

MOTTATT

30 SEPT 2014



Ski kirkelige fellesråd

PB 3010

1402 SKI

Tlf: 6720 8200

Vår saksbehandler: Jens Erik Undrum

Vår ref.: 14/00036-003

Arkivnøkkel: 510

Kulturdepartementet
Kirkeavdelingen
Pb 8004 Dep
0030 OSLO

Ski 26.09.2014

Høring - Lik og likskap NOU 2014:2

Ski kirkelige fellesråd behandlet høringsdokumentet "Lik og likskap" på fellesrådsmøte 25.09.2014.

Ski kirkelige fellesråd gir sin tilslutning til gravferdsutvalgets seks prinsipper for gravferdslovgivning.

Gravferdsutvalget mener at en rekke avgifter på gravferdsområdet i dag skaper ulikhet, og utvalget foreslår regelendringer og andre tiltak som skal gi mer forutsigbare løsninger for brukerne av gravferdstjenestene. Ski kirkelige fellesråd ga sin tilslutning til følgende uttalelser:

- **Kistegravlegging og kremasjon likestilles økonomisk og juridisk som gravferdsform**
Utvalget mener at gravferdsformene kremasjon med urnenedsettelse og kistegravlegging bør likestilles. Derfor bør blant annet adgangen til å kreve kremasjonsavgift oppheves.

Kremasjonsavgiften utgjorde i 2012 ca. 40 mill. kroner.

Ansvar for bæretransporten til krematoriet foreslås flyttet fra NAV til gravplassforvaltningen. Et lokalt ansvar for å sørge for transporten kan skape et insentiv til å ta ansvar for etablering og vedlikehold av en effektiv krematoriestruktur. Midlene (ca. 22,5 mill. kroner) foreslås som en følge av dette overført fra bevilgningen til NAV til rammetilskuddet til kommunene.

Høringsuttalelse:

Generelt støttes en likhetsbehandling, men foreslåtte ordninger for økonomisk kompensasjon oppleves som omstendelige.

Forslag til forenkling:

- Forvaltningen legges til fylkesmannskontoret i Tønsberg der gravplassrådgiver har sin arbeidsplass. Dette kontoret kan også forvalte de økonomiske kompensasjonsordninger.
- Staten v/ fylkesmannskontoret i Tønsberg finansierer alle kremasjoner direkte til hvert krematorium.

- *Det enkelte fellesråd som mottar utensokns begravelser får støtte fra Staten v/ fylkesmannskontoret i Tønsberg ut fra faktiske kostnader til etablering av kistegravplass (pt 15 000 kroner).*
- *Frakt av kister til krematorier utføres av en transporttjeneste som får betalt for tjenesten av Staten v/fylkesmannskontoret etter fastsatte satser.*
- *Ski kirkelige fellesråd foreslår at det utredes en framtidig krematoriestructur for landet.*

- ***Kommunene skal være pliktige til å ta i mot utenbygds gravlegging. Brukerbetaling for gravlegging i en annen kommune enn avdødes bostedskommune oppheves***

Utvalget går inn for en økonomisk likestilling mellom innenbygds- og utenbygds gravlegging. Det anslås at ca. 8 pst. av gravleggingene skjer i annen kommune enn der avdøde var folkeregistrert ved dødsfallet, og at utenbygds gravlegging er dyrere for de etterlatte. Oppgjøret mellom de involverte kommunene bør skje gjennom en fastsatt oppgjørsordning mellom gravplassforvaltningene, fremfor at de etterlatte må betale.

De samlede inntektene for gravferdsforvaltningen fra betaling for utenbygds gravlegging i 2013 var ca. 12,1 mill. kroner.

Høringsuttalelse:

Ski kommune ligger i nær tilknytning til Oslo. En praksis der brukerbetaling i en annen kommune oppheves, vil kunne føre til et betydelig større press på gravlegging av utenbygds - boende. For Ski vil en slik ordning være krevende i forhold til nok gravreserve. Ski kirkelige fellesråd foreslår derfor å begrense utenbygds gravlegging til urnenedsettelse. Seremoni legges til hjemkommune.

- ***Endring av avgiften for feste av grav slik at innbyggerne behandles likt***

Utvalget foreslår at alle gravlegginger skal utløse 20 betalingsfrie år uansett hvilken type grav (tilvist eller festet) som velges. Den betalingsfrie perioden skal ikke ha sammenheng med fredningstiden, som kan variere ut fra lokale forhold. Det skal være samme festeavgift for alle graver i kommunen, uavhengig av om det er gravlegging av innenbygds eller utenbygds beboere. Satsen på festeavgiften skal fortsatt fastsettes lokalt.

Utvalget legger til grunn at kommunesektorens økonomiske tap som følge av bortfall av adgangen til å kreve festeavgift fra dag én i festet grav, og fra dag én i utenbygds grav, vil utgjøre 52,2 mill. kroner pr. år.

Høringsuttalelse:

Ski kirkelige fellesråd gir sin tilslutning til endring av festeavgift slik at innbyggerne behandles likt. Det forutsettes da at fellesråd får en økning i rammeoverføring fra kommunen som dekker tapte inntekter.

- ***Tiltak for å få bedre statistikk og mer forskning på gravferdsområdet***

Utvalget foreslår at kommunene skal rapportere utvalgte resultater og tall fra gravplassforvaltningen i KOSTRA hvert år. En utvidet statistikk i KOSTRA vil, etter utvalgets oppfatning, være et redskap i planleggingen for å møte økningen i tallet på døde i de neste tiårene.

Høringsuttalelse:

- *Ski kirkelige fellesråd støtter forslaget. For bedring av statistikkene må fellesrådene foreta en opprydding i sine budsjett og regnskap, slik at alt som gjelder gravferdsforvaltning legges til dette kapitlet, også administrative kostnader. KA bør utfordres til å lage standarder og egne kurs. Det er bare gjennom en slik opprydding at statistikk blir et reelt arbeidsredskap.*
 - *Det er videre flere instanser som arbeider med gravplassforvaltning i Norge, men samarbeid mellom disse aktørene bør styrkes. Dette gjelder aktører som KA (Oslo), Norsk forening for kirkegårdskultur (Drangedal), rådgiver for gravplass (Tønsberg), Fagus (Oslo), professor på NMBU (Ås) og andre høyskoler.*
 - *Ski kirkelige fellesråd foreslår å tilrettelegge for forskning på gravferdsområdet ved å styrke samarbeidet og vurdere samlokalisering av de instanser som i dag arbeider med gravplassforvaltning. Målet må være å styrke fagkompetansen til kirkeverger og gravplassarbeidere.*
- **Endringer i forvaltningsoppgaver**
Utvalget foreslår at oppgavene som bispedømmerådene har etter gravferdsloven og gravferdsforskriften, overføres til Fylkesmennene.

Høringsuttalelse:

Ski kirkelige fellesråd støtter forslaget om å flytte gravferdsforvaltningen fra bispedømmerådene, men foreslår at gravplassforvaltningen for hele landet legges til ett fylkesmannskontor. Dette vil styrke fagkompetansen på et ellers smalt arbeidsfelt. Ved en slik endring vil en kunne skape et større fagmiljø for fylkesmannens gravferdsforvaltning og gravplassrådgiver. Her vil en kunne bygge opp en stab bestående av ulike fagpersoner (landskapsarkitekter, landskapsingeniører, jus og kulturminneforvaltning). Ski kirkelige fellesråd støtter ikke forslaget om at kommunen fastsetter kirkegårdsvedtektene.

- **Økonomiske og administrative konsekvenser**
Som følge av utvalgets forslag om å oppheve hjemler for brukerbetaling anslår utvalget et samlet inntektsbortfall for gravferdsforvaltningen på 104,3 mill. kroner. Dette foreslås kompensert gjennom økte rammeoverføringer til kommunene, etter den generelle kostnadsnøkkelen. Utvalget legger til grunn at kommunene da vil øke overføringene til de kirkelige fellesrådenes gravplassforvaltning i tråd med de lokale behovene.

Høringsuttalelse:

Ski kirkelige fellesråd ser det som en forutsetning at inntektstap kompenseres med økte rammer fra kommunen.

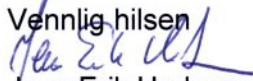
- **Forslag som utvalget vurderer til å være på siden av mandatet**
Utvalget foreslår at de nærmere vilkårene for askespredning skal framgå mer direkte av gravferdsloven, og at behandlingen av søknader om askespredning legges til den lokale gravplassforvaltningen, med Fylkesmannen som klageinstans.

Utvalget foreslår også at det åpnes for askespredning på gravplass, og at det gis adgang til gravlegging i kolumbarium på gravplass.

Høringsuttalelse:

Ski kirkelige fellesråd støtter utvalgets forslag om at søknad om askespredning stiles til lokal gravplassforvaltning. Likeledes støttes utvalgets forslag om og kolumbarium på gravplass.

Vennlig hilsen



Jens Erik Undrum
kirkeverge