

Forslag om endring i avtale om et felles marked for elsertifikater – høringsvar.

Det vises til høringsnotat fra OED datert 13.3.2015 med forslag til endringer i «Avtale mellom Kongeriket Norges regjering og Kongeriket Sveriges regjering om endring av avtale om et felles marked for elsertifikater». Denne høringsuttalelse gis på vegne av NTE Energi AS (NTE), Sarepta Energi AS (Sarepta) og TrønderEnergi Kraft AS (TEK).

NTE, Sarepta og TEK vil i høringsvaret fokusere på:

1. at en utvidelse av målet på svensk side skjer innenfor det felles marked for elsertifikater, men at forslaget innebærer et forsterket fokus på hvordan kraftoverskuddet i Norge og Sverige må reduseres
2. at forslaget om at fritaket for energiskatt på elektrisk kraft i Sverige fjernes tidligere enn 1. juli 2016
3. at det innføres en felles regel for når anlegg må være idriftsatt for å kunne godkjennes for tildeling av elsertifikater og at denne settes til gjeldende frist i Norge
4. at endringer i kvotekurven kan gjøres uten lovendring

Bekymring for økende kraftoverskudd

NTE, Sarepta og TEK har ved tidligere høringer vedrørende elsertifikatmarkedet uttrykt bekymring for økt kraftoverskudd som bl.a. utbyggingen av ny fornybar kraft medfører. Økt utbygging øker presset på kraftprisene ytterligere, noe som kan gjøre det enda vanskeligere å få lønnsomhet i nye investeringer. Ytterligere press på kraftprisene gjør det også enda vanskeligere å finne lønnsomhet i rehabilitering av eksisterende anlegg. På nåværende tidspunkt er det meget uklart hvordan økt fornybar kapasitet skal erstatte fossil energi, og vi mener derfor at det er lite samfunnsøkonomisk å øke sertifikatmålet nå.

NTE, Sarepta og TEK mener at dersom svenske myndigheter til tross for at det ikke er et markedsmessig behov for kraften, likevel ønsker å heve ambisjonsnivået i 2020 med 2TWh, er det bedre at dette skjer innenfor enn utenfor elsertifikatsystemet.

Velger Norge likevel å stå ved avtalen som foreligger mener vi det er viktigere enn noensinne at myndighetene jobber aktivt for å sikre en samfunnsøkonomisk god benyttelse av kraftoverskuddet.

Fritaket for energiskatt i Sverige må fjernes tidligere

NTE, Sarepta og TEK ser svært positivt på at fritaket for energiskatt i Sverige jf. lag (1994:1176) kapittel 11 § 2 fjernes. Imidlertid mener vi at vedtaket må ha en tidligere ikrafttredelse enn 1. juli 2016. Det finnes i dag svært mange vindkraftverk i Sverige med alle tillatelser til å starte bygging. Med frist 1. juli 2016 risikerer en ytterligere utbygging innenfor fritaket, hvilket kan være i strid med elsertifikatmarkedets intensjon om en samfunnsøkonomisk effektiv utbygging. En fjerning av fritaket har vært diskutert de siste årene i Sverige slik at vi ser ingen grunn til at ikke fritaket skal kunne fjernes fra den dato avtalen ble gjort kjent dvs. 13.2.2015.

Godkjenning av anlegg for tildeling av elsertifikater må avsluttes likt i begge land

NTE, Sarepta og TEK er svært positive til at partene skal utrede om det er behov innenfor rammen for et felles elsertifikatmarked å innføre en regel for når anlegg må være idriftsatt for å kunne godkjennes for tildeling av elsertifikater. Etter vår mening er det absolutt behov for en slik regel og at fristen for å få tildelt elsertifikater settes til 31.12.2020. Vi begrunner vårt syn med usikkerheten knyttet til kostnadsutviklingen innenfor vind- og solkraft. De senere år har kostnadene innenfor vind- og solkraft blitt vesentlig redusert. Mye tyder på at denne trenden vil fortsette i raskt tempo de neste 10 årene. NVE peker i sin rapport «Kostnader i energisektoren» (NVE Rapport 2 2015) på en kostnadsreduksjon innen vindkraft på 16 % fram til 2035, hvorav om lag halvparten forventes i perioden 2015 – 2020. Slik elsertifikatmarkedet fungerer vil en investering ut over dagens mål på 26,4 TWh medføre et overskudd av elsertifikater og fare for et raskt prisfall. Denne vesentlige usikkerheten for prisutviklingen i elsertifikatmarkedet vil bli redusert ved å lukke tildelingen av elsertifikater på et bestemt tidspunkt likt for begge land.

Endring i kvotekurver

NTE, Sarepta og TEK mener kvotene bør kunne korrigeres for prognosefeil uten at det kreves lovendring for hver justering. Dette vil gjøre det lettere å gjøre nødvendige korreksjoner for å sikre markedet skal fungere etter hensikten. Dette vil bidra til å sikre en sertifikatbalanse med større forutsigbarhet for aktørene. Videre mener vi at kvotene bør fastsettes i TWh for å redusere usikkerheten dagens kobling til forbruksutviklingen representerer.

TEK, Sarepta og NTE ser fram til en konstruktiv prosess fram mot kontrollstasjon 2015 og bidrar gjerne med flere innspill og kommentarer i prosessen.

Med vennlig hilsen

NTE Energi AS

Kenneth Brandsås
Adm. direktør

Sarepta Energi AS

John E. Larsen
CFO

TrønderEnergi Kraft AS

Tormod Eggan
Energidirektør

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.