

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Adm.enhet: Fartøy- og deltakerseksjonen
Saksbehandler: Håvard Holder
Telefon: 97432127
Vår referanse: 17/11686
Deres referanse:
Dato: 22.12.2017

Høring - Utlysning av nye konsesjoner for fjernfiske etter krill

Vi viser til Nærings- og fiskeridepartementets høringsbrev av 23. august 2017 vedrørende «Høring – utlysning av nye konsesjoner for fjernfiske etter krill».

I høringsbrevet foreslår «Nærings- og fiskeridepartementet» at det lyses ut mellom to og fire nye krillkonsesjoner. Høringen gjelder da følgende spørsmål:

- Antall konsesjoner som bør lyses ut
- Hvilke vilkår som bør stilles
- Utvelgelsen av aktørene som skal tildeles konsesjoner skal gjøres – loddtrekning eller «skjønnhetskonkurranse»
- Hvordan en grense for absolutte regler om eierkonsentrasjon skal settes.

Antall konsesjoner som bør tildeles

I allerede tildelte konsesjoner ligger det vesentlig kapasitet som ikke er utnyttet. Dette gjelder for det første konsesjonen som ikke er iverksatt og det gjelder konsesjonen som har vært tilknyttet fartøyet «Juvel». Dersom driftsformen på fartøyet «Juvel» endres til å bli mer lik driftsformen på «Saga Sea» og «Antarctic Navigator» og konsesjonen som ikke er iverksatt får en tilsvarende driftsform vil dette medføre en vesentlig økning i uttaket av krill.

Det er allerede stort fokus på Norges Rolle i krillfisket da Norge per dags dato er den nasjonen som har det høyeste uttaket av krill i området. Det må forventes at ytterligere tildelinger vil medføre enda større fokus på Norges rolle i krillfisket.

Samtidig kan økt deltakelse fra Norge «trigge» at andre nasjoner vil gjøre tilsvarende grep.

Etter Fiskeridirektoratets syn bør det ved en ny tildelingsrunde settes et tak på to konsesjoner.

Vilkår som bør stilles

Ved tildeling av nye tillatelser tar departementet sikte på å stille vilkår om:

- teknologi og innovasjon, for eksempel mht. utnyttelse av krill som ressurs,
- forskning og utvikling av nye produkter av krill,
- bruk av miljøvennlig fartøy og produksjonsutstyr med hensyn til utslipp og produksjon,
- krav til finansiering og prosjektets lønnsomhet,
- at det avsettes plass om bord til deltagelse fra nasjonal eller internasjonal observatør,
- muligheter til å samle inn og opparbeide prøver om bord, og
- at fartøyets akustiske utstyr har vitenskapelig standard.

Vi er enige i at det bør stilles slike vilkår ved nytildeling av ytterligere tillatelser til å fiske frill. Forskriften om fjernfiskekonsesjoner § 4 åpner i tillegg for at det kan stilles vilkår om:

- siste oppstartsdato,
- forbud mot salg for fortsatt drift
- majoritetseierendringer og splitting av fjernfisketillatelse med fartøy som ikke er i samme eie i en bestemt tid etter oppstart
- krav om faktisk fiskeriaktivitet for opprettholdelse av tillatelse,

Etter vårt syn kan det etter en konkret vurdering fortsatt være aktuelt å stille vilkår om disse forholdene.

Det bør imidlertid etter vårt syn være et vilkår at fartøyeieren er eller blir medlem av Association of Responsible Krill Harvesters (ARK).

Framgangsmåte for tildeling - utvelgelse

Loddtrekning som tildelingskriterier er etter vårt syn uheldig da dette treffer vilkårlig. Vi vil derfor fraråde at fremtidige konsesjoner tildeles gjennom loddtrekning. Det vil etter vårt syn være hensiktsmessig at tildelingen gjøres i forbindelse med en søknadsrunde. Utlysningen må derfor legge klare føringer med hensyn til absolutte kriterier som må foreligge og hvilke skjønsmessige kriterier som det kan legges vekt på ved tildelingen.

Eierkonsentrasjon

I dag er det 3 aktive konsesjoner som er tilknyttet fartøy mens en konsesjon er tildelt med vilkår om å settes i drift innen en fastsatt frist. De tre aktive tillatelsene er tildelt fartøy som er eid av samme eier. Dette tilsvarer en andel på 75 % av de 4 konsesjonene.

Etter vårt syn bør ikke grensen utvides ytterligere dersom det skal tildeles 2 nye konsesjoner. I stedet kan det i denne situasjonen være formålstjenlig å redusere prosenten til 67 %. Dette vil da ta høyde for at 4 av 6 konsesjoner kan være tildelt til en eier, mens det samtidig legges til rette for at det kan være ytterligere en eller to norske aktører i dette fiskeriet.

Avsluttende bemerkninger

Kunnskapsgrunnlaget for CCAMLRs ressursforvaltning er nå nær 20 år gammelt. Det kan derfor være formålstjenlig at utlysning av konsesjonene som skissert av departementet avventes til etter at det planlagte toktet som HI skal ha i 2019 er gjennomført. Grunnlaget for tildeling av nye konsesjoner vil da kunne ha større legitimitet.

Det vil og etter Fiskeridirektoratets syn være formålstjenlig om hensynet til arbeidsplasser på fastlandet i Norge, eksempelvis gjennom videreforedeling av produkter til humant konsum, benyttes som kriterie ved tildelingen av nye konsesjoner. Krillnæringen bør etter vårt syn i større grad bidra til at dette hensynet materialiseres når det skal tildeles nye konsesjoner.

Truls Konow
seksjonssjef

Håvard Holder
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO