



STRAND KOMMUNE

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

| Deres ref. | Vår ref. | JournalpostID: | Arkivkode | Dato |
|------------|------------|----------------|-----------|------------|
| | 16/269 - 4 | 16/8341 | 024 | 09.05.2016 |

Høring - etablering av tvisteløsningsmekanisme for rettslige tvister mellom stat og kommune

Kommunestyret - 019/16:
Det er fattet følgende vedtak i saken:

Strand kommune slutter seg til uttalelsen fra KS av 23.02.2016 i høringssak om etablering av tvisteløsningsmekanisme for rettslige tvister mellom stat og kommune.

Viser ellers til vedlagte sak.

Med hilsen

Jon Ola Syrstad

Kopi til:

Vedlegg:

Acos.Møte.Application.Document.ContentInformation.VedtaksbrevMedSakspapirContentInformation

Saksframlegg

| | | |
|----------------------|--------------|-------------------|
| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
| Jon Ola Syrstad | 024 | 16/269 |

| | | | |
|---------------|---------------|-------------|-------------|
| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
| 019/16 | Kommunestyret | PS | 27.04.2016 |

Høring - etablering av tvisteløsningsmekanisme for rettslige tvister mellom stat og kommune

Rådmannens forslag til vedtak:

Strand kommune slutter seg til uttalelsen fra KS av 23.02.2016 i høringssak om etablering av tvisteløsningsmekanisme for rettslige tvister mellom stat og kommune.

Jørpeland 01.04.2016

Jon Ola Syrstad
rådmann

Kommunestyret - 019/16

KOM - behandling:

Det ble ikke lagt fram andre forslag til vedtak.

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

KOM - vedtak:

Strand kommune slutter seg til uttalelsen fra KS av 23.02.2016 i høringssak om etablering av tvisteløsningsmekanisme for rettslige tvister mellom stat og kommune.

Saksopplysninger:

Vedlegg:

Høringsnotat

Høring - etablering av tvisteløsningsmekanisme for rettslige tvister mellom stat og kommune mv.

Høring - etablering av tvisteløsningsmekanisme for rettslige tvister mellom stat og kommune

Sammendrag

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i tvisteloven, forvaltningsloven og enkelte andre lover med høringsfrist 27.04.2016.

Endringene vil begrense statlige myndigheters adgang til å overprøve kommunenes frie skjønn i klagesaker og de vil gi adgang for en kommune til å reise sak mot staten i enkelte juridiske tvistesporsmål.

Fakta

Departementet foreslår en bestemmelse som skal redusere statlig klageinstans' adgang til å prøve det kommunale frie skjønnet. I tillegg skal den vurderingen som klageinstansen foretar av det frie skjønnet særskilt begrunnes. En redusert adgang til å overprøve kommunens frie skjønn, gir økt kommunalt selvstyre. Den foreslåtte begrensningen i adgangen til å prøve det frie skjønnet skal imidlertid ikke gjelde for enkelte bestemmelser i barnevernloven, sosialtjenesteloven og opplæringsloven.

Også i dagens lovregler er det inntatt begrensninger i statlig klageinstans sin overprøving av kommunenes frie skjønn. Ifølge fvl. § 34 andre ledd siste punktum skal statlig klageinstans "legge vekt på hensynet til det kommunale selvstyre ved prøving av det frie skjønn" når det behandler klage over vedtak truffet av en kommune.

Departementet foreslår også å gi kommunene som offentlig organ adgang til å reise sak mot staten. De fleste europeiske land har domstoler eller lignende mekanismer som kan løse rettslig uenighet mellom staten og kommunene. I blant annet Danmark og Finland kan kommuner bringe saker mot staten inn for (forvaltnings)domstolene. Ved å gi kommunene denne adgangen, styrkes lokalsamfunnets stilling overfor staten. Dette vil også innebære at det heller ikke er tvil om at Norge oppfyller de folkerettslige forpliktelsene etter Europarådskonvensjonen av 15. oktober 1985 om lokalt selvstyre. Departementet foreslår at det skal være forbud mot å omgjøre vedtak om grunnleggende velferdstjenester til ugunst for den enkelte, selv om kommunen reiser en sak mot staten. Dette gir den enkelte trygghet for at de vil beholde viktige velferdstjenester, selv om kommunen gis en adgang til å prøve saken rettslig.

KS har i brev 23.02.2016 gitt uttalelse til forslaget – se vedlegg. Uttalelsen gir en grundig gjennomgang og vurdering av forslagene sett fra kommunesektorens side.

Lover, forskrifter, rundskriv

Gjeldende planer, retningslinjer og vedtak

Innkommne uttalelser

Barn og unge

Naturmangfaldlova §8-12

Alternative løsninger med konsekvenser

Vurdering og konklusjon

Forslagene om lovendringer som begrenser statlige klageorganers adgang til å overprøve kommunenes frie skjønn i klagesaker og å gi adgang for kommuner til å reise sak mot staten i rettslige tvister mellom kommune og stat vil være et bidrag til å styrke det kommunale selvstyret. Det er likevel grunn til å understreke at det også i dag er slik at statlig klageorgan som hovedregel ikke skal overprøve det frie skjønnet i klagesaker, men at overprøvingen er knyttet til det rettslige skjønnet i saken. Videre vil det også være sjelden at stat og kommune kommer i konflikter av en slik rettslig karakter at den kan finne sin løsning gjennom domstolene. De foreslåtte endringene vil derfor etter rådmannens vurdering i praksis ha begrenset betydning for forholdet mellom stat og kommune.

Uttalelsen fra KS gir etter rådmannens vurdering en grundig og relevant gjennomgang av problemstillingene sett fra kommunesektorens side. Strand kommune bør derfor slutte seg til KS sin uttalelse og konklusjon i saken.