

Ut fra dette viser vi til tall fra det tekniske beregningsutvalg for inntektsoppgjørene. Det tekniske beregningsutvalg har beregnet årslønnsveksten fra 2001 til 2002 til å bli 5.7 prosent.

Ved trygdeoppgjøret 2002 ble den beregnede årslønnsvekst å bli på 5 prosent.

Ut fra dette fremkommer det et etterslep fra 2001 til 2002 på 0.7 prosent.

B. Beregnet årslønnsvekst fra 2002 til 2003

Lønnsoppgjørene for 2003 er enda ikke ferdige, men organisasjonene viser til St.meld. nr. 1 (2002–2003) hvor Regjeringen anslår årslønnsveksten for alle grupper fra 2002 til 2003 til 5%.

C. Organisasjonenes samlede krav.

1. Etterslep fra 2000 til 2001	0,6 %
2. Etterslep fra 2001 til 2002	0,7 %
3. Beregnet årslønnsvekst 2002 til 2003	5,0 %
Samlet krav til økningen av gjennomsnittlig årsgrunnbeløp	Totalt 6,3 %
Eller kr. 3 630,- fra 1. mai 2003 (6.70 %)	

Staten la 29. mai kl. 03.30 fram følgende:

«Tilbud i trygdeoppgjøret 2003:

1. Til grunn for tilbudet ligger:
 - a. Retningslinjene for regulering av G vedtatt av Stortinget 28.05.03.
 - b. Stortingets forutsetning om at etterslep fram til 2001 skal kompenseres med en økning av G med 0,6 % svarende til en kostnad på 572 mill kr i 2003. Dette innebærer en økning av G med kr. 319 fra 1. mai 2003 (0,6 % regnet av gjennomsnittlig G for 2002).

2. Det gis kompensasjon for etterslepet fra perioden 2001 til 2002. Etterslepet beregnes som differansen mellom reell lønnsvekst i alt fra 2001 til 2002 (TBUs beregning er 5,7 %) og venta lønnsvekst ved G-reguleringen i 2002 (5,0 %). Med henvisning til retningslinjene hvor det heter «...minst på linje med utviklinga for yrkesaktive, korrigert for særlige tilhøve og i tråd med dei prinsipp og mål som er lagt til grunn for det inntektspolitiske opplegget elles..», legges det til grunn at lønnsveksten i alt skal korrigeres for tillegg i lønnsoppgjørene for lærerne som referer seg til lærerpakken og som anslås til å bety om lag 0,2 % på årslønnsveksten fra 2001 til 2002 for lønnstakere i alt. Dette gir en regulering av G på 0,5 % eller 266 kroner fra 1. mai 2003 regnet av gjennomsnittlig G for 2002.
3. Det inntektspolitiske opplegget for 2003, som partene i arbeidslivet og regjeringen er enige om, forutsetter at det er lønnsveksten i konkurranseutsatt sektor som skal legges til grunn i de øvrige oppgjørene. Anslaget for lønnsveksten i konkurranseutsatt sektor er satt til om lag 4 %. Det svarer til anslaget for lønnsveksten for arbeidere i industrien i LO/NHO-området og er lagt til grunn for bl.a. lønnsoppgjøret i staten. Med henvisning til de vedtatte retningslinjene for G-regulering (jfr pkt 2) gis det et tillegg i G fra 1. mai 2003 som korrigert for overheng på 1,76 % gir en vekst fra 2002 til 2003 på 4 %. Det motsvarer et tillegg på kr. 1789 fra 1. mai 2003.
4. Det avtales en reguleringsklausul som følger:
 - a. Med utgangspunkt i oppdateringsrapporten til TBUs rapport nr 1 for 2004 om lønnsveksten for arbeidere og funksjonærer i industrien anslås lønnsveksten i konkurranseutsatt sektor fra 2002 til 2003. Det gis et tillegg i G fra 1. januar 2004 som motsvarer forskjellen mellom anslaget for lønnsveksten og veksten i G fra 2002 til 2003. Det innkalles til møte om reguleringen mellom pensjonistenes organisasjoner og staten så snart TBUs rapport foreligger.
 - b. Det inntektspolitiske opplegget for 2003 forutsetter at konkurranseutsatt sektor skal legge grunnlag for lønnsveksten i de øvrige områdene. Dersom det viser seg at lønnsveksten i alt avviker fra lønnsveksten i konkurranseutsatt sektor vil det tas hensyn til dette ved den ordinære reguleringen av G pr 1. mai 2004 i tråd med retningslinjenes bestemmelser om en inntektsutvikling minst på linje med lønnstakere i alt. Samlet tillegg pr 1. mai 2003 blir etter dette

kroner 2374. Veksten fra 2002 til 2003 blir på 4,73 %.»

Organisasjonene sluttet seg til punkt 1 og 2 i det framlagte tilbudet, for så vidt gjelder prosentsetningene 0,6 og 0,5. Derimot fant man ikke å kunne akseptere punkt 3 og 4. Begge parter konstaterte at det ikke ble oppnådd enighet om regulering av grunnbeløpet pr 1. mai 2003.

For øvrig vises det til protokoll fra 21. mai 2003.

Protokolltilførsel fra Norsk Pensjonistforbund og Landsorganisasjonen i Norge:

Norsk Pensjonistforbund og Landsorganisasjonen i Norge er enig i punkt 1 a, om at retningslinjene for regulering av G vedtatt i Stortinget 28.05.03, etterfølges til punkt og prikke uten avvik.

NPF og LO er enige om at etterslepet fram til 2001 skal kompenseres med en økning på 0,6 %. Imidlertid er NPF og LO uenige i den måten utregningen er foretatt på i Regjeringens tilbud.

Til punkt 2 har NPF og LO ingen merknad når det gjelder etterslep for 2001 og 2002 med en regulering på 0,5 %, etter at det er justert for «lærerpakken».

Også for denne prosentsetning er feilaktig utregning gjort gjeldene i Regjeringens regnemåte.

Til punkt 3, står NPF og LO fast på at Regjeringens anslag for lønnsveksten i 2003 er satt for lavt med 4 %. I de vedtatte retningslinjer for regulering av G vedtatt i Stortinget 28.05.03 er det forutsatt at

lønnsveksten baseres på statsbudsjettets anslag. Anslaget fra NPF og LO var basert på St.meld. nr. 1 (2002–2003) hvor det var forutsatt at lønnsveksten for 2003 vil bli 5 %, mens det i St.meld. nr. 2 (2002–2003) er dette tallet revidert til 4,5 % lønnsvekst.

Det er således en markert uenighet mellom partene som svarer til 0,5 %, i henhold til revidert Nasjonalbudsjett som etter NPF og LOs utregning svarer til vel 1 milliard kroner i pensjonistenes disfavør.

I tillegg til dette kommer feilregningen av de to etterslepene. Disse feilene beløper seg til ca 850 millioner kroner. Dette betyr med andre ord at hvis pensjonistene fra 2000 til 2003 skal ha samme utvikling som de nye retningslinjene forutsetter, må pensjonen i 2003 økes med ca 1,8 milliarder kroner på årsbasis utover Regjeringens forslag.

Protokolltilførsel fra Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon:

Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon (FFO) kan ikke akseptere Regjeringens tilbud til regulering av G idet vi mener forventet lønnsvekst for alle grupper (lønnstakere i alt) kommende år skal legges til grunn, slik det fremkommer i forslag til Revidert nasjonalbudsjett 2003 (St.meld. nr. 2 (2002–2003)). FFO fastholder derfor at Regjeringens anslag for lønnsveksten på 4,5 % skal legges til grunn for reguleringen.

For øvrig slutter FFO seg til LO og Norsk Pensjonistforbunds protokolltilførsel.

Oslo, 29. mai 2003

Norsk Pensjonistforbund

Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon

Landsorganisasjonen i Norge

Arbeids- og administrasjonsdepartementet

