



Saksbehandler: Cathrine Holm

Arknr.: X30 &00

Arkivsak: 12/418-2

BEHANDLING:

Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

23/12
/

DATO

09.05.2012

HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFT OM KOMMUNAL HÅNDHEVING AV POLITIVEDTEKTER

Forslag til vedtak:

Kommunestyret slutter seg til forslaget til ny forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter slik disse fremgår av Justis- og beredskapsdepartementets høringsnotat med vedlegg.

Ingress/hovedbudskap:

Justis- og beredskapsdepartementet har i høringsbrev datert 15. februar 2012, oversendt forslag til ny forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter til høring, se høringsbrev i vedlegg a.

Oslo, Bergen og Trondheim har fra henholdsvis 2004, 2005 og 2007 gjennomført en prøveordning med kommunal håndheving av de lokale politivedtekter om renhold og vintervedlikehold av fortau. Tilbakemeldingene fra evalueringen av forsøksordningen har vært positive og departementet fant at dette tilsa en permanent etablering av en slik ordning for alle interesserte kommuner.

Saksopplysninger:

Ved lov av 17. desember 2010 nr 87 om endringer i politilova fikk politiloven § 14 et nytt tredje ledd om kommunal håndheving. Politilova § 14 omhandler de kommunale politivedtekter. Denne nye bestemmelsen, som ikke er trådt i kraft, sier:

"Kommunale vedtekter som nevnt i første ledd nr 1 og 2 kan i tillegg håndheves av kommunen, eller personer utpekt av kommunen. Dette gjelder likevel ikke opprettholdelse av ro og orden. Ved overtredelse av de kommunale vedtektene som nevnt overfor kan kommunen, eller dets utpekte, ilegge overtredelsesgebyr. Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om gjennomføringen av bestemmelsene i dette ledd, herunder hvilke deler av ferdselen kommunene kan sikre."

Departementet kom etter en samlet vurdering fram til at det bør gis en sentral forskrift for å sikre en ensartet praktisering av regelverket rundt om i kommunene. Dette vil sikre innbyggernes rettssikkerhet og forenkle kommunenes håndheving av reglene.

Høringsfristen er av departementet satt til 15. mai 2012, og ikrafttredelsen av forskriften er satt til 1. juli 2012.

Høringsnotatet med forslag til sentral forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter følger som vedlegg b.

Vurdering:

Rådmannen ser positivt på forslaget om å vedta en forskrift som gir kommunene en adgang til å vedta kommunal håndhevelse av politivedtektene.

Det understrekes imidlertid at hovedregelen fortsatt er at politivedtekter fastsatt etter politilovens § 14 skal håndheves av politiet.

Forslaget til forskrift er dermed en frivillig ordning for de kommuner som aktivt vedtar å bruke denne. På den annen side understrekes det i høringsnotatet at dersom kommunen først vedtar å innføre en slik kommunal håndheving, må kommunen følge den sentrale forskriften.

Rammene for kommunal håndheving fremgår av forskriftens § 2. Som det fremgår av forslaget er det innenfor områdene renhold og vintervedlikehold av fortau at kommunal håndheving er aktuelt. Dette vil i praksis dreie seg om at kommunen må forhindre tilgrising på offentlig sted, samt sikre hus- eller grunneiers plikt til måking og strøing av fortau, og sikre ferdsel uten hinder av snø- og takras.

I forskriftens § 3 reguleres adgangen til å legge overtredelsesgebyr. En slik ileggelse av gebyr fordrer ikke at det foreligger subjektiv skyld hos den som bryter med vedtektene. Det er med andre ord et objektivt ansvar. Hensikten med forslaget er å sikre en effektiv håndhevelse. Samtidig er det i § 5 i forslaget angitt differensierte satser for overtredelsesgebyret, som ikke anses uforholdsmessig høye. Gebyrene varierer fra kr 500,- til kr 5000,- for de mest alvorlige overtredelsene. Det er forutsatt i forslaget at overtredelsesgebyrene tilfaller kommunen, jf forslagets § 6.

I forslagets § 4 gis det forslag om begrensninger i adgangen til å legge overtredelsesgebyr. Det skal ikke ilegges gebyr dersom overtredelse åpenbart ikke kan lastes, på grunn av sykdom etc. Dersom politiet allerede har ilagt bot for overtredelsen kan ikke kommunen ilegge gebyr i tillegg.

I §§ 6 og 7 foreslås regler for saksbehandling og klage på ileggelse av overtredelsesgebyr. Klageinstans i kommunen vil etter § 7 naturlig tilligge den kommunale klagenemnden.

Dersom Ski kommune vil innføre ordningen med kommunal håndheving av politivedtektene innenfor de områder som forskriften åpner for, krever dette at det fremmes en egen sak for kommunestyret. I vedtaket må det fremgå hvilke konkrete bestemmelser i politivedtektene kommunen vil håndheve. Videre må det angis hvem som skal håndheve politivedtektene, hvem som kan ilegge overtredelsesgebyr og saksbehandle eventuelle klager.

I kommuner som ikke fatter vedtak om kommunal håndheving er det fortsatt politiet som har ansvaret for håndhevingen av politivedtektene i medhold av politilova § 14.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen kjente økonomiske konsekvenser av vedtakelse av slik sentral forskrift som nevnt.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen kjente

Konklusjon:

Rådmannen ser positivt på en sentral forskrift som gir kommunene en adgang til kommunal håndheving av politivedtekter innenfor de rammene som fremgår av forskriftsforslaget.

Ski, 20. april 2012

Audun Fiskvik
rådmann

Cathrine Holm
juridisk spesialrådgiver

Vedlegg som følger saken:

- a) høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet datert 15. februar 2012
- b) høringsnotat fra Justis- og beredskapsdepartementet vedlagt forslag til sentral forskrift om kommunal håndheving av politivedtektene

Vedlegg som ligger i saksmappen: