



FINANSDEPARTEMENTET
Postboks 8008 DEP
0030 OSLO

U.off. offl.§ 13, lignl. § 3-13 nr. 1, sktbl. § 3-2

Høringsuttalelse – Forskrift til utfylling og gjennomføring av overgangsregel, samt endringer i endringslov av 21. juni 2013 nr. 66 til petroleumsskatteloven

Oljeskattekontoret viser til Finansdepartementets brev av 12. desember 2013, vedlagt høringsnotat med forslag til forskrift til utfylling og gjennomføring av overgangsregel knyttet til endring av friinntektssats, samt forslag til endringer i endringslov av 21. juni 2013 nr. 66 til petroleumsskatteloven vedr. samme overgangsregel.

1 Innledning

Stortinget har vedtatt at friinntektssatsen skal reduseres fra 7,5 % til 5,5 % (over fire år). Dette gjelder for kostnader til erverv av driftsmiddel pådratt f.o.m. 5. mai 2013.

Samtidig er det vedtatt en overgangsregel om at den reduserte friinntektssatsen ikke skal gjelde for visse kostnader pådratt til erverv av driftsmiddel omfattet av plan eller søknad etter petroleumsløven §§ 4-2 og 4-3, innkommet OED før 5. mai 2013. Overgangsregelen omfatter bare kostnader pådratt senest året for produksjonsstart for petroleumforekomsten, eller året for driftsstart for innretningen.

I Finansdepartementets høringsnotat presenteres forslag til forskrift knyttet til utfylling og gjennomføring av overgangsregelen, samt forslag til endringer i endringslov av 21. juni 2013 nr. 66 til petroleumsskatteloven.

Oljeskattekontoret stiller seg positiv til at det foretas presiseringer knyttet bruken av overgangsregelen. Dette vil lette kontorets kontrollarbeid.

2 Forslag til forskrift

Overgangsregelen omfatter som nevnt bare kostnader pådratt senest året for produksjonsstart for petroleumforekomsten, eller året for driftsstart for innretningen. I departementets forslag til forskrift er begrepene *produksjonsstart* og *driftsstart* definert.



2.1 **Produksjonsstart**

Fra forslag til forskrift siteres:

§ 1 Produksjonsstart

Produksjonsstart for petroleumsforekomsten etter overgangsregelen er det tidspunktet petroleum fra den først produserende brønnen føres inn i innretningens prosessystem.

Hvis planen eller søknaden omfatter utbygging av flere petroleumsforekomster, er produksjonsstart etter overgangsregelen det tidspunktet petroleum fra den først produserende brønnen på den først produserende forekomsten føres inn i innretningens prosessystem.

Departementet opplyser i høringsnotatet at skjæringspunktet er det samme som for når CO₂-avgiften på kontinentalsokkelen begynner å løpe. Rettighetshaver skal etter CO₂-avgiftsregelverket rapportere til myndighetene når petroleum fra den først produserende brønnen føres inn i innretningens prosessystem.

For kontoret fremstår forskriftens formulering som klar. Ekstra betryggende er det at samme avgrensning allerede benyttes etter gjeldende CO₂-avgiftsregelverk. Avgrensningen skulle med dette være uproblematisk å praktisere for selskapene, og ikke skape noen særskilte kontrollmessige utfordringer for ligningsmyndighetene.

2.2 **Driftsstart**

Videre siteres det fra forslag til forskrift:

§ 2 Driftsstart

Driftsstart for innretningen etter overgangsregelen er det tidspunktet innretningen tas i ordinær bruk.

Hvis planen eller søknaden omfatter flere innretninger, er driftsstart etter overgangsregelen det tidspunktet den første innretningen tas i ordinær bruk.

Kontoret kan i utgangspunktet ikke se at denne formuleringen vil skape store avgrensingsproblemer. Det skal være uproblematisk å skille anskaffelse, klargjøring, testing etc. fra ordinær bruk.

Men det kan kanskje tenkes spesielle tilfeller der avgrensningen ikke er helt klar. F.eks. kan man ha tilfeller der en innretning ikke fungerer som planlagt, men at (deler av) innretningen likevel benyttes i driften samtidig som feil og svakheter utbedres. For at avgrensningen skal være enkel å praktisere må driftsstart for innretningen også anses å være inntruffet i dette tilfellet, men enkelte vil kanskje ikke betrakte bruken i denne perioden som "ordinær bruk".

2.3 **Godkjenning av skriftlig underretning (søknad) om vesentlig avvik eller endring av forutsetning for plan mv.**

I departementets forslag til forskrift er det også gitt følgende presisering i § 3:



§ 3 Godkjenning av skriftlig underretning (søknad) om vesentlig avvik eller endring av forutsetning for plan mv.

Overgangsregelen gjelder bare for driftsmidler omfattet av skriftlig underretning (søknad) om vesentlig avvik eller endring av forutsetningene for fremlagt eller godkjent plan for utbygging og drift etter petroleumsløven § 4-2 syvende ledd, eller plan for anlegg og drift etter § 4-3 fjerde ledd, jf. § 4-2 syvende ledd, innkommet til Olje- og energidepartementet før 5. mai 2013, dersom Olje- og energidepartementet godkjenner avviket eller endringen uten å kreve fremlagt ny eller endret plan for godkjenning.

Dette følger også av Prp. 150 LS (2012-2013) kapittel 5, men for klarhets skyld ønsker departementet at dette uttrykkelig inntas i forskriften. En slik uttrykkelig forskriftshjemmel vil kunne lette kontorets arbeid.

3 Forslag til lovendring

Finansdepartementet har i tilknytning til overgangsreglene også foreslått endringer i endringslov av 21. juni 2013 nr. 66 til petroleumsskatteløven.

3.1 Samlet prosjekt for utbygging og transport

Overgangsregelen gjelder kun kostnader pådratt til erverv av driftsmiddel omfattet av plan eller søknad etter petroleumsløven §§ 4-2 og 4-3, innkommet OED før 5. mai 2013.

Som departementet skriver i høringsnotatet er det i visse tilfeller en slik innbyrdes avhengighet i et samlet prosjekt for utbygging og transport at både en PUD etter petroleumsløven § 4-2 første ledd og en PAD etter petroleumsløven § 4-3 første ledd er nødvendig for gjennomføringen av det samlede prosjekt.

Det er i forslag til lovendring presisert at overgangsregelen skal gjelde det samlede prosjekt (både utbyggings- og rørledningsprosjekt) selv om bare PUD/PAD for den ene delen er innkommet før 5. mai 2013.

Dette er en presisering som er enkel å forholde seg til og som ikke skaper noen kontrollmessige utfordringer for Oljeskattekontoret.

3.2 Endelig tidsbegrensning

I forslag til lovendring presiseres det også at overgangsbestemmelsen opphører f.o.m. inntektsåret 2021.

Kontoret støtter forslaget om å innføre en slik tidsbegrensning. Overgangsregelen vil skape ekstraarbeid for ligningsmyndighetene knyttet til oppfølging av hvilken friinntektssats som gjelder for ulike investeringer, og det vil ikke være hensiktsmessig at overgangsregelen kan tenkes å komme til anvendelse i uoverskuelig fremtid.



Med hilsen

Heidi Golimo Simonsen
avdelingsdirektør

Arne Kvamsdahl