

22 AUG 2014

Formannskap 13.08.14

Sted: Levanger rådhus, formannskapssalen

Dato: 13.08.2014

Tid: kl. 13:00 - 14:55

Sakliste som [PDF](#) - Protokoll som [PDF](#)

[Si DIN mening i sakene](#) - [Sagt mening i sakene](#) (0 meninger)



[send e-post til faste medlemmer](#) (outlook) - [ren tekst](#) webmail)

Sakliste

Saksnr.	Sak	Utredning	Vedtak
PS 61/14	Referatsaker	utredning	vedtak
PS 62/14	Godkjenning av protokoll	protokoll	vedtak
PS 63/14	Kommunereformen - skisse til prosess for videre arbeid i Levanger kommune	utredning	vedtak
PS 64/14	Kulturminnefredning av trehusbyen Levanger - Prosjektrapport	utredning	vedtak
PS 65/14	Avvikling av samarbeidsutvalg mellom Levanger kommune og næringslivet i Levanger	utredning	vedtak
PS 66/14	Regionalt pilegrimssenter Stiklestad	utredning	vedtak
PS 67/14	Marsimartnan 2014 - rapport og økonomisk oversikt	utredning	vedtak
PS 68/14	Strategisk prosess Filmfabrikken - søknad om midler til prosjektledelse	utredning	vedtak
PS 69/14	Samarbeidsavtale mellom Levanger kommune og konfliktrådet: Ungdomsoppfølging - ungdomsstraff	utredning	vedtak
PS 70/14	Lik og likskap. Om betaling for kremasjon, gravlegging og grav	utredning	vedtak

Av utvalgets medlemmer/varamedlemmer møter 8+1 av 9.

Oppmøte medlemmer Formannskapet

Navn	Parti	Funksjon	Liste	Møter	Merknad
Robert Svarva	ap	ordfører	ap/krf	x	
Hans Heieraas	sp	varaordfører	sp	x	
Anne Grete Krogstad	ap	medlem	ap/krf	x	
Arild Børseth	ap	medlem	ap/krf	x	
Anne Grethe Hojem	ap	medlem	ap/krf	x	

Jann Karlsen	krf	medlem	ap/krf	x	
Andreas Jenssen Hjelmstad	h	medlem	h	x	
Hans Aalberg	frp	medlem	frp	x	
Karl Meinert Buchholdt	v	medlem	v/sv	-	forfall
Hanne Ihler Toldnes	sv	vara	v/sv	x	Karl Meinert Buchholdt

Fra administrasjonen møtte

Navn	Stilling	Merknad
Ola Stene	rådmann	
Rita-Mari Keiserås	formannskapssekretær	
Alf Birger Haugnes	kommunalsjef	
Trude Nøst	kommunalsjef	
Anette B. Dalheim	SLT-koordinator Levanger/Verdal	

[Anne Grethe Hojem](#) (AP) stilte spørsmål angående administrasjonens oppfølging av vedtak i f-sak 50/14 «Gågate 2014».

Rådmannen besvarte spørsmålet.

[Anne Grethe Hojem](#) (AP) stilte spørsmål angående inngåelse av makeskiftavtale i høringsperioden i høringssak «Detaljregulering Sjøgata 33, gnr/bnr 315/114, 288, 333.».

Rådmannen besvarte spørsmålet.

PS 61/14 Referatsaker

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 13.08.2014

Forslag i møte:

Referatsakene tas til orientering.

Avstemning:

Forslag i møtet enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Levanger kommune inngår samarbeidsavtale med Konfliktrådet i Nord-Trøndelag om ungdomsoppfølging og ungdomsstraff.



PS 70/14 Lik og likskap. Om betaling for kremasjon, gravlegging og grav

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 13.08.2014

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

1. Levanger kommune slutter seg til Gravferdsavgiftsutvalgets innstilling av den 03.03.2014 som fremgår av NOU 2014:2.
2. Det forutsettes at kommunene får kompensert reelle merkostander og inntektsbortfall ved endringer i betaling for kremasjon og endringer i forhold til betaling for feste av graver.



Publisert: 21.11.2012 21:31 Sist endret: 13.08.2014 15:26

[Tips en venn](#)

[Skriv ut](#)

• [Tjenester a-å](#) • [Skjema](#) • [Organisasjon](#) • [Politikk](#) • [Om Levanger](#) • [Kontakt oss](#)

Formannskapet 13.08.14 - sak 70/14 - Lik og likskap. Om betaling for kremasjon, gravlegging og grav. NOU 2014:2



Saksbehandler: [Finn Christiansen](#)

Arkivref. 2014/3660 - /D40

Saksordfører: Ingen

[vedtak](#)

Saksgang

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskapet	13.08.14	70/14

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Levanger kommune slutter seg til Gravferdsavgiftsutvalgets innstilling av den 03.03.2014 som fremgår av [NOU 2014:2](#).
2. Det forutsettes at kommunene får kompensert reelle merkostander og inntektsbortfall ved endringer i betaling for kremasjon og endringer i forhold til betaling for feste av graver.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Formannskapet [vedtok den 7. mai](#) at det skulle avgis høringsuttalelse til [NOU 2014:2](#) Lik og likskap.

Vedlegg:

- [NOU 2014:2](#)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Regjeringen oppnevnte den 10.08.2012 et offentlig utvalg (gravferdsavgiftsutvalget) som skulle utrede rettslige og økonomiske spørsmål knyttet til avgifter i forbindelse med gravlegging. Utvalgets innstilling fremgår av NOU 2014:2 som er datert den 03.03.2014.

Utvalgets oppdrag var å utrede :

- Økonomisk likestilling mellom kremasjon og kistegravlegging.
- Utvidelse av retten til grav utenfor bostedskommunen.
- Ordningen med feste av grav.
- Behovet for endringer i avgiftssystemet på gravferdssektoren.

I tillegg skulle utvalget vurdere behovet for innhenting av styringsdata og behovet for styrket kunnskap på gravferdsområdet.

Utvalget har i sin utredning slått fast seks prinsipper for gravferdslovgivningen :

1. Gravlegging er et offentlig ansvar og skal være uten kostnad for de etterlatte.
2. Gravplassene skal være allmenne, dvs. felles for alle.
3. Forvaltningen skal legge til rette for at gravlegging skjer med respekt for personlig livssyn og i tråd med føringene til vedkommende livssynssamfunn.
4. Lovgivningen skal likestille gravferdsformene og ikke stimulere til å velge den ene fremfor den andre.
5. Ett menneske får en grav.
6. Med tiden blir graven slettet og gravminnet tatt bort.

Utvalget mener at en rekke avgifter på gravferdsområdet i dag skaper ulikhet, og utvalget foreslår regelendringer og andre tiltak som skal gi mer forutsigbare løsninger for brukerne av gravferdstjenestene. Forslagene er som følger :

Kistegravlegging og kremasjon likestilles økonomisk og juridisk som gravferdsform.

Utvalget mener at gravferdsformene kremasjon med urnenedsettelse og kistegravlegging bør likestilles. Derfor bør blant annet adgangen til å kreve kremasjonsavgift oppheves.

Kremasjonsavgiften utgjorde i 2012 ca. 40 mill. kroner.

Ansvar for båretransporten til krematoriet foreslås flyttet fra NAV til gravplassforvaltningen. Et lokalt ansvar for å sørge for transporten kan skape et incentiv til å ta ansvar for etablering og vedlikehold av en effektiv krematoriestruktur. Midlene (ca. 22,5 mill. kroner) foreslås som en følge av dette overført fra bevilgningen til NAV til rammetilskuddet til kommunene.

Kommunene skal være pliktige til å ta i mot utenbygds gravlegging. Brukerbetaling for gravlegging i en annen kommune enn avdødes bostedskommune oppheves.

Utvalget går inn for en økonomisk likestilling mellom innenbygds – og utenbygds gravlegging. Det anslås at ca. 8 pst. av gravleggingene skjer i en annen kommune enn der avdøde var folkeregistrert ved dødsfallet, og at utenbygds gravlegging er dyrere for de etterlatte. Oppgjøret mellom de involverte kommunene bør skje gjennom en fastsatt oppgjørsordning mellom gravplassforvaltningene, fremfor at de etterlatte må betale.

De samlede inntektene for gravferdsforvaltningen fra betaling for utenbygds gravlegging i 2013 var ca. 12,1 mill. kroner.

Endring av avgiften for feste av grav slik at innbyggerne behandles likt.

Utvalget foreslår at alle gravlegginger skal utløse 20 betalingsfrie år uansett hvilken type grav (tilvist eller festet) som velges. Den betalingsfrie perioden skal ikke ha sammenheng med fredningstiden, som kan variere ut fra lokale forhold. Det skal være samme festeavgift for alle graver i kommunen, uavhengig av om det er gravlegging av innenbygds eller utenbygds beboere. Satsen på festeavgiften skal fortsatt fastsettes lokalt.

Utvalget legger til grunn at kommunesektorens økonomiske tap som følge av bortfall av adgangen til å kreve festeavgift fra dag en i festet grav, og fra dag en i utenbygds grav, vil utgjøre 52,2 mill. kroner pr. år.

Tiltak for å få bedre statistikk og mer forskning på gravferdsområdet.

Utvalget foreslår at kommunene skal rapportere utvalgte resultater og tall fra gravplassforvaltningen i KOSTRA hvert år. En utvidet statistikk i KOSTRA vil, etter utvalgets oppfatning, være et redskap i planleggingen for å møte økningen i tallet på døde de neste tiårene.

Endringer i forvaltningsoppgaver.

Utvalget foreslår at oppgavene som bispedømmerådene har etter gravferdsloven og gravferdsforskriften, overføres til Fylkesmennene.

For øvrig tar ikke utvalget stilling til om gravplassforvaltninga skal ligge til de kirkelige fellesrådene eller kommunene i framtida.

Økonomiske og administrative konsekvenser.

Som følge av utvalgets forslag om å oppheve hjemler for brukerbetaling anslår utvalget et samlet inntektsbortfall for gravferdsforvaltningen på 104,3 mill. kroner. Dette foreslås kompensert gjennom økte rammeoverføringer til kommunene, etter den generelle kostnadsnøkkelen. Utvalget legger til grunn at kommunene da vil øke overføringene til de kirkelige fellesrådenes gravplassforvaltning i tråd med de lokale behovene.

Forslag som utvalget vurderer å være på siden av mandatet.

Utvalget foreslår at de nærmere vilkårene for askespredning skal fremgå mer direkte av gravferdsloven, og at behandlingen av søknader om askespredning legges til den lokale gravplassforvaltningen, med Fylkesmannen som klageinstans.

Utvalget foreslår at det åpnes for askespredning på gravplass, og at det gis adgang til gravlegging i kolumbarium på gravplass.

Vurdering:

Rådmannen slutter seg til Gravferdsavgiftsutvalgets innstilling datert den 03.03.2014 som fremgår av NOU 2014:2. Samtidig bør det understrekes at kommunenes merkostnader og inntektsbortfall må kompenseres.

Publisert: 19.12.2010 07:50 Sist endret: 13.08.2014 15:29

[Tips en venn](#)

[Skriv ut](#)

• [Tjenester a-å](#) • [Skjema](#) • [Organisasjon](#) • [Politikk](#) • [Om Levanger](#) • [Kontakt oss](#)

**DET KONGELIGE
KULTURDEPARTEMENT**

I følge liste

Deres ref

Vår ref
14/1686-

Dato
22.04.2014

NOU 2014: 2 – høring

Kulturdepartementet sender med dette NOU 2014: 2 på høring.

Regjeringen oppnevnte 10. august 2012 et offentlig utvalg (gravferdsavgiftsutvalget) som skulle utrede rettslige og økonomiske spørsmål knyttet til avgifter i forbindelse med gravlegging. Utvalget leverte sin innstilling 3. mars 2014.

Utvalgets oppdrag var å utrede:

- økonomisk likestilling mellom kremasjon og kistegravlegging
- utvidelse av retten til grav utenfor bostedskommunen
- ordningen med feste av grav
- behovet for endringer i avgiftssystemet på gravferdssektoren

I tillegg skulle utvalget vurdere behovet for innhenting av styringsdata og behovet for styrket kunnskap på gravferdsområdet.

Utvalget har i sin utredning slått fast seks prinsipper for gravferdslovgivningen:

1. Gravlegging er et offentlig ansvar og skal være uten kostnad for de etterlatte.
2. Gravplassene skal være allmenne, dvs. felles for alle.
3. Forvaltningen skal legge til rette for at gravlegging skjer med respekt for personlig livssyn og i tråd med føringene til vedkommende livssynssamfunn.
4. Lovgivningen skal likestille gravferdsformene og ikke stimulere til å velge den ene fremfor den andre.
5. Ett menneske får én grav.
6. Med tiden blir graven slettet og gravminnet tatt bort.

Utvalget mener at en rekke avgifter på gravferdsområdet i dag skaper ulikhet, og utvalget foreslår regelendringer og andre tiltak som skal gi mer forutsigbare løsninger for brukerne av gravferdstjenestene.

Utvalgets forslag er:

- ***Kistegravlegging og kremasjon likestilles økonomisk og juridisk som gravferdsform***
Utvalget mener at gravferdsformene kremasjon med urnenedsettelse og kistegravlegging bør likestilles. Derfor bør blant annet adgangen til å kreve kremasjonsavgift oppheves.

Kremasjonsavgiften utgjorde i 2012 ca. 40 mill. kroner.

Ansvar for båretransporten til krematoriet foreslås flyttes fra NAV til gravplassforvaltningen. Et lokalt ansvar for å sørge for transporten kan skape et insentiv til å ta ansvar for etablering og vedlikehold av en effektiv krematoriestruktur. Midlene (ca. 22,5 mill. kroner) foreslås som en følge av dette overført fra bevilgningen til NAV til rammetilskuddet til kommunene.

- ***Kommunene skal være pliktige til å ta i mot utenbygds gravlegging. Brukerbetaling for gravlegging i en annen kommune enn avdødes bostedskommune oppheves***
Utvalget går inn for en økonomisk likestilling mellom innenbygds- og utenbygds gravlegging. Det anslås at ca. 8 pst. av gravleggingene skjer i annen kommune enn der avdøde var folkeregistrert ved dødsfallet, og at utenbygds gravlegging er dyrere for de etterlatte. Oppgjøret mellom de involverte kommunene bør skje gjennom en fastsatt oppgjørsordning mellom gravplassforvaltningene, fremfor at de etterlatte må betale.

De samlede inntektene for gravferdsforvaltningen fra betaling for utenbygds gravlegging i 2013 var ca. 12,1 mill. kroner.

- ***Endring av avgiften for feste av grav slik at innbyggerne behandles likt***
Utvalget foreslår at alle gravlegginger skal utløse 20 betalingsfrie år uansett hvilken type grav (tilvist eller festet) som velges. Den betalingsfrie perioden skal ikke ha sammenheng med fredningstiden, som kan variere ut fra lokale forhold. Det skal være samme festeavgift for alle graver i kommunen, uavhengig av om det er gravlegging av innenbygds eller utenbygds beboere. Satsen på festeavgiften skal fortsatt fastsettes lokalt.

Utvalget legger til grunn at kommunesektorens økonomiske tap som følge av bortfall av adgangen til å kreve festeavgift fra dag én i festet grav, og fra dag én i utenbygds grav, vil utgjøre 52,2 mill. kroner pr. år.

- ***Tiltak for å få bedre statistikk og mer forskning på gravferdsområdet***
Utvalget foreslår at kommunene skal rapportere utvalgte resultater og tall fra gravplassforvaltningen i KOSTRA hvert år. En utvidet statistikk i KOSTRA vil, etter utvalgets oppfatning, være et redskap i planleggingen for å møte økningen i tallet på døde i de neste tiårene.

- **Endringer i forvaltningsoppgaver**

Utvalget foreslår at oppgavene som bispedømmerådene har etter gravferdsloven og gravferdsforskriften, overføres til Fylkesmennene.

- **Økonomiske og administrative konsekvenser**

Som følge av utvalgets forslag om å oppheve hjemler for brukerbetaling anslår utvalget et samlet inntektsbortfall for gravferdsforvaltningen på 104,3 mill. kroner. Dette foreslås kompensert gjennom økte rammeoverføringer til kommunene, etter den generelle kostnadsnøkkelen. Utvalget legger til grunn at kommunene da vil øke overføringene til de kirkelige fellestrådenes gravplassforvaltning i tråd med de lokale behovene.

- **Forslag som utvalget vurderer til å være på siden av mandatet**

Utvalget foreslår at de nærmere vilkårene for askespredning skal framgå mer direkte av gravferdsloven, og at behandlingen av søknader om askespredning legges til den lokale gravplassforvaltningen, med Fylkesmannen som klageinstans.

Utvalget foreslår også at det åpnes for askespredning på gravplass, og at det gis adgang til gravlegging i kolumbarium på gravplass.

Høringsprosessen

Departementet ber om høringsinstansenes syn på utvalgets forslag, herunder de økonomiske og administrative konsekvensene av forslagene.

Vi ber høringsinstansene vurdere om saken bør forelegges eller videresendes til ev. underliggende organer eller andre berørte instanser, organisasjoner, foreninger mv. som ikke er oppført på høringslisten. Høringsinstansene mottar ett papireksemplar av utredningen NOU 2014: 2. Alle dokumentene i saken, herunder utredningen, finnes på departementets nettside: <http://www.regjeringen.no/nn/dep/kud/dokument/nou-ar/2014/NOU-2014-2.html?id=752071>

Høringsfristen er 1. oktober 2014. Høringsuttalelser sendes Kulturdepartementet, kirkeavdelingen, Postboks 8004 Dep, 0030 Oslo, og kan også sendes som e-post til postmottak@kud.dep.no

Med hilsen



Ingrid Vad Nilsen (e.f.)
ekspedisjonssjef



Anne E. Sæther
seniorrådgiver

Vedlegg:

Liste over høringsinstanser
NOU 2014: 2

Liste over høringsinstanser

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Justis- og beredskapsdepartementet
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Finansdepartementet
Helse- og omsorgsdepartementet
Arbeids- og sosialdepartementet
Klima- og miljødepartementet

Kirkelige fellesråd i Den norske kirke
Menighetsråd med fellesrådsfunksjon
Bispedømmerådene
Kirkerådet

Gravferdsrådet
Norsk Forening for Kirkegårdskultur
KA Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon
KS Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon
Virke Gravferd

Fylkesmennene
Kommunene

Den norske kirkes presteforening
Fagforbundet teoLOGene
Fagforbundet – kirke- og gravferdsansatte
Fagforbundet, Seksjon kirke, kultur og oppvekst
Kirkeansatte
Delta
Kateketforeningen
Det Norske Diakonforbund
MFO – Musikernes fellesorganisasjon

Likestillings- og diskrimineringsombudet
Integrerings- og mangfoldsdirektoratet
Miljødirektoratet

Vestfold Krematorium
Alfaset krematorium
Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn
Norges Kristne Råd
Den katolske kirke
Islamsk råd
Human-Etisk Forbund
Det teologiske fakultet ved Universitetet i Oslo
Det teologiske Menighetsfakultet
Misjonshøgskolen
Det praktisk-teologiske seminar
Høgskolen i Volda