



Utskrift av møtebok

Dato: 23.04.2015

Arkivsak: 2015/514-2

Saksbehandler:
Thomas Lie
61700722

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
51/15	Kommunestyret	26.05.2015

Høring - forslag om endringer i helligdagsloven for å tillate søndagsåpne butikker

Vedlegg:

- 1 Høring – forslag om endringer i helligdagsloven for å tillate søndagsåpne butikker.
- 2 helligdagsloven (L)(1055307)
- 3 Høringsinstanser (L)(1055302)
- 4 Høringsnotat-søndagsåpne butikker - 27.mars 2015 (L)(1055368)

Saksutredning

Kulturdepartementet sendte 27. mars 2015 ut på høring et forslag om endringer i helligdagsloven for å tillate søndagsåpne butikker.

Kulturdepartementet foreslår i dette høringsnotatet å endre helligdagsloven, slik at det blir tillatt for butikker å ha åpent på vanlige søndager. Påbudet om stengte butikker foreslås opprettholdt for de særskilte helligdagene, for høytidsdagene 1. og 17. mai, og for høytidsaftenene påske-, pinse-, og julaften fra kl. 16. Av praktiske grunner foreslås det å videreføre dagens unntaksregler for nærmere bestemte typer utsalgssteder på de dagene der butikkene ellers skal holde stengt.

Det er i høringsnotatet også tatt inn et alternativt forslag om at beslutningsmyndighet legges til den enkelte kommune. Gjennom en slik løsning vil de lokalt folkevalgte kunne ta stilling til om adgangen til søndagsåpent i kommunen skal utvides i forhold til dagens regulering, men det forutsettes at en eventuell kommunal reguleringsmyndighet ikke skal kunne medføre innstramming sammenlignet med dagens situasjon.

Regjeringens politiske plattform (Sundvolden-erklæringen) sier at regjeringen vil *tillate butikker å holde åpent på søndager, og at regjeringen sammen med partene i arbeidslivet [vil] vurdere hvordan de butikkansatte kan bli omfattet av et godt lovverk når det gjelder arbeidstid og medbestemmelse.*

Kulturdepartementet foreslår på denne bakgrunnen endringer i lov 24. februar 1995 nr. 12 om helligdager og helligdagsfred (helligdagsloven) § 5 om salg fra faste utsalgssteder. Denne bestemmelsen inneholder i dag et påbud om at faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere, skal holde stengt på helligdager. Endringsforslaget går ut på å innskrenke bestemmelsens rekkevidde, slik at butikker får mulighet til å holde åpent på alle vanlige søndager.

Departementet foreslår samtidig å opprettholde påbudet om stengte butikker på de 10 særskilte helligdagene (nyttårsdag, skjærtorsdag, langfredag, første påskedag, annen påskedag, Kristi Himmelfartsdag, første pinsedag, annen pinsedag, første juledag og annen juledag). Dessuten foreslår departementet at det gjeldende påbudet om butikkstengt på de særskilte høytidsdagene 1. og 17. mai blir videreført. Også påbudet i helligdagsloven § 5 om at butikker skal holde stengt fra kl. 16 på jul-, påske- og pinseften foreslås videreført.

Dagens unntak fra påbudet om stengte butikker på helligdager for visse butikker, blant andre mindre dagligvarebutikker, bensinstasjoner, hagesentre, utsalgssteder på typiske turiststeder mv., foreslås videreført for de særskilte helligdagene, høytidsdagene og høytidsaftenene som etter forslaget fortsatt skal ha en hovedregel om butikkstengt. Unntakene vil få svært begrenset praktisk betydning dersom antallet dager som fortsatt skjermes, blir redusert som foreslått.

Regjeringen har valgt å høre et annet forslag, hvor beslutningsmyndighet legges til den enkelte kommune. Gjennom en slik løsning vil de lokalt folkevalgte kunne få ta stilling til om adgangen til søndagsåpent i sin kommune skal utvides i forhold til dagens situasjon. Høringsinstansene inviteres til å komme med synspunkter også på dette.

Departementets utgangspunkt er at tilbud og etterspørsel vurderes som bedre egnet enn lovverket til å regulere åpningstidene. Forslaget om deregulering på vanlige søndager vil føre til at butikkene i prinsippet selv kan ta stilling til når de vil holde åpent. Dette vil også bety større grad av likebehandling mellom butikker og bransjer, og det vil innebære forenkling og avbyråkratisering. Utviklingen innen både varehandelen og i folks forbruksmønster skaper, etter departementets oppfatning, behov for endringer i de gjeldende reglene.

Helligdagslovens bestemmelser om butikkenes åpningstider har i ulike sammenhenger vært gjenstand for debatt de senere årene, og det har blitt påpekt uheldige sider ved regelverket. De gjeldende reglene har for eksempel vært tatt opp i Stortinget flere ganger.¹ I samsvar med Sundvolden-erklæringens forutsetning er det holdt møter med partene i arbeidslivet om saken.

Vurdering

Rådmannen viser til høringsnotat 27.3.2015 fra kulturdepartementet hva gjelder innhold i forslaget. Spesielt bør kommunestyret i vurderingen vie oppmerksomhet til høringsnotatet punkt 9 hva gjelder konsekvenser av forslag om å endre helligdagsloven og det alternative forslag om at beslutningsmyndighet legges til den enkelte kommune.

Følgende høringssvar anses som mulige:

Alt. 1: Sel kommune støtter regjeringens forslag til endringer i helligdagsloven som åpner for søndagsåpne butikker.

Alt. 2: Sel kommune støtter ikke regjeringens forslag til endringer i helligdagsloven slik at det blir tillatt for butikker å ha åpent på vanlige søndager.

Ved valg av alt. 1: Kommunestyret må ta stilling til om de ønsker at ansvaret for å bestemme utvidet åpningstid for utsalgssteder, i henhold til § 5 i helligdagsloven, overføres til kommunene, men med en begrensning på hvor ofte åpningstidene kan endres.

Saken legges fram uten innstilling fra rådmannen:

Behandling i Kommunestyret - 26.05.2015:

Rådmannen har i saken skissert to svaralternativ. Alternativ to ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret - 26.05.2015:

Sel kommune støtter ikke regjeringens forslag til endringer i helligdagsloven slik at det blir tillatt for butikker å ha åpent på vanlige søndager.

Rett utskrift
28.05.15

Eva Nårstad
sign