

Nærings- og fiskeridepartementet

Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Deres ref.
17/3342-1

Vår ref.
17/02964-2

Dato
23.08.2017

Høring - plikt til å registrere varslingsadresse i Enhetsregisteret

Vi viser til høring vedrørende plikt til å registrere varslingsadresse i Enhetsregisteret, datert 20.6.2017. Brønnøysundregistrene har flere kommentarer og innspill til forskriftsendringene som er foreslått. I det følgende vil disse bli gjennomgått, med forslag til ny ordlyd for noen av forskriftsendringene.

Lovhjemmel

Høringsnotatet foreslår kun forskriftsendringer. Brønnøysundregistrene mener at det er behov for lovendring for å kunne unnta opplysninger i Enhetsregisteret fra offentligheten.

Etter enhetsregisterloven § 22 er alle opplysninger registrert i Enhetsregisteret offentlig tilgjengelig for enhver, med unntak av fødselsnummer og D-nummer. Departementet har foreslått å begrense tilgangen til de elektroniske adressene. Brønnøysundregistrene er enige i at adressene bør unntas offentlighet, og kun være tilgjengelig for offentlige myndigheter. De enhetene som ønsker å ha en offentlig tilgjengelig adresse kan velge å melde dette i tillegg jf. enhetsregisterloven § 6 andre ledd.

Brønnøysundregistrene mener imidlertid at forskriftsbestemmelsen som er foreslått, § 8b, ikke er tilstrekkelig for å nekte innsyn i de elektroniske adressene. Enhetsregisterloven § 22 gir innsyn i alle opplysninger som er registrert i Enhetsregisteret. Enhetsregisterloven § 28 hjemler "de forskrifter som finnes påkrevd til utfylling og gjennomføring" av loven, men sier ikke noe om avgrensning av lovens bestemmelser. Brønnøysundregistrene er av den oppfatning at enhetsregisterloven § 28 ikke er tilstrekkelig hjemmel for å gi forskriftsbestemmelser som begrenser rettigheter etter loven, herunder å unnta opplysninger fra offentligheten. Det bør vedtas i lov at det kan gjøres unntak fra offentlighet i registrerte opplysninger slik at det er tydelig for de som skal anvende loven.

Elektronisk adresse

Høringsnotatet har i punkt 4.2. foreslått at forskriften bruker betegnelsen «elektronisk adresse». Brønnøysundregistrene foreslår at man heller velger å benytte begrepet «varslingsadresse».

For det første er begrepet like dynamisk som «elektronisk adresse». Dersom man i framtiden sender varsel til andre elektroniske adresser enn mobiltelefonnummer eller e-postadresse vil «varslingsadresse» være dekkende. For det andre beskriver begrepet hva adressen i all hovedsak skal brukes til. Endelig vil man lettere kunne skille mellom de elektroniske adressene enhetene kan registrere frivillig etter enhetsregisterloven § 6 andre ledd, og elektroniske adresser som enhetene er pliktig å melde til Enhetsregisteret. Dette vil være mer brukervennlig i ledetekstene som skal benyttes i ulike skjemaer og i annen type informasjon til enhetene. I tillegg vil det være mer forståelig for de som anvender regelverket med at man klart adskiller adressene som er pliktige og frivillige.

Det vises til kapittel 3 i høringssvaret der det gis konkrete forslag til ny forskriftstekst.

Brønnøysundregistrene

Postadresse: Postboks 900, 8910 Brønnøysund
Telefoner: Opplysningstelefonen 75 00 75 00 Administrasjonen 75 00 75 09 Telefaks 75 00 75 05
E-post: firmapost@brreg.no Internett: www.brreg.no
Organisasjonsnummer: 974 760 673

Tilgang til varslingsadresser

Departementet har foreslått at adressene skal være tilgjengelig for «offentlige myndigheter og gjennom Altinn», jf. foreslått § 8b første ledd første punktum. Brønnøysundregistrene stiller seg kritisk til at forskriften presiserer «gjennom Altinn». Dette kan forstås på ulike måter og gir en uklar forskriftsbestemmelse.

For det første kan man forstå det som at bestemmelsen oppgir kumulative vilkår. Adressen er kun tilgjengelig for offentlige myndigheter, og offentlige myndigheter får kun tilgang gjennom Altinn. Dette vil innebære at offentlige myndigheter ikke kan bruke egne sakssystem, eller slå opp i registeret dersom de ønsker å kontakte en enhet i forbindelse med sin saksbehandling. Denne begrensningen synes ikke å være hensiktsmessig.

En alternativ forståelse av § 8b første ledd første punktum er at bestemmelsen vil gi andre enn offentlige myndigheter tilgang til de elektroniske adressene, men at de kun skal ha tilgang «gjennom Altinn». I punkt 4.5 diskuterer departementet hvordan adressene kan gjøres tilgjengelig for andre med «legitimt eller saklig behov». Altinn er underlagt rammebetingelser i anskaffelses-, konkurranseretts-, og statsstøttereguleringen som innebærer at eksempelvis private enheter ikke har mulighet til å kunne bruke adressene til å kontakte andre private enheter «gjennom Altinn». I tillegg skal adressene brukes til varsling etter eForvaltningsforskriften og forvaltningsoppgaver, jf. § 8b første ledd. Dette vil etter Brønnøysundregistrenes mening avskjære muligheten for private enheters bruk av varslingsadressene.

Til slutt ønsker vi å påpeke at en eventuell manuell kontroll av «legitimt eller saklig behov» raskt vil kunne bli en administrativt uoverkommelig oppgave.

Brønnøysundregistrene foreslår etter dette at «gjennom Altinn» fjernes. Se konkret forslag til forskriftsendring i kapittel 3 i høringssvaret.

Registrering av varslingsadresse i Enhetsregisteret

Brønnøysundregistrene er enig med departementet i at det skal være pliktig å oppgi varslingsadresse.

Det heter videre i § 8a at adressen skal meldes «via den elektroniske løsningen Enhetsregisteret tilbyr». Her vil Enhetsregisteret tilby 2 ulike løsninger. Ved nyregistrering i Enhetsregisteret skal enheten oppgi varslingsadresse i samordnet registermelding. Endringer skal enhetene melde via virksomhetsprofilen i Altinn. Når enhetene endrer varslingsadressen i Altinn anses det for å være endring av adressen i Enhetsregisteret.

På denne bakgrunn mener Brønnøysundregistrene at det ikke er behov for den siste setningen som er foreslått i § 8a. Det er tilstrekkelig at § 8a kun viser til den tekniske løsningen som enhetsregisteret tilbyr.

Underenheters rett til å ha registrert varslingsadresse

Brønnøysundregistrene er enige i at det bør være frivillig å registrere varslingsadresse på underenheter. Det foreslås en annen formulering i § 8a for å tydeliggjøre at det ikke er underenheten som melder opplysningen til Enhetsregisteret

Enkeltpersoners elektroniske adresse

Departementet har i punkt 4.2 bedt om høringsinstansenes syn på hvorvidt det skal være mulig å legge til rette for at «meldinger knyttes til enkeltpersoners elektroniske adresse».

Brønnøysundregistrene mener at det ikke er ønskelig, eller praktisk gjennomførbart, med en manuell kontroll av hvorvidt adressene som oppgis er «personifiserte». Alle varsel blir lest av en fysisk person, og det er opp til enheten selv å avgjøre hvem denne fysiske personen er. For små selskap kan det være ønskelig å registrere adressen til en enkeltperson, mens for store selskap er det mer aktuelt å oppgi adressen til en felles postboks, eksempelvis «firmapost@brreg.no». Dette må enhetene selv kunne velge.

Forslag til ny ordlyd i forskriftsendringen

Kapittel 3A. Registrering av varslingsadresse

§ 8a. Plikt til å melde varslingsadresse

Registreringsenheter i Enhetsregisteret skal melde minst én elektronisk varslingsadresse. Adressen skal være egnet til varsling etter eForvaltningsforskriften § 8 tredje ledd.

Brønnøysundregistrene

Postadresse: Postboks 900, 8910 Brønnøysund

Telefoner: Opplysningstelefonen 75 00 75 00 Administrasjonen 75 00 75 09 Telefaks 75 00 75 05

E-post: firmapost@brreg.no Internett: www.brreg.no

Organisasjonsnummer: 974 760 673

*Det kan registreres varslingsadresse på underenheter i Enhetsregisteret.
Varslingsadresser meldes via den elektroniske løsningen som Enhetsregisteret tilbyr.*

§ 8b. Bruk av varslingsadresser

Varslingsadressene er bare tilgjengelige for offentlige myndigheter. Adressene kan brukes til varsling etter eForvaltningsforskriften § 8 tredje ledd. Varslingsadressene kan også brukes i forbindelse med saksbehandling og utføring av forvaltningsoppgaver for øvrig.

Et forvaltningsorgan som har sendt varsel til adressen, har oppfylt sin varslingsplikt etter eForvaltningsforskriften § 8 tredje ledd.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE –

Lars Peder Brekk
direktør

Geir Jacobsen
assisterende direktør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Saksbehandler: Elisabeth Lilleholt