

TILDELINGSBREV 2019

FOR

NORAD

INNHOLDSFORTEGNELSE

1. INNLEDNING	3
2. NORADS OPPDRAG I 2019	3
2.1 PRIORITERINGER FOR 2019	3
2.2 OPPDRAG	4
3. BUDSJETT OG FULLMAKTER	5
3.1 TILDELING OG BUDSJETTFORUTSETNINGER	5
3.2 POSTOMTALE KAPITTEL 1482	5
3.3 DELEGERING AV BUDSJETTMESSIGE FULLMAKTER PÅ KAP. 1482, POST 73	6
4. RAPPORTERING	6
5. MØTEPLAN	7

1. INNLEDNING

Norad er underlagt Utenriksdepartementet, men i saker som gjelder Klima- og skoginitiativet er Norad underlagt Klima- og miljødepartementet, jf. Instruks for Norad fastsatt ved kgl. res. av 13. desember 2013. Klima- og miljødepartementet viser til *Prop. 1 S (2018–2019)*, *Innst. 2 S (2018-2019)* og *Innst. 9 S (2018-2019)*, og stiller i dette tildelingsbrevet bevilgningene til disposisjon for Norad. Tildelingsbrevet gir sammen med Instruks fra KLD, Prop. 1 S og budsjettinnstillingene, rammer, forutsetninger og krav for Norad i 2019. Tildelingsbrevet, instruksene og Klima- og skoginitiativets resultatrammeverk er utgangspunktet for etatens rapportering gjennom året.

Etatsstyringsheftet *Prinsipper for etatsstyring i miljøforvaltningen* beskriver hvilke prinsipper som skal ligge til grunn for Klima- og miljødepartementets etatsstyring. Reglementet for økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten ligger til grunn for styring av all statlig virksomhet.

Klima- og skoginitiativets mål

Nasjonalt mål 5.6 Reduserte utslipp av klimagasser fra avskoging og skogdegradering i utviklingsland, i samsvar med bærekraftig utvikling.

Klima- og skoginitiativets mål under det nasjonale målet lyder:

1. Å medvirke til at det internasjonale klimaregimet er et effektivt virkemiddel for reduserte utslipp fra avskoging og skogdegradering.
2. Kostnadseffektive, tidlige og målbare reduksjoner i utslipp av klimagasser fra avskoging og degradering av skog i utviklingsland.
3. Bevare naturskog i utviklingsland for å sikre denne skogen sin evne til å lagre karbon.

Overordnet disse målene er at innsatsen skal bidra til bære kraftig utvikling og redusere fattigdom og til Paris-avtalens ambisjon om å redusere global oppvarming til 1,5 grader. Det innebærer at all innsats under Klima- og skoginitiativet skal bidra til å nå disse overordnede målene.

Klima- og skogsatsingens budsjettkapittel 1482, post 73 er styrket med 200 mill. kroner i en treårsperiode fra 2019. Midlene skal brukes til å investere i infrastruktur for å gi offentlig tilgjengelig data om skogen. Midlene skal også brukes til å styrke sivilsamfunnet i utviklingsland og gi skoglands myndigheters mulighet og kapasitet til å bruke kunnskap som følger av økt transparens rundt hva som skjer med skogen. Midlene ses bl.a. i sammenheng med den økte satsingen på visse områder som ble initiert i 2018, og der det ble inngått flere tilskuddsavtaler med sivilsamfunnsorganisasjoner bl.a. med disse formål.

Det ventes at det kommer en avklaring rundt utfall av bistandsreformen i 2019. KLD legger opp til tett dialog og samarbeid med Norad om konsekvensene reformen evt. får for Norads oppdrag fra KLD.

2. NORADS oppdrag i 2019

2.1 Prioriteringer for 2019

Effektiv forvaltning og rådgivning

Norad skal forvalte Klima- og skoginitiativets avtaler basert på risikostyring, resultatstyring og samfunnsøkonomisk effektivitet. Norads innsats gjennom Klima- og skoginitiativet skal organiseres slik at ressursene brukes best mulig, herunder at de samordnes med initiativets ressurser ved ambassadene og i Klima- og miljødepartementet. Effektiv juridisk rådgivning skal prioriteres for Klima- og skoginitiativets avtaler. Norad skal følge opp risiko aktivt, og rapportere om arbeidet til KLD.

I 2019 vil Norad bli involvert i en prosess for å revidere og videreutvikle resultatrammeverket til Klima- og skoginitiativet og rapporteringen på dette, med mål om å styrke den erfaringsbaserte læringen og videreutviklingen i initiativet. Arbeidet er en del av oppfølging av Riksrevisjonens rapport i *Dok. 3:10 (2017-2018) Revisjonens undersøkelse av Norges internasjonale klima- og skogsatsing*.

Norad bes forberede neste kunngjøring av støtte til sivilsamfunnsorganisasjoner for perioden 2021-25. Departementet ber Norad om å gjennomføre land- og temaanalyser for innsatsen i inneværende støtteperiode (fra 2016). Analysen skal vise hva som har fungert bra og mindre bra i perioden fram til i dag. Norad bes også om å gjennomføre landseminarer med sivilsamfunnet i aktuelle land i 2019. Slike seminarer har vært gjennomført i flere relevante skogland med stor oppslutning tidligere. Frister for leveransene avklares i egen dialog.

KLD vil tidlig i 2019 komme tilbake til oppdrag og ressurser knyttet til et nytt Oslo Tropical Forest Forum i 2020.

Synliggjøring av resultater

I 2019 skal Norad fortsette å bidra til at Klima- og skoginitiativets innsats gir konkrete resultater i tråd med milepælene og målene for initiativet i det strategiske rammeverket i vedlegg 2. Norad skal gjennom sin rådgivning og forvaltning bidra til at initiativet gir utviklingseffekter. Norad bes om å synliggjøre hvordan innsatsen på klima- og skogområdet bidrar til å nå FN's bærekraftsmål.

Norad skal legge vekt på å kommunisere resultater av Klima- og skoginitiativet, kunnskap om avskoging og regnskogens betydning, og samarbeide med kommunikasjonsenheten i KLD om dette. Norad skal videreføre produksjon og spredning av resultatfilmer og infografikker, hovedsakelig i sosiale medier.

2.2 Oppdrag

Norad skal forvalte avtaler for Klima- og skoginitiativet i tråd med vedlegg 1 til tildelingsbrevet, og evt. endringer som foretas gjennom bestillinger fra departementet i løpet av året. Fremdrift og milepæler i 2019 fremgår av den enkelte avtale. KLD og Norad har løpende dialog om hvor avtaler skal forvaltes ut fra virksomhetenes komparative fortrinn. Avtaler med hovedtyngde på gjennomføring av etablert policy, og avtaler der utvikling utgjør den mest fremtredende faktoren i innsatsen forvaltes som hovedregel i Norad.

Norads innsats på klima- og skogområdet skal bidra til å nå Klima- og skoginitiativets mål slik de er beskrevet i Prop.1 S. Norad har et særlig ansvar for å sikre at Klima- og skoginitiativets innsats bidrar til bærekraftig utvikling i landene som Norad er involvert i under initiativet.

Klima- og skoginitiativets strategiske rammeverk gir retning for innsatsen gjennom å vise sammenhengen mellom indikatorer, milepæler som skal nås og mål for initiativet. Det skal legges vekt på at både enkeltprosjekter og porteføljen som helhet skal gi varige resultater i tråd med Klima- og skoginitiativets mål. Norad skal bruke bredden i organisasjonens kompetanse for å løse oppdraget.

I tråd med KLDs instruks til Norad skal Norad yte faglig rådgivning til departementet, og bidra til kvalitetssikring i forvaltningsprosessen, herunder aktiv oppfølging av risiko.

Klima- og miljødepartementet kan gjennom året sende egne bestillinger knyttet til bl.a. rapportering til Stortinget, statsbudsjettet eller kommunikasjonsmateriell. Egne oppdrag om eventuelle justeringer i avtaleporteføljen kan også foretas i løpet av året. Bestillinger skal gjøres skriftlig.

3. BUDSJETT OG FULLMAKTER

3.1 Tildeling og budsjettforutsetninger

Under følger tildelte beløp. Tildelte beløp skal disponeres i samsvar med *Prop.1 S (2018–2019) Klima- og miljødepartementet (KLD)*, og endelig budsjettvedtak i Stortinget basert på *Innst. 2 S (2018-2019)* og *Innst. 9 S (2018-2019)*. Midlene skal disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet, Reglement og bestemmelser for økonomistyringen i staten, instruks for virksomhets- og økonomistyring, og andre rundskriv og krav fra Finansdepartementet som er fastsatt for disponeringen av statlige budsjettmidler.

Endringer og føringer på poster som er beskrevet i *Prop.1 S (2018-2019) KLD*, er ikke omtalt i tildelingsbrevet. Nedenfor presenteres derfor kun budsjettføringer utover det som står i Prop. 1 S (2018-2019).

Følgende beløp tildeles på kap 1482 i 2019 (i kroner):

Kapittel/post	Betegnelse	Tildeling 2019
1482.01	Driftsutgifter	30 909 000
1482.73	Klima- og skogsatsingen, kan overføres	1 540 500 000
Sum kapittel 1482		1 571 409 000

3.2 Postomtale kapittel 1482

Post 01 Driftsutgifter

Bevilgningen dekker driftsutgifter knyttet til Klima- og skoginitiativet i Norad. Det omfatter:

- 17 faste årsverk
- 6,4 mill. kroner til å dekke behovet for konsulenttjenester knyttet til inngåelse av nye avtaler, eksterne gjennomganger av tilskuddsmottakere og eventuelle varslingsaker.
- 3 mill. kroner til evalueringsvirksomhet
- 450 000 kroner til kommunikasjonsvirksomhet (inkl. 50 000 til reisevirksomhet)

Lønnskompensasjon i forbindelse med lønnsoppgjør utgjør 468 500 kroner.

Etter dette vil Norad disponere 30 909 000 kroner på kap. 1482, post 01 i 2019. Dette dekker til sammen 17 årsverk for Klima- og skoginitiativet. Kompetanseprofilen for årsverkene skal rettes inn mot Klima- og skoginitiativet sine konkrete behov.

Post 73 Klima- og skogsatsingen, kan overføres

Norad forvalter avtaler og skal foreta utbetalinger av tilskudd i henhold til avtalene, jf. vedlegg 1, og eventuelle tilleggsoppdrag i løpet av året.

Hoveddelen av tilskuddsmidlene til Klima- og skoginitiativet på posten brukes til å oppfylle allerede inngåtte forpliktelser gjennom eksisterende avtaler. Klima- og skoginitiativet vurderer likevel nye tilskuddssøknader som kommer inn løpende. Norad vil derfor måtte påregne å forvalte noen nye avtaler i 2019, samtidig som enkelte andre avtaler vil avsluttes.

Følgende tabell angir beregningsgrunnlag for Norads fullmakt i 2019. Det kan omdisponeres mellom tiltakene som er satt opp i tabellen under. Tildelingen kan justeres i løpet av året, i dialog mellom Klima- og miljødepartementet og Norad. Det kan også bli aktuelt med ytterligere tildelinger gjennom året, avhengig av utviklingen innenfor initiativets portefølje som helhet.

Formål/ satsing	Tildeling 2019	Beskrivelse
Bilaterale partnerskap	384 000 000	Peru, Guyana
Multilaterale organisasjoner	482 500 000	UN-REDD, CAFI
Grønn vekst og privat sektor	39 000 000	GGGI, PAGE, CIP/Waxman Strategies
Tilskudd til sivile samfunnsorganisasjoner	450 000 000	Portefølje 2016-2020, nye avtaler fra 2018
Strategiske avtaler	185 000 000	Governors Climate and Task Force, Tenure Facility, kunnskapsformidling, rom for mangroveinnsats, m.fl., jf. vedlegg 1
Totalt	1 540 500 000	

3.3 Delegering av budsjettmessige fullmakter på kap. 1482, post 73

Norad delegeres myndighet til å benytte unntak fra forutsetningene i stortingsvedtak av 8. november 1984 om utbetalinger av gitte bevilgninger i tråd med romertallsvedtak VIII og X i Prop. 1 S (2018-2019) for KLD:

- Utbetalinger av tilskudd til utviklingsformål kan gjøres en gang i året for FNs klima- og skogprogram, Verdensbankens Forest Carbon Partnership Facility, Forest Investment Program og BioCarbon Fund plus. KLD viser til at FNs klima- og skogprogram består av UNDP, UNEP og FAO. Unntaket om årlige utbetalinger gjelder avtaler som hører inn under Klima- og skoginitiativet med alle tre organisasjonene.
- Utbetalinger av kjernebidrag til Global Green Growth Institute kan gjøres i henhold til organisasjonens regelverk.
- Utbetalinger av tilskudd til fond forvalta av FNs Multi Partner Trust Fund og Inter-American Development Bank kan gjøres i henhold til det enkelte fonds regelverk.
- Det kan utbetales tilskudd til risikoreduksjon for investeringer i avskogingsfri og bærekraftig råvareproduksjon i tråd med kriteriene for kap. 1482 Internasjonale klima- og utviklingstiltak, post 73 Klima- og skogsatsingen.

I henhold til romertallsvedtak XI kan opptjente renter på tilskudd som er utbetalt fra Norge under Klima- og skoginitiativet på kap. 1482, post 73 utbetales til tiltak etter avtale mellom Klima- og miljødepartementet og den enkelte mottakeren. Fullmakten delegeres til også å omfatte avtaler under Klima- og skoginitiativet som Norad forvalter, da kan renter utbetales til tiltak etter avtale mellom Norad og den enkelte mottaker.

4. RAPPORTERING

Etatene rapporterer resultater og årsregnskap i foreløpig og endelig årsrapport, som viser status per 31. august og 31. desember 2018. Rapportene skal foreligge minst to uker før etatsstyringsmøtene.

Norad skal rapportere faglig på prioriteringer og oppdrag i tildelingsbrevets kap. 2:

- *Bruk av resultatrammeverket:* Resultater av Norads oppdrag for Klima- og skoginitiativet skal beskrives ut fra det strategiske rammeverket for initiativet. Framdrift og resultater innenfor de ulike delene av porteføljen skal beskrives ut fra indikatorer og milepæler, også hvordan dette bidrar til å nå de overordnede målene. For samarbeid som har vart over flere år skal det strategiske rammeverket brukes til også å vise utvikling over tid, og hvordan de ulike delene av initiativet som Norad forvalter bidrar til å nå målene for Klima- og skoginitiativet. Norad skal tilstrebe å se sin innsats som en del av helheten i Klima- og skoginitiativets innsats, og synliggjøre dette i rapporteringen. I 2019 skal Norad legge vekt på å rapportere også på indikatorene i det strategiske rammeverket. Norad bes om å vurdere hvordan rapporteringen kan fremstilles på en måte som viser

bredden i innsatsen, og de konkrete resultatene ut fra rammeverkets oppsett. Rapporteringen kan gjøres digitalt, grafisk eller på annen måte.

- *Overordnet analyse om måloppnåelse:* Norad skal videreføre den overordnede analysen av hvordan direktoratets portefølje under Klima- og skoginitiativet samlet bidrar til å nå de overordnede målene for initiativet. Analysen bør vise fram konkrete resultater og hvordan disse bidrar til å nå Klima- og skoginitiativets mål. Analysen skal også synliggjøre hvordan Klima- og skoginitiativet bidrar til å nå FN's utviklingsmål. Den skal videre vise hvordan Norads innsats gjennom effektiv forvaltning og rådgivning innenfor direktoratets kompetansefelt har styrket resultatene.
- *Bærekraftig utvikling og sikringstiltak:* Norad skal særlig rapportere på hvordan Klima- og skoginitiativet bidrar til bærekraftig utvikling i landene som Norad er involvert i under initiativet. Systematisk rapportering om hvordan sosiale og miljømessige hensyn ivaretas og resultater innenfor disse områdene i avtalene skal vektlegges. Der det er hensiktsmessig, kan Norad benytte seg av rapportering på konkrete caser som viser hvordan initiativet bidrar til å ivareta sosiale og miljømessige hensyn eller oppnår resultater innenfor disse områdene. Norad skal også rapportere på hvordan sosiale og miljømessige sikringstiltak er ivarettatt i de fond som Norad forvalter og om det foreligger endringer i rammeverket eller iverksettingen av sikringstiltak i spesifikke avtaler.
- *Oppfølging av risiko:* Norad skal rapportere på oppfølging av risiko på porteføljenivå (inkludert risiko for manglende resultater) og på hvordan risiko følges opp i tilskuddsforvaltningen (risiko for misligheter).

Frister for rapportering i 2019

4. februar 2019	Endelig årsregnskap for 2018
15. mars 2019	Endelig årsrapport for 2018
15. mai 2019	Avviksrapportering
14. september 2019	Foreløpig årsrapport
4. februar 2020	Endelig årsregnskap
15. mars 2020	Endelig årsrapport

Årsrapporten skal publiseres på departementets og virksomhetens hjemmesider innen 1. mai.

5. MØTEPLAN

Møtedato	Møtetype	Punkter til dagsorden	Frist for saker
9. april kl. 12-14	Etatsstyringsmøte 1/2019	Rapportering på årsrapport 2019	2 uker før
15. oktober kl. 9-11	Etatsstyringsmøte 2/2019	Foreløpig rapportering på tildelingsbrevet 2019 og orientering om budsjett 2020	2 uker før

Vedlegg:

1. Norads avtaleportefølje for Klima- og skoginitiativet
2. Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet
3. Milepælskalender for Klima- og skoginitiativet
4. Instruks for Norad fra KLD