



Kragerø kirkelige fellesråd

Kirkevergen

Kulturdepartementet
Kirkeavdelingen
Postboks 8004 Dep,
0030 Oslo

NOU 2014:2 Høringssvar
Lik og likskap

Kragerø kirkelige fellesråd behandlet høringsdokumentet «Lik og likskap» 24.9.14.
Sak 14/02719

Kistegravlegging og kremasjon likestilles økonomisk og juridisk som gravferdsform

Utvalget mener at gravferdsformene kremasjon med urnenedsettelse og kistegravlegging bør likestilles. Derfor bør blant annet adgangen til å kreve kremasjonsavgift oppheves.

Kremasjonsavgiften utgjorde i 2012 ca. 40 mill. kroner.

Ansvar for båretransporten til krematoriet foreslås flyttes fra NAV til gravplassforvaltningen. Et lokalt ansvar for å sørge for transporten kan skape et insentiv til å ta ansvar for etablering og vedlikehold av en effektiv krematoriestruktur.

Midlene (ca. 22,5 mill. kroner) foreslås som en følge av dette overført fra bevilgningen til NAV til rammetilskuddet til kommunene.

Kragerø kirkelige fellesråd:

Kragerø kirkelige fellesråd støtter forslaget fordi det er viktig at kremasjon og kistegravlegging blir likestilte gravferdsformer, økonomisk og formelt.

Fellesrådet mener at midler som foreslås overført i forbindelse med at gravplassforvaltningen overtar transportansvaret til krematorium, må komme som øremerkede midler. Ikke som økning av rammetilskudd til kommunene.

I gjeldende gravferdslov er det dødsboet som skal gi melding om hvem som skal overta festeavtalen som avdøde var ansvarlig for. I praksis er dette vanskelig å håndheve. Det er fornuftig å flytte dette ansvaret til den som sørger for gravferden.

Kommunene skal være pliktige til å ta i mot utenbygds gravlegging. Brukerbetaling for gravlegging i en annen kommune enn avdødes bostedskommune oppheves

Utvalget går inn for en økonomisk likestilling mellom innenbygds- og utenbygds gravlegging. Det anslås at ca. 8 pst. av gravleggingene skjer i annen kommune enn der avdøde var folkeregistrert ved dødsfallet, og at utenbygds gravlegging er dyrere for de etterlatte. Oppgjøret mellom de involverte kommunene bør skje gjennom en fastsatt oppgjørsordning mellom gravplassforvaltningene, fremfor at de etterlatte må betale.

De samlede inntektene for gravferdsforvaltningen fra betaling for utenbygds gravlegging i 2013 var ca. 12,1 mill. kroner.

Kragerø kirkelige fellesråd:

Kragerø kirkelige fellesråd støtter forslaget under forutsetning av at bortfall av inntekter og økte utgifter i sin helhet blir kompensert.

Endring av avgiften for feste av grav slik at innbyggerne behandles likt

Utvalget foreslår at alle gravlegginger skal utløse 20 betalingsfrie år uansett hvilken type grav (tilvist eller festet) som velges. Den betalingsfrie perioden skal ikke ha sammenheng med fredningstiden, som kan variere ut fra lokale forhold. Det skal være samme festeavgift for alle graver i kommunen, uavhengig av om det er gravlegging av innenbygds eller utenbygds beboere. Satsen på festeavgiften skal fortsatt fastsettes lokalt.

Utvalget legger til grunn at kommunesektorens økonomiske tap som følge av bortfall av adgangen til å kreve festeavgift fra dag én i festet grav, og fra dag én i utenbygds grav, vil utgjøre 52,2 mill. kroner pr. år.

Kragerø kirkelige fellesråd:

Kragerø kirkelige fellesråd støtter forslaget under forutsetning av at bortfall av inntektene i sin helhet blir kompensert. Foreslåtte endring vil gi fellesrådet et vesentlig inntektstap som må kompenseres.

Tiltak for å få bedre statistikk og mer forskning på gravferdsområdet

Utvalget foreslår at kommunene skal rapportere utvalgte resultater og tall fra gravplassforvaltningen i KOSTRA hvert år. En utvidet statistikk i KOSTRA vil, etter utvalgets oppfatning, være et redskap i planleggingen for å møte økningen i tallet på døde i de neste tiårene.

Kragerø kirkelige fellesråd:

Kragerø kirkelige fellesråd støtter forslaget, men presiserer at rapporteringen ikke må bli omfattende og tidkrevende.

Endringer i forvaltningsoppgaver

Utvalget foreslår at oppgavene som bispedømmerådene har etter gravferdsloven og gravferdsforskriften, overføres til Fylkesmennene

Kragerø kirkelige fellesråd:

Kragerø kirkelige fellesråd ønsker også i fremtiden å være en gravferdsmyndighet for alle. For at det over tid skal være mulig, er fellesrådet avhengig av at befolkningen tjenestene utføres på vegne av finner ordningen legitim. Det vil derfor være hensiktsmessig at oppgavene som bispedømmet har i dag, overføres til fylkesmannen.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Som følge av utvalgets forslag om å oppheve hjemler for brukerbetaling anslår utvalget et samlet inntektsbortfall for gravferdsforvaltningen på 104,3 mill. kroner.

Dette foreslås kompensert gjennom økte rammeoverføringer til kommunene, etter den generelle kostnadsnøkkelen. Utvalget legger til grunn at kommunene da vil øke overføringene til de kirkelige fellesrådenes gravplassforvaltning i tråd med de lokale behovene.

Kragerø kirkelige fellesråd:

Kragerø kirkelige fellesråd er svært betenkt på konklusjonen i utredningens punkt 13.2, der det «legges til grunn at kommunene vil øke overføringene til kirkelig fellesråd i tråd med behovet lokalt». Det må sikres at fellesrådene opprettholder sine inntekter på en langt mer forpliktende måte enn dette.

Viser til diverse offentlige reformer i kommunesektoren der øremerkede tilskudd/direkte brukerbetalingar går over til å bli en del av rammetilskuddet og ofte blir «borte i mengden».

Når kommunene får x antall mill.kr. som skal dekke en rekke formål er det svært vanskelig å «finne igjen» de midlene som tilhører det spesifikke formålet.

Fellesrådet vil understreke at finansieringa av endringene må sikres slik at overføringene fra staten faktisk kan bli benyttet til det tiltenkte formålet, ved direkteoverføring til fellesrådet.

Det er stor fare for at innføringen av denne reformen vil føre til et inntektsbortfall for fellesrådene, som i realiteten må dekkes via den ordinære driften.

Forslag som utvalget vurderer til å være på siden av mandatet

Utvalget foreslår at de nærmere vilkårene for askespredning skal framgå mer direkte av gravferdsloven, og at behandlingen av søknader om askespredning legges til den lokale gravplassforvaltningen, med Fylkesmannen som klageinstans.

Kragerø kirkelige fellesråd:

Kragerø kirkelige fellesråd støtter forslaget under forutsetning av et enkelt og tydelig regelverk som hindrer lokale konflikter.

Utvalget foreslår også at det åpnes for askespredning på gravplass, og at det gis adgang til gravlegging i kolumbarium på gravplass.

Kragerø kirkelige fellesråd:

Kragerø kirkelige fellesråd er negativ til forslaget om askespredning på gravplass.

Askespredning bør foregå på øde plasser til fjells, til havs eller til vanns uten sjenanse for andre.

Kragerø har en anonym gravlund hvor urner kan settes ned.

Kragerø kirkelige fellesråd ønsker ikke at gravplassforvaltningen kan gi tillatelse til gravlegging uten kiste. Dette av hensyn til ansatte, sørgende og publikum som oppholder seg på kirkegården.

Kragerø 26.09.14

Anne-Mette A. Bamle
kirkeverge

