

Finansdepartementet
Postboks 8010 DEP
00030 OSLO
Norge

Vår ref.
19/

Vår dato:
28.08.2019

Deres ref.

Deres dato:
29.05.2019

Vår saksbehandler:

Avinors kommentarer til høringsnotat om NOU 2019:11

Avinor er et heleid statlig aksjeselskap under Samferdselsdepartementet og har ansvar for statlig eide lufthavner og flysikringstjenester for sivil og militær luftfart i Norge. Avinors lufthavner og flysikringstjenester finansieres ved en kombinasjon av kommersielle inntekter og luftfartsavgifter.

Avinor viser til Finansdepartementets høringsbrev av 29.5.2019 vedrørende NOU 2019:11. utredningen foreslår ett forenklet MVA system, med en sats. Endringen vil innebære en økning fra dagens sats på 12% til 23 eller 25%.

I henhold til Avinors prognoser vil det i 2019 være 16 millioner avreisende passasjerer innenlands på selskapets lufthavner. Av disse er ca 9 millioner privatreisende, mens 7 millioner er arbeidsreiser. Det forutsettes i det videre at kostnadene for arbeidsreisene dekkes av arbeidsgiver og at MVA endringer ikke påvirker arbeidsgivers kostnader. Endringen vil derfor ramme de privatreisende, som får en prisøkning for sine reiser. En økning av MVA satsen fra 12 % til 23/25 % vil medføre en prisøkning på 9,8/11,6% for alle de 9 millioner privatreisende.

Flyselskapene kan velge å velte hele eller deler av prisøkningen over på passasjerene. Det er ikke sikre anslag for priselastisiteten på flyreiser for privatreisende. I mange sammenhenger benyttes en elastisitet på -1,0 for denne type reiser. I det videre benyttes også dette her. En MVA økning til 23 % vil føre til 0,86 millioner færre avreiste passasjerer på Avinors flyplasser hvis prisøkningen i sin helhet veltes over på passasjerene. Blir den nye MVA satsen 25 % blir bortfallet 1,04 millioner avreiste passasjerer.

Det må da forventes at flyselskapene reduserer sin kapasitet for å opprettholde seteutnyttelsen. Det vil føre til 13.000(5,5 %)/15.000(6,5 %) færre avganger på innlandsrutene.

Med ny MVA sats på 23 % vil trafikkinntektene fra innlandsreisende på Avinors flyplasser i 2019 bli redusert med 160 millioner. I tillegg ville kommersielle inntekter blitt redusert med 60 millioner slik at totalt inntektsbortfall ville vært 220 millioner. Med en MVA sats på 25 % ville tilsvarende bortfall blitt 190/260 millioner.



Dersom Avinor skal opprettholde sine inntekter, må det totale lufthavnsavgifts provenyet økes med hhv 5 og 6 prosent hvis momsen blir hhv 23/ 25 prosent. Dette vil øke kostnadene til flyselskapene ytterligere.

Hvis flyselskapene velger å øke sine priser for å kompensere for de økte avgiftene, har dette etterspørselsvirkninger som ikke er inkludert her.

Den økte MVA-belastningen kommer i tillegg til fiskale avgifter som CO₂ avgift på drivstoff og passasjeravgift som næringen allerede betaler.

Med vennlig hilsen

Avinor AS

Margrethe Snekkerbakken

Dokumentet er elektronisk signert