

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Vår dato: 05.03.2018

Vår ref.: 201801671-3

Arkiv: 008

Deres dato:

Deres ref.:

Saksbehandler:

Martine Linge Johnsen

Høringssvar fra NVE - Europakommisjonens forslag til endrede regler for fritt varebytte

Norges vassdrags- og energidirektorat viser til brev fra Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) 6. februar 2018. I brevet sendes Europakommisjonens forslag til revisjon av de delene av forordning (EF) 765/2008 som gjelder markedstilsyn, COM (2017) 795 og Europakommisjonens forslag til forordning om gjensidig godkjenning, COM (2017) 796 på høring.

Europakommisjonens forslag til forordning om gjensidig godkjenning, COM (2017) 796, gjelder områder hvor det ikke gjelder harmoniserte EØS-krav for varer. Ettersom de varer som NVE fører tilsyn med dekkes av harmoniserte EØS-krav, vil denne delen av høringen ikke behandles nærmere.

Når det gjelder Europakommisjonens forslag til endring av forordning (EF) 765/2008 om markedstilsyn og akkreditering, vil vi gjøre rede for våre merknader i det følgende.

Generelle merknader til forslag til forordning om håndheving av harmoniserte EØS-krav for varer

Europakommisjonens forslag til forordning om håndheving av harmoniserte EØS-krav for varer, COM (2017) 795, gjelder ikke bare endring av forordning 765/2008, men er et forslag til en helt ny regulering om markedstilsyn. Den nye forordningen erstatter artiklene 15-29 i 765/2008. Disse artiklene berører hovedsakelig markedstilsyn og ikke det som gjelder akkreditering, CE-merking etc.

NVEs tilsynsmyndighet når det gjelder varer, begrenser seg til økodesignforskriften og energimerkeforskriften for produkter. NVE anser de foreslåtte endringer for å være relevante, og er på generelt grunnlag positiv til forslaget. Forslaget vil blant annet gjøre det lettere å identifisere tilsynsobjekter, samt at NVEs tilsyn vil kunne bli mer slagkraftig gjennom de samarbeidsmekanismene forslaget legger opp til.

Det er etter NVE syn sannsynlig at forslaget også vil bidra til at tilsyn blir mer ressurskrevende alt etter i hvilken utstrekning det pålegges å følge opp henvendelser fra andre land og til å rapportere. Den årlige rapporteringen skal erstattes av en treårig strategiplan. På den ene siden kan det synes som det blir det

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor

Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge

Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord

Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør

Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest

Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst

Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

mindre rapportering, men det settes større krav til løpende rapportering i blant annet ICSMS. Det er uklart hvilke forpliktelser det ligger til å følge den treårige strategiplanen. Hvis den skal følges opp på lik linje med planene som er foreslått i Vinterpakkens Governance-forslag, COM (2016) 759, blir ikke endringen fra årlig rapportering til treårig strategiplan nødvendigvis en lettelse.

NVE mener det er vanskelig å vite om de foreslåtte virkemidlene er riktigere enn andre, og vi har heller ikke tilstrekkelig oversikt over markedet til å forstå hvilke konsekvenser dette kan få for norske virksomheter. Vi vil likevel tro, på bakgrunn av de samtaler vi har hatt, at bransjen ønsker mer tilsyn og at de vil rette seg etter de nye kravene.

Merknader til forslaget om innføring av krav om at en juridisk eller fysisk person skal opptre som en såkalt autorisert representant for varen i EU

Dersom produsenten ikke er etablert i det indre marked og varen ikke har en importør, foreslås det å innføre krav om at en juridisk eller fysisk person skal opptre som en såkalt autorisert representant for varen i EU. Dette vil etter NVEs syn være positivt for tilsynsmyndighetene og kanskje i særdeleshet for tollmyndighetene som tiltenkes en mer proaktiv rolle i tilsynet med varer. En autorisert representant vil gjøre det enklere å identifisere hvem som er den ansvarlige.

Merknader til forslaget om innføring av utvidet område for markedstilsynsmyndighetenes assistanse og informasjon til økonomiske aktører

NVE har i dag et godt samarbeid med aktørene i markedet og tilbyr informasjon og veiledning om tolkning av regelverket. Etter NVEs syn ligger det en utfordring i det å ha en tilsynsrolle samtidig med en konsulentrolle. Forslaget om at markedstilsynsmyndighetene kan inngå intensjonsavtaler med «stakeholdere» vil kunne medføre noen av de samme utfordringene.

Merknader til forslaget om organisering av markedstilsyn og opprettelsen av et kontaktpunkt (single liason office)

De foreslåtte krav til hvordan medlemslandene skal organisere markedstilsynsarbeidet og foreslåtte generelle prinsipper for dette, er etter NVEs syn positive. Særlig ser NVE det som positivt at det oppstilles krav til blant annet koordinering mellom de ulike nasjonale tilsynene som fører varetilsyn innenfor sine områder. NVE er positiv til at det på denne måten legges til rette for mer samarbeid.

Merknader til forslaget til minimumskrav til markedstilsynsmyndighetenes myndighet og virkemidler

Kapitlet oppstiller krav til hvilken myndighet og hvilke virkemidler myndighetene skal ha. Det oppstilles en rekke minimumskrav til markedstilsynsmyndighetenes myndighet, men det fremgår også at denne myndigheten kan utføres av andre, for eksempel domstolene. Minimumskravene som oppstilles er blant annet myndighet til å innhente informasjon fra de økonomiske aktørene, å foreta revisjoner, tilgang til dokumentasjon uavhengig av hvilket sted denne oppbevares, myndighet til å foreta inspeksjoner, myndighet til å ta vareprøver, videre å foreta kjøp av varer under falsk identitet samt å kunne ilegge straffetiltak. NVE mener i utgangspunktet det generelt er uheldig om en tilsynsmyndighet gjør bruk av falsk identitet, men ser på den annen side at det kan gjøre det enklere å gjennomføre tilsyn.

Merknader til forslaget om etablering av testfasiliteter på europeisk nivå

Norge har ingen fullverdige testfasiliteter innen økodesign og energimerking av produkter. Det finnes laboratorier som kan teste de fleste kravene til flere husholdningsprodukter, men testfasilitetene har ikke

spesialutstyr til å teste alle produkter som inngår i økodesign og energimerking av produkter. Spesielt gjelder dette de produktene som krever spesielt testutstyr (vaskemaskiner, industrimaskiner etc.).

Testing av energirelaterte produkter er kostbart og NVE har tatt hele regningen for dette tidligere. I Norge har det vært ulike regler for økodesign og energimerkeområdet. Økodesignforskriften gir NVE myndighet til å treffe vedtak om vederlagsfri avståelse av prøver på eller fra energirelaterte produkter, men ikke om dekning av kostnadene ved selve testingen. Energimerkeforskriften for produkter gir NVE myndighet til å treffe vedtak om vederlagsfri avståelse av prøver på eller fra energirelaterte produkter, samt om å betale utgiftene til undersøkelse dersom produkter viser seg ikke å være i samsvar med forskriften. I forslaget legges det opp til at tilsynsmyndighetene utelukkende skal kunne treffe vedtak om dekning av kostnadene dersom produktene ikke er i samsvar med forskriftens krav.

Med dagens ordning må land som ikke har laboratorium, sende varer til et land som har et slikt. Forslaget innebærer at varer som finnes på markedet i hele EU kan testes i de land som har slike fasiliteter fordi resultatet skal være gyldig i alle land. Forslaget vil etter NVEs syn gjøre det enklere å teste produkter ett sted én gang og deretter sanksjonere i alle land.

Merknader til forslaget om krav til samarbeid mellom markedstilsynsaktører

Det foreslås en plikt til å dele informasjon, utføre undersøkelser og iverksette håndhevingstiltak på anmodning fra markedstilsynsmyndigheter i andre EØS-stater. Så vidt NVE kan se, medfører ikke dette overføring av nasjonal tilsynsmyndighet til andre nasjonale myndigheter og at disse skal fatte vedtak direkte overfor norsk aktører.

Forslaget kan medføre nye typer og flere oppgaver for NVE. Dersom det kommer mange slike henvendelser, kan det bli vanskelig å håndtere ressursmessig. Forslaget er likevel slik utformet at myndigheten som mottar henvendelser fra andre lands myndigheter har en viss grad av skjønn når det gjelder måten de velger å utføre henvendelsen på.

Videre er det foreslått at Kommisjonen skal fastsette nærmere prosedyrer, herunder tidsfrister, for håndtering av henvendelser fra markedstilsynsmyndigheter i andre EØS-stater. Etter NVEs syn er det vanskelig å si noe konkret om hvordan dette vil fungere i praksis, men avhengig av hvordan prosedyrene blir utformet vil også disse medføre økt ressursbruk.

Merknader til forslaget om styrket samarbeid mellom toll- og tilsynsmyndigheter

NVE er positiv til et styrket samarbeid med tollmyndighetene, men bemerker samtidig at forslaget vil bli svært ressurskrevende for tollmyndighetene. På den annen side kan man se for seg at med et utstrakt samarbeid mellom tilsynsmyndighetene kan man velge å plukke ut varer som dekkes av flere forskrifter til kontroll. Det vil også kreve ressurser fra NVE for å informere om hva tollmyndighetene i så fall skal se etter.



Merknader til forslaget om etablering av et koordinerende nettverk (Union Product Compliance Network)

Det foreslås å opprette et EØS-nettverk for markedstilsyn. Nettverket skal koordinere håndheving av EUs vareregelverk og sørge for samarbeid om markedstilsyn på EU-nivå. NVE er positive til forslaget.

Med hilsen

Atle Tostensen
Administrasjonsdirektør

Anne Rogstad
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Vedlegg:

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet

Kopi til:

Olje- og energidepartementet