



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

16/3105-4

19.08.2016

EU-kommisjonens forslag til endringer i direktivet om audiovisuelle medietjenester (AMT-direktivet) – Høring.

Viser til brev fra Kulturdepartementet av 19. august om ovennevnte.

Etter Kommunal- og moderniseringsdepartementets oppfatning, stiller det reviderte direktivet svake krav til universell utforming av audiovisuelle medietjenester. KMD ser ikke at det er sannsynlig at Norge kan få gjennomslag for en generell skjerping av krav om universell utforming av audiovisuelle medietjenester i EU på det nåværende tidspunkt.

Samtidig kan det påpekes at et moderne og framtidsrettet regelverk bør kunne håndtere spørsmålet om tilgjengelighet for alle på en mer håndfast måte. EU er i ferd med å vedta direktiv om "Accessibility of Public Sector Bodies' websites" der det stilles konkrete krav, basert på anerkjente internasjonale standarder. Synkronisert innhold (live broadcast) er riktignok unntatt dette direktivet, mens publisert forhåndsinnspilt innhold er det ikke.

Vi har samtidig noen innspill rettet mot den prosessen som vil komme ved implementeringen av det reviderte AMT-direktivet. I og med at dette er et minimumsdirektiv, er det mulig for Norge å stille strengere krav enn det som følger av direktivet.

KMD foreslår derfor at KUD ved implementeringen av det reviderte AMT-direktivet legger til rette for at audiovisuelle medietjenester blir regulert på en slik måte at de er tilgjengelige for flest mulig brukere. En mulighet er at det stilles krav om at de blir universelt utformet i henhold til anerkjente internasjonale standarder. KMD kan eventuelt bistå KUD i dette arbeidet, om det er ønskelig.

Bakgrunn

I AMT-direktivets fortale punkt 46, står følgende om universell tilgang til audiovisuelle medietjenester:

"Retten for funksjonshemmede og eldre til å delta og bli integrert i det sosiale liv og i kulturlivet i Unionen er uløselig knyttet til levering av tilgjengelige audiovisuelle medietjenester. Midlene for å oppnå slik tilgang bør omfatte, men ikke være begrenset til, tegnspråk, teksting, lydbeskrivelse og lett forståelig menystyring."

Spørsmålet er regulert på følgende måte i direktivets artikkel 7:

"Medlemsstatene skal oppfordre tilbydere av medietjenester underlagt deres jurisdiksjon til å sikre at deres tjenester gradvis blir gjort tilgjengelige for syns- eller hørselshemmede."

I forskrift om universell utforming av informasjons- og kommunikasjonsteknologiske (IKT)-løsninger, forvaltet av KMD, er enkelte krav fra WCAG-standarden (WCAG 2.0/NS/ISO/IEC 40500:2012) unntatt fra forskriftens krav om hvordan nettløsninger skal utformes. Unntakene vil typisk gjelde for audiovisuelt innhold. Audiovisuelle medietjenester kan være slikt innhold. Unntakene har blant annet vært begrunnet med at det når forskriften ble vedtatt, ble ansett for å være ressurskrevende å oppfylle akkurat disse kravene.

Av hensyn til sektoransvaret, gjelder ikke forskriften der utformingen av IKT-løsninger reguleres av annen lovgivning, jf. forskriftens § 2 fjerde ledd. Dette er tilfellet for audiovisuelle tjenester, som blant annet reguleres gjennom kringkastingsloven. I høringsnotatet til forskriften uttales det bl.a.:

Fjernsynsmedier, inklusive film og nett-TV, reguleres ikke av forskriften¹. I tråd med nytt direktiv om audiovisuelle medietjenester (AMT-direktivet), som er teknologinøytralt, vil det bli gjort nødvendige justeringer i kringkastingslovgivningen som innebærer at definisjonen av kringkasting vil omfatte nett-TV med mer. Vi legger derfor til grunn at universell utforming av kringkastingsinnhold vil reguleres i kringkastingslovgivningen, og at nærmere avgrensning av hva som må regnes som audiovisuelle medietjenester vil avklares der.

KMD viser til at enkelte av høringsinstansene til forskrift om universell utforming av IKT-løsninger, mente at de teknologiske forutsetningene for å unnta enkelte av kravene i WCAG, ikke lenger var like relevante, da det har skjedd en betydelig utvikling i teknologier for f.eks., automatisert teksting av audiovisuelt innhold. Dette gjelder enda mer i dag. Vi mener derfor at det bør foretas ny vurdering av muligheter for universell utforming av audiovisuelle medietjenester når det reviderte AMT-direktivet skal implementeres i norsk rett. WCAG-standarden kan være en relevant standard å vise til.

¹ Ot.prp. nr. 44 (2007-2008) pkt. 10.5.6.3

Med hilsen

Hanne Finstad (e.f.)
avdelingsdirektør

Øyvind Moss-Iversen
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.