



Nærings- og fiskeridepartementet

Att:

Deres ref./Your ref.
18/702

Vår ref./Our ref.
2017/4044

Dato/Date
02.03.18

Høringsuttalelse fra Justervesenet om forordning COM (2017) 795

Vi viser til deres høring om Europakommisjonens forslag til endrede regler for fritt varebytte, med høringsfrist 5. mars. Justervesenet ønsker å komme med innspill i forbindelse med forordning COM (2017) 795 om markedstilsyn.

Det presiseres at høringsuttalelsen baserer seg på høringsnotatet, da vi ikke har hatt mulighet til å gjennomgå forordningens konkrete bestemmelser.

Artikkel 7

Forordningens artikkel 7 viser til at markedstilsynsmyndigheter og næringsdrivende kan inngå partnerskapsavtaler, der markedstilsynsmyndighetene kan tilby råd og veiledning til næringsdrivende om den harmoniserte lovgivningen på området aktøren opererer i. Markedstilsynsmyndighetene kan ta seg «rimelig» betalt for dette.

Vi er usikre på hvordan en slik partnerskapsavtale vil realiseres i praksis. Det følger av forvaltningsloven § 11 at forvaltningsorganer har en veiledningsplikt innenfor sitt saksområde. Denne tas det ikke betaling for. En partnerskapsavtale vil etter vår erfaring være et nytt tiltak i norsk forvaltning, og vi er usikre på hvordan en skal skille mellom når en utøver den (gratis) lovfestede veiledningsplikten, og når en utøver i henhold til en partnerskapsavtale, og dermed kan ta «rimelig» betalt.

Som det vises til i høringsnotatet, er det ofte et problem at markedstilsynsmyndigheter har manglende ressurser. Vi ser derfor en mulig fare for at den nye bestemmelsen vil medføre at markedstilsynsmyndighetene bruker sine ressurser på de aktørene som kan betale for seg gjennom en slik partnerskapsavtale. Vi er usikre på om det å bruke tid på en partnerskapsavtale, som vil nå de største og mest seriøse aktørene, er riktig bruk av ressursene. Det er etter vår erfaring de små aktørene som har størst behov for informasjon om regelverket. Disse har ofte ikke mulighet til å betale for informasjonen, eller vilje til å ta til seg informasjon. Det er viktig at markedstilsynsmyndighetene ikke får for sterke insentiver til å prioritere disse ned. I denne sammenheng er det derfor viktig at tilsynsmyndigheten får tilført de ressursene som er nødvendige for å føre tilsyn med de som ikke inngår partnerskapsavtaler.

Videre ser vi en mulig utfordring knyttet til rollen som veileder og tilsynsmyndighet overfor samme aktør. Det er etter det tradisjonelle synet på tilsyn viktig at tilsynsmyndigheten er uhildet med tanke på den det føres tilsyn med. Vi er usikre på konsekvensene av at tilsynsmyndigheten inngår parternskapsavtaler med virksomheter som de samtidig skal reagere overfor og eventuelt gi sanksjoner til dersom krav ikke er oppfylt.

Vi er også usikre på om grenselinjene mellom hva teknisk kontrollorgan skal utføre og hva tilsynsmyndigheten skal bidra med, kan bli uklare.

ICSMS

Det er foreløpig uklart for oss om forordningen legger opp til at ICSMS skal brukes mer, og i større grad enn i dag. ICSMS brukes i dag i økende grad i Norge, men bruken er enda begrenset. Dersom systemet skal gjøres mer obligatorisk enn i dag vil dette føre til at flere ressurser hos markedstilsynsmyndighetene vil måtte brukes til dette enn i dag, da de ulike landene og markedstilsynsmyndighetenes saksbehandlingssystemer ikke er koblet sammen, og samme informasjon dermed må registreres samme sted.

Markedstilsynsprogrammer

Vi ser positivt på at plikten til å oversende markedstilsynsprogrammer hvert år faller bort.

Kapittel 6

Det vises videre til at kapittel 6 i forordningen oppstiller en plikt til å utføre undersøkelser og iverksette håndhevingstiltak på anmodning fra markedstilsynsmyndigheter i andre EØS-stater. Samtidig er bestemmelsen utformet slik at myndigheten som mottar henvendelsen har et betydelig grad av skjønns ved måten de velger å utføre henvendelsen på.

Vi mener at det er viktig å klargjøre at den enkelte markedstilsynsmyndighet ikke kan pålegges av andre markedstilsynsmyndigheter å gjennomføre tiltak på deres vegne, da alle myndigheter har sine interne prioriteringer, i tillegg til begrensede ressurser.

Med vennlig hilsen

Eli Mogstad Ranger
avdelingsleder
Utredninger og Regelverk

Silje Bertheussen
rådgiver
Utredninger og Regelverk