

Finansdepartementet,
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Sendt pr epost til postmottak@fin.dep.no

Deres ref. 19/285

Oslo, 9.9.2019

Høringssvar fra KS Bedrift energi til Høring NOU2019:11 Enklere merverdiavgift med en sats.

KS Bedrift energi representerer ca 100 kraftselskap i Norge, inkludert svært mange i Nord-Norge.

Oppsummert

KS Bedrift energi støtter den generelle intensjonen om å forenkle mva regelverket. Et av hovedargumentene i utredningen er at overgang til én sats innebærer forenkling. KS Bedrift mener imidlertid at forenkling ikke må gå på bekostning av innbyggerne. En del av forslagene inngir ikke tillit i så måte.

Forslaget innebærer at avgiften øker fra dagens 0 % til 25 % for husholdningsforbruk av strøm for kundene i Nord-Norge. Vi kan ikke se at samfunnsmessig nytte av forenklingen holdes opp mot samfunnsmessig ulempe med omleggingen i dette geografiske området. Vår erfaring er at dagens ordning med lav sats forvaltes effektivt med et allerede godt innarbeidet regelverk. KS Bedrift energi mener derfor at utredningens konklusjoner og anbefalinger ikke må følges når det gjelder mva på strøm i Nord-Norge.

Bakgrunn for høringen

Ekspertutvalget ble oppnevnt 18. januar 2019. I mandatet er utvalget bedt om å utrede en enklere merverdiavgift med færre satser. Utvalget skulle legge frem anbefalinger om et

enklere merverdiavgiftssystem med færre satser, herunder minst ett forslag med en provenynøytral omlegging og minst ett forslag som gir økte inntekter fra merverdiavgiften som for eksempel kan brukes til å redusere andre skatter og avgifter

KS Bedrift energis innspill

KS Bedrift energi vil først tilkjenne at vi stiller oss undrende til at ikke interesseorganisasjonene i energibransjen er med blant høringsinstansene. Beregninger viser at en eventuell innføring av full mva for blant annet husholdningskundene i Nordland, Troms og Finnmark (som utvalget foreslår) vil kunne gi nærmere 1 milliard i økte strømkostnader per år. Ordningen med fritak har eksistert siden 1969. Den er i hovedsak begrunnet med en lengre fyringssesong og et høyere strømforbruk enn resten av landet, grunnet klimatiske forhold. I tillegg kan fritaksordningen ha en distriktspolitisk effekt i form av å bidra til å unngå fraflytting og for å opprettholde bosetningen i Nord Norge. KS Bedrift energi vil på denne bakgrunn fraråde at fritaket for mva til husholdningsforbruk i Nordland, Troms og Finnmark bortfaller slik utvalget foreslår.

Utredningen er misvisende og mangelfull

KS Bedrift energi er bekymret for at departementet foreslår endringer som vil påvirke økonomien til alle husholdninger i Nord-Troms og Finnmark svært negativt, uten en forutgående politisk debatt. Som nevnt tidligere er listen over høringsinstanser svært mangelfull, og høringen er lite kjent i offentligheten. Videre registrerer vi at høringen inneholder både udokumenterte påstander, «synsing» og direkte feil. Det vises til utredningens punkt 1.2.3.2 der det står «at andre deler av landet (Oppland og Hedmark) har like høyt strømforbruk uten fritak for merverdiavgift.

Statistikken fra SSB viser at nettoforbruket av elektrisk kraft til husholdninger i Finnmark er høyere enn i resten av landet. Statistikken fra 1994-2017 viser at Finnmark, målt mot resten av landet, i gjennomsnitt har 35 % høyere forbruk av elektrisk kraft i denne perioden. Finnmark målt mot Oppland og Hedmark har i samme periode, 37 % høyere gjennomsnittlig forbruk av elektrisk kraft i husholdninger.

KS Bedrift energi har ikke oppfattet dette som en målrettet ordning mot de husholdninger som har utfordringer med å betale strømrregningen, vi har heller ikke oppfattet ordningen som et forsøk på å gi en generell økonomisk støtte til husholdninger. Ordningen, slik vi har oppfattet det, skal kompensere for lengre fyringssesong og også mørketid med dertil høyere kostnader til elektrisk kraft. I samme kapittel (1.2.3.2) står det også at: «Støtte gjennom merverdiavgiften fører til større forbruk av kraft enn ellers, noe som er vridende og gir mindre effektiv ressursbruk. Fritaket i merverdiavgiftssystemet bidrar også til å komplisere regelverket og gir utfordringer knyttet til avgrensning og etterlevelse.» At fritak for merverdiavgift isolert sett gir økt forbruk for husholdninger kan vi ikke se er underbygget i utredningen. Tvert imot er det til enhver tid stort fokus på «strømsparing»,

både gjennom media, støtteordninger (Enova m.m.), og som generelle økonomiske råd til husholdninger.

Det er uttalte politiske mål at resten av samfunnet i større grad skal over på elektrisk kraft som energikilde (biler, fly, ferger). Myndighetene har innført forbud mot oljefyring i større bygg, og det er også forbud mot fossil oljefyring i husholdninger fra 2020. Utvalget synes (uten noen henvisninger til undersøkelser) at dette er «vridende», og gir større forbruk og gir mindre effektiv ressursbruk. Utvalget klargjør ikke hva det er «vridende» i forhold til, men det kan oppfattes som negativt at forbrukere legger om til elektrisk kraft som energikilde. Disse påstandene er oppsiktsvekkende i en tid hvor overgang til elektrisk energi er et av hovedvirkemidlene i «klimasaken». Vi stiller spørsmål om hvordan husholdninger i Nord-Norge skal varme opp boligene sine, når verken olje eller elektrisk kraft er foretrukne energikilder.

Konklusjon

Dagens ordning er relativt lett å håndtere og lett å forholde seg til, både for forbrukerne og energiselskapene. Vi har grunn til å tro at dette også gjelder for myndighetene.

Ordningen med fritak for merverdiavgift på strøm for husholdningskunder i Nord-Norge bør etter vår oppfatning opprettholdes.

Med vennlig hilsen



Asle Strand

Direktør KS Bedrift Energi