



ARENDALE KOMMUNE
Rådmannen

Kulturdepartementet

Dato: 30.06.2015
Vår ref: 2015/2878 - 4
Deres ref:
Arkivkode: U62
Saksbeh.: Trond Sturle Berg
Tlf.: 37013000

Arendal kommune - høringsuttalelse til forslag om endring i helligdagsloven

Arendal bystyre behandlet saken i møte 25/6-15 og gjorde slikt vedtak:

Arendal bystyre vil ikke anbefale at det gjøres endringer i helligdagsloven som åpner for generell adgang for det enkelte utsalgssted(butikk) å holde åpent om søndager.

Arendal bystyre anbefaler heller ikke at det åpnes for søndagsåpent gjennom lokale forskrifter.

Vedlagt følger rådmannens saksfremstilling.

Med hilsen

Trond S. Berg
Juridisk spesialrådgiver

ARENDALE KOMMUNE

Saksfremlegg

Referanse: 2015/2878 / 3
Ordningsverdi: U62/&13

Vår saksbehandler
Trond Sturle Berg, tlf 37013000

Saksgang:

Pol. saksnr.	Politisk utvalg	Møtedato
	Formannskapet	
	Bystyret	

Høring - endringer i helligdagsloven - uttalelse fra Arendal kommune

Rådmannens forslag til vedtak:

Arendal bystyre vil ikke anbefale at det gjøres endringer i helligdagsloven som åpner for en generell adgang for det enkelte utsalgssted (butikk) å holde åpent på søndager.

Vedlegg:

- 1 Høringsnotat- søndagsåpne butikker - 27.mars 2015 (L)(1055368)
- 2 Høring – forslag om endringer i helligdagsloven for å tillate søndagsåpne butikker.

Bakgrunn:

Kulturdepartementet har sendt på høring forslag fra regjeringen om å endre helligdagsloven slik at det gis en generell adgang å holde butikker åpne på søndager.

Forslaget fastholder at det fortsatt skal være stengte butikker på de 10 særskilte høytidsdager. I tillegg vil 1.mai og 17.mai også være unntatt.

Om gjeldende rett:

Forholdet reguleres av helligdagslovens § 5 som i dag har følgende ordlyd:

§ 5.¹ Salg fra faste utsalgssteder

På helligdager skal faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere, holde stengt. På jul-, påske- og pinseaften skal de stenge kl. 16.²

Dette gjelder ikke for

- 1. utsalgssteder som i det vesentlige selger kiosk- eller dagligvarer, og som har en samlet salgsflate som ikke overstiger 100 kvm*
- 2. bensinstasjoner med en samlet salgsflate som ikke overstiger 150 kvm*
- 3. utsalgssteder på campingplasser i campingsesongen*
- 4. utsalgssteder på områder som etter vedtak av fylkesmannen regnes som typiske turiststeder, se sjette ledd*
- 5. salg fra serveringssted*

6. salg ved auksjon

7. salg av utstilte gjenstander fra kunstgallerier og lignende

8. salg fra tidsbegrensede utstillinger og varemesser som finner sted i lokaler som normalt ikke blir brukt til salgsvirksomhet

9. utsalgssteder som i det vesentlige selger blomster, planter og andre hageartikler

10. utsalgssteder som i det vesentlige selger lokale husflids- og suvenirvarer

11. utsalgssteder i bygninger for inn- og utsjekking av passasjerer på lufthavner som har tillatelse til avgiftsfritt salg

12. salg av varer i tilknytning til produksjonssteder mv. som er tilrettelagt for turisme.

Faste utsalgssteder kan holde åpent de tre siste søndagene før julaften mellom kl. 14 og kl. 20. Med salgsflate, se annet ledd nr. 1 og 2, menes gulvflaten i den delen av et utsalgssteds lokale hvor varer beregnet for salg til publikum er synlig utstilt. Lagerrom og oppholdsrom for personale medregnes ikke.

Utsalgssteder som nevnt i annet ledd nr. 1 og 2, og som ikke åpenbart oppfyller kravet om salgsflate, skal ved takst eller på annen tilfredsstillende måte kunne dokumentere salgsflatens størrelse. Dokumentasjonen skal være tilgjengelig ved utsalgsstedet. Mangelfull dokumentasjon medfører at et utsalgssted ikke anses unntatt fra bestemmelsen i første ledd første punktum.

Fylkesmannen kan etter søknad fra kommunen ved forskrift bestemme at et område skal regnes som typisk turiststed, se annet ledd nr. 4, for hele året eller deler av året. Som typisk turiststed kan bare regnes område der salget i de aktuelle periodene hovedsakelig skjer til turister.

Fylkesmannen kan etter søknad gi dispensasjon fra paragrafen her når det foreligger særlige grunner. Avgjørelsen kan påklages til departementet.

Departementet kan gi nærmere forskrifter til utfylling av paragrafen her

Hovedforslaget fra departementet består i to endringer. Det ene er å endre første setning til:

På helligdager som ikke er vanlige søndager, skal faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere, holde stengt.

Videre foreslås å ta ut 3.ledd, jfr. at dette er unødvendig hvis første ledd endres som foreslått.

Konsekvensen av endringen innebærer at det blir en generell adgang for faste utsalgssteder som selger varer til forbruker å holde søndagsåpent.

Departementet har vurdert to alternative løsninger som åpner for utvidet åpningstid på søndager. Det ene er å gi kommunen gjennom lokal forskrift hjemmel til å utvide lovens bestemmelser. Det andre er å kombinere de to alternativer ved å ha en del statlig lovregulering, og overlate resten til den enkelte kommune.

Rådmannens vurderinger:

Rådmannen har ikke registrert at det lokalt er etterspurt utvidet åpningstider utover den fleksibiliteten som ligger i § 5 i dag.

Det kan neppe vurderes som uheldig at det er en annerledes dag i uken for folk flest.

I et folkehelseperspektiv kan heller være uheldig at det er en dag i uken med "senkede skuldre".

Rådmannen vil også vise til årsmelding for Agder Renovasjon for 2014 hvor det fremgår at hver nordmann kaster ca. 51 kilo matvarer i året. Hvorvidt dette har sammenheng med et særegent handlemønster er uklart, men det utelukkes ikke at ytterligere handling vil kunne medføre ytterligere sløsing.

Samtidig ser rådmannen at saken er i større grad er politisk enn spørsmål om behov basert på manglende tilgang/ rette opp manglende likebehandling eller urettferdig fordeling.

Uavhengig av eventuelle argumenter som tilsier at lovendring ikke anbefales, ser ikke rådmannen at dette spørsmålet egner seg for lokal styring. I den grad stortingsflertallet ønsker endring bør endringene skje gjennom lovendring og ikke muligheter for lokal tilpasning i forskrift.

Rådmannen, 12.06.2015

Harald Danielsen