



PS 12/71

Dato: 16.04.2012
Saksnr: 2012/1224
Løpenr: 16695/2012
Arkivkode: X31

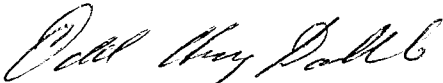
Saksbehandler:
Anette Førland
Tlf: 52743038

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	09.05.2012

**HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG TIL FORSKRIFT OM KOMMUNAL
HÅNDHEVING AV POLITIVEDTEKTER**

Forslag til vedtak:

Haugesund kommune oversender vedlagt høringsuttalelse til Justisdepartementet.


Odd Henry Dahle
Rådmann


Anette Førland
Juridisk rådgiver

Bakgrunn

Justisdepartementet har sendt ut forslag til forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter på høring. Forskriften skal sikre ensartet og effektiv sanksjonering av vedtekter som håndheves av kommunen etter politiloven § 14 nytt tredje ledd.

Høringsfrist er satt til 15. mai 2012.

Faktagrunnlag

Politoloven § 14 gir hjemmel for kommunen til å utarbeide kommunale politivedtekter. Politivedtektene håndheves av politiet, og forsettlig eller uaktsomt brudd på disse er straffbart, jf. politiloven § 30.

Oslo kommune, Trondheim kommune og Bergen kommune har siden henholdsvis 2004, 2005 og 2007 gjennomført en prøveordning med kommunal håndheving av de lokale politivedtektene knyttet til renhold og vintervedlikehold av fortau. Formålet med forsøket var å få en mer effektiv håndheving av politivedtektene knyttet til renhold og vintervedlikehold. Brudd på vedtektene ble sanksjonert med gebyr. Tilbakemeldingene etter kommunenes evaluering av forsøksordningen var positive, og tilsa at den ble etablert permanent for alle interesserte kommuner gjennom en endring i politiloven.

Politoloven § 14 om politivedtekter fikk et nytt tredje ledd om kommunal håndheving. Endringen innebærer at alle kommuner som vil benytte seg av ordningen, kan velge å gjøre det. Bestemmelsen lyder:

“Kommunale vedtekter som nevnt i første ledd nr. 1 og 2 kan i tillegg håndheves av kommunen, eller personer utpekt av kommunen. Dette gjelder likevel ikke opprettholdelse av ro og orden. Ved overtredelse av de kommunale vedtektene som nevnt overfor kan kommunen, eller dets utpekte, illegge overtredelsesgebyr. Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om gjennomføringen av bestemmelsene i dette ledd, herunder hvilke deler av ferdseien kommunene kan sikre.”

Den vedtatte endringen i politiloven er ikke trådt i kraft. Justisdepartementet mener at det bør gis en sentral forskrift for å sikre ensartet praktisering av regelverket i kommunene.

Justisdepartementet har på denne bakgrunn lagt frem forslag til forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter på høring. Forslag til forskrift følger vedlagt denne saken.

Høringsuttalelse til forskriftens bestemmelser

Forskriftens § 1 – formål

Haugesund kommune slutter seg i sin helhet til forslaget.

Forskriftens § 2 – virkeområdet

Haugesund kommune synes det er bra at det tydeliggjøres i forskriften at den kun får anvendelse i kommuner som selv vedtar håndheving av vedtekter fastsatt etter politiloven § 14 tredje ledd. Denne presiseringen gjør det tydelig at ordningen er frivillig og at det er opp til enkelte kommune selv å bestemme om en ønsker kommunal håndheving. Kommunen kan om ønskelig plukke ut enkelte typer overtredelser for kommunal håndheving innenfor rammene i forslaget til § 2 første ledd bokstav a til d, og overlate øvrige til politiet. Denne fleksibiliteten synes Haugesund kommune er positiv, da behovet for ordningen kan variere fra kommune til kommune.

Når det gjelder rammene for den kommunale håndhevingsordningen tydeliggjøres disse i forskriftens § 2 bokstav a til d. Departementet anfører i høringsnotatet at det anses unødvendig å presisere i forskriften at det i alle tilfeller vil være politiet som håndhever bestemmelsene om opprettholdelse av ro og orden og sikring av ferdsel utover den foreslåtte avgrensingen i § 2 første ledd bokstav d. Haugesund kommune slutter seg til dette.

Forskriftens § 3 – adgang til å ilegge overtredelsesgebyr

Kommunal håndheving av politivedtekter innebærer at det kan ilegges en administrativ reaksjon i form av overtredelsesgebyr i stedet for politiets straffesanksjonering. Kommunen gis ikke myndighet til å sanksjonere i form av bøter, dvs. ileggelse av forelegg, eller til å kreve manglende renhold osv. utført for den ansvarliges kostnad.

Haugesund kommune slutter seg til departementets forslag til ordlyd i første ledd, da det her legges opp til en lokal handlefrihet. Den enkelte kommune kan selv vurdere om det er mest formålstjenlig å benytte egne vektore til oppgaven, trafikkbetjenter eller andre til håndhevingen.

Når det gjelder hvem som kan ilegges overtredelsesgebyr foreslås enkeltperson eller foretak, eier av hus eller grunn, samt den som fester, bruker, leier eller bestyrer hus eller grunn, jf. forslaget § 3 annet ledd. Forslaget reflekterer Justisdepartementets normalpolitivedtekt § 2 og Haugesund kommune slutter seg til dette.

Ellers slutter Haugesund kommune seg til at forslaget ikke angir krav til subjektiv skyld i form av uaktsomhet eller forsett. Det ville vært uforholdsmessig ressurskrevende for kommunen å bevise forsett eller uaktsomhet.

Forskriftens § 4 – begrensninger i adgangen til å ilegge overtredelsesgebyr

Av siste ledd fremgår det at "Særlige alvorlige overtredelser skal håndheves av politiet. Som særlig alvorlige overtredelser regnes overtredelser av særlig omfang eller som medfører stor risiko for liv eller helse." Haugesund kommune mener det er behov for en utdyping i forskriften av hva som skal regnes som "overtredelser av særlig omfang". Hvis det skal innføres en plikt for kommunen til å anmelde særlige alvorlige overtredelser bør dette eksemplifiseres og utdypes ytterligere i selve forskriften.

Forskriftens § 5 – overtredelsesgebyrets størrelse

Haugesund kommune slutter seg til et forskriftsfestet system med differensiering av satsene avhengig av type overtredelse.

Forskriftens § 6 – ileggelsen av overtredelsesgebyr

Ileggelse av administrativ sanksjon i form av overtredelsesgebyr regnes som et enkeltvedtak. Av ordlyden i § 6 heter det "Overtredelsesgebyr skal ilegges på stedet ved at blankett med gebyr og innbetalingskort leveres overtrederen eller en representant for denne." Hvis departementet mener at noen av forvaltningslovens saksbehandlingsregler om vedtak er relevante ved utstedelse av overtredelsesgebyr, synes Haugesund kommune kunne det vært klargjørende med en henvisning til aktuelle saksbehandlingsregler i forskriften, jf. også forskriftens § 7 om klage.

Forskriftens § 7 - klage

Haugesund kommune slutter seg i sin helhet til forslaget.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen tilrår at formannskapet slutter seg til høringsuttalelsen.

Vedlegg:

1. Forslag til forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter.