

Oslo 21.12.2018

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep.
0033 Oslo

Utredning om opprinnelsesgarantier og for varedeklarasjoner for strøm OE-rapport 2018-30, utarbeidet for Olje- og energidepartementet

Kinect Energy Green Services AS (heretter Kinect) viser til høringsutsendelse fra Olje- og energidepartementet (OED) datert 21 september 2018 der OED ber om kommentarer til rapporten «Utredning av opprinnelsesgarantier og varedeklarasjon for strøm», utarbeidet av Oslo Economics på oppdrag av departementet.

Kinect og morselskapet Kinect Energy Group (tidligere Bergen Energi) har vært aktive i markedet for opprinnelsesgarantier siden 2011. Kinect er i dag en av de største aktørene i det europeiske markedet for opprinnelsesgarantier og forvalter fornybar kraft dokumentert med opprinnelsesgarantier på vegne av produsenter og store sluttbrukere, både i norden og resten av Europa. Kinect ønsker å fremheve at opprinnelsesgarantiordningen er en europeisk ordning som gjennom fornybardirektivet også gjelder for EØS-land, inkludert Norge, frem til 2030. Fornybardirektivet har det siste året styrket ordningen for opprinnelsesgarantier og Kinect ønsker å bidra til å styrke og forbedre ordningen for opprinnelsesgarantier både i Norge og Europa generelt.

Departementet ber blant annet om kommentarer på rapportens vurderinger og tenkelige endringer i ordningene. Rapporten har delt inn mulige endringer i NVEs varedeklarasjon, opprinnelsesgarantiordningen og skatteleggingen. Kinect ønsker gjennom dette høringssvaret å gå igjennom forslagene til endring til hver av disse kategoriene. Kinect mener at flere av de konkrete forslagene presentert i rapport ikke er forbedringer av systemet og verken lar seg gjennomføre praktisk eller juridisk. Rapporten gir i svært lite grad konkret informasjon på hvordan ordningen for dokumentert fornybar strøm vil svekke norsk industri. Kinect mener at man Norge ikke kan innføre nasjonale endringer i den europeisk ordning for dokumentert fornybar strøm basert på en subjektiv antakelse fra industrien om at dette en gang i fremtiden kan påvirke deres konkurransekraft. Rapporten greier å beskrive ordningen for opprinnelsesgarantier relativt godt, men mangler et internasjonal perspektiv. Rapporten legger også liten vekt på fordelene ved å kunne dokumentere fornybar kraft gjennom opprinnelsesgarantier. Kravene til klimarapportering gjennom GHG protokollen, som er den mest utbredte regnskapsstandard globalt, er en svært viktig faktor til hvorfor systemet for opprinnelsesgarantier blir mer og mer viktig.

Under vil Kinect se mer konkret på de ulike forslagene til endring som er vurdert i rapporten. Dersom ytterligere utdypninger av våre kommentarer ønskes av departementet eller andre aktører er det bare å ta kontakt.

Tenkkelige endringer i NVEs varedeklarasjon

1. Endre NVEs varedeklarasjon for å hindre at enkelte får et feilaktig inntrykk av klimavirkningen av norsk strømforbruk
- Endre navnet fra «Nasjonal varedeklarasjon» til «Oversikt over kraftdokumentasjon» (for å unngå sammenblanding av fysisk og finansiell informasjon).

Kinect Energy AS
Fantoftvegen 38
5072 Bergen
Oslo:
Strandveien 20, Postboks 33
1324 Lysaker

Telefon
+47 55363700
Telefax
+47 55363701
Email
info.no@kinectenergy.com

Bank
DNB NOR ASA
IBAN: NO4012506049367 EUR
IBAN: NO4716441756341 NOK
BIC: DNBANOKKXXX
VAT NO.: NO961 743 982MVA

Kinect støtter i utgangspunktet å forbedre varedeklarasjonen for strøm gjennom å tydeliggjøre forskjellen på dokumentert og udokumentert kraft. Kinect stiller seg likevel spørsmål til om det juridiske rammeverket vil gi rom til å endre navet fra «Nasjonal varedeklarasjon» til «Oversikt over kraftdokumentasjon» ettersom definisjonen nasjonal varedeklarasjon er en del av et Europeisk rammeverk. Kinect tror at dette rammeverket må endres på et Europeisk nivå og ikke nasjonalt.

- Tydelig skrive at varedeklarasjonen ikke bør brukes som beslutningsgrunnlag for valg av energiløsninger og informere tydeligere om klimanytten av elektrifisering (og hindre samfunnsøkonomisk uheldige investeringsbeslutninger).

Kinect støtter å tydeliggjøre innvirkningen mellom forbruk og miljøhensyn, og at varedeklarasjonen ikke alene bør brukes som beslutningsgrunnlag for energieffektiviseringstiltak. Kinect mener at norske myndigheter må tydelig informere om klimanytten av å redusere sitt energi forbruk. Det bør likevel være uten tvil for alle aktører at dersom de ønsker å markedsføre seg selv som grønne gjennom forbruk av fornybar strøm, må aktørene kunne vise til dokumentert fornybar kraft gjennom bruk av opprinnelsesgarantier.

- Fjerne beregningen av gjennomsnittlig CO₂- utslipp fra restmiksen og kun gjengi CO₂-utslipp fra ulike typer kraftproduksjon (for å hindre at denne brukes i beregningen av klimavirkning av ulike energivalg).

Kinect støtter ikke at den gjennomsnittlige CO₂- utslipp fra restmiksen skal fjernes og at man kun skal gjengi CO₂-utslipp fra ulike typer kraftproduksjon. Kinect stiller spørsmål til om dette forslaget er mulig å gjennomføre sett fra et juridisk perspektiv ettersom fornybardirektivet gir tydelig uttrykk for at gjennomsnittlige CO₂- utslipp fra restmiksen skal være opplyst om.

- Revurdere størrelsen på de ulike kakediagrammene og hvorvidt de bør presenteres sammen eller adskilt.

Kinect støtter det å adskille informasjonen om den markedsbaserte mekanismen og produksjonsmiksen for å unngå sammenblanding av fysisk og finansiell informasjon, men Kinect mener at størrelsen på de ulike kakediagrammene har lite å si for forståelsen av systemet. Kinect mener også at så lenge GHG protokollen lar selskaper velge om de skal rapportere gjennom markedsbaserte mekanismer eller lokal produksjonsmikse vil det være viktig å ha all informasjon tilgjengelig for aktører.

2. Gjøre det obligatorisk for kraftleverandører å kjøpe opprinnelsesgarantier på vegne av alle kunder.

Kinect støtter ikke å gjøre det obligatorisk for kraftleverandører å kjøpe opprinnelsesgarantier på vegne av alle kunder, fordi valgfriheten dermed flyttes fra kunden til kraftleverandøren. Opprinnelsesgarantiordningen er i dag et frivillig system som blir drevet av etterspørselen til forbrukere. Ettersom det å dokumentere fornybar strøm gjennom opprinnelsesgarantier er en frivillig ordning vil en slik type endring kunne skape økt motstand mot ordningen som helhet. Kinect mener at dette er et viktig prinsipp som ikke bør endres. Kinect tror at å endre ordningen fra en frivillig ordning til en obligatorisk ordning er noe som må bli innført gjennom et europeisk rammeverk og ikke på et nasjonalt nivå.

Kinect mener derimot at all forbruk bør dokumenteres. Dette vil si at alle strømteknologier bør få utstedt opprinnelsesgarantier. Erfaringer fra Sveits viser at dette vil løfte prisene på fornybar kraft, men at prisene på produkter som gass, kull og kjernekraft vil bli billige. Kraftleverandører kan da velge å tilby billige opprinnelsesgarantier fra teknologier som kjernekraft, kull og gass dersom de ønsker det. En av fordelene ved å innføre opprinnelsesgarantier obligatorisk for alle teknologier er at myndighetene slipper å kalkulere den nasjonale restmiksen gjennom varedeklarasjonen.

3. Utforme norske myndigheters statistikk over energikilder på en måte som reduserer eksport av opprinnelsesgarantier.
 - Utforme norske myndigheters statistikk over strømforbrukets energikilder på en måte som reduserer eksport av opprinnelsesgarantier.

Kinect støtter ikke at norske myndigheter skal endre statistikken over strømforbrukets energikilder for å redusere eksport av opprinnelsesgarantier. Dette er ikke et forslag til forbedring av ordningen for opprinnelsesgarantier, men vil svekke troverdigheten til både systemet og norske myndigheter. Dersom dette forslaget blir innført vil det i prinsippet føre til at norske opprinnelsesgarantier blir verdiløse. Kinect mener at dersom det er et mål for norske myndigheter å redusere eksporten av opprinnelsesgarantier til Europa, må myndigheten gå aktivt ut å øke etterspørselen av dette produktet nasjonalt gjennom en tydelig kommunikasjon rundt ordningen for fornybar kraft dokumentert med opprinnelsesgarantier.

- Melde Statnett ut av AIB og gjøre det praktisk vanskelig å eksportere norske opprinnelsesgarantier.

Kinect støtter ikke å melde Statnett ut av AIB som i et led å gjøre det vanskeligere å eksportere norske opprinnelsesgarantier. En utmelding vil ikke være en forbedring av ordningen ettersom AIB representerer den viktigste Europeiske organisasjonen som jobber for å forbedre og samordne regelverket rundt ordningen for fornybar kraft dokumentert med opprinnelsesgarantier i alle Europeiske land.

- At norske myndigheter kun viser til fysisk produksjonsmiks i Norge og fremhever dette som den viktigste statistikken.

Kinect støtter ikke at norske myndigheter kun skal vise til den fysiske produksjonsmiksen i Norge. Dette vil i prinsippet føre til ordningen for fornybar kraft dokumentert med opprinnelsesgarantier vil bli svært svekket i Norge. Kinect stiller spørsmål til om norske myndigheter kan gjennomføre dette forslaget sett fra et juridisk perspektiv ettersom myndighetene er pliktige til å informere om ordningen for opprinnelsesgarantier gjennom fornybar direktivet.

- At beregning og kommunikasjon av «Varedeklarasjon for kraftkjøp uten opprinnelsesgarantier» ikke gjøres av NVE, men heller av hver enkelt kraftleverandør, slik at betydningen av denne reduseres.

Kinect støtter ikke at beregning og kommunikasjon av «Varedeklarasjon for kraftkjøp uten opprinnelsesgarantier» ikke gjøres av NVE, men heller av hver enkelt kraftleverandør. Dette vil øke administrasjon for hver enkelt kraft leverandør og bidra til økt forvirring og feil rapportering rundt beregningen av varedeklarasjonen. Dette er ikke en forbedring til ordningen og igjen stiller Kinect spørsmål til om dette ansvaret er noe myndighetene kan fra skrive seg sett fra et juridisk perspektiv.

Tenkelige endringer i opprinnelsesgarantiordningen

1. Melde Statnett ut av AIB og dermed redusere eksport av norske opprinnelsesgarantier

Kinect støtter ikke å melde Statnett ut av AIB for å redusere eksporten av norske opprinnelsesgarantier. Dette forslaget vil føre til et stort inntektstap for norske produsenter, som i hovedsak eies av norske kommuner og staten. Dersom dette forslaget blir gjennomført vil opprinnelsesgarantiene i praksis bli verdiløse og dette vil svekke inntektsgrunnlaget til produsenter i hele Norge.

2. Fremme en mer effektiv handel og øke verdien av norske opprinnelsesgarantier

- Bransjenormer for salg av opprinnelsesgarantier i Europa.

Kinect støtter en felles Europeisk bransjenorm for salg av opprinnelsesgarantier. Kinect var en viktig aktør i utformingen av den Norsk bransjenorm for opprinnelsesgaranterte kraftavtaler fra fornybar energi som ble utarbeidet i 2007 og vi står til disposisjon dersom vår kompetanse kan brukes i utarbeidelsen av en Europeisk standard.

- Tydelig merking av andel av kundens betaling som går til fornybar kraftprodusent.

Kinect støtter ikke merking av andelen betaling som går direkte til kraftprodusenten ettersom opprinnelsesgarantiordningen er del av et fritt marked. Kinect vil likevel fremheve at majoriteten av inntjeningen tilknyttet opprinnelsesgarantier kommer produsenten til gode. Hver enkelt produsentene har oversikt over fordelingen av inntekten mellom seg selv og eventuelt deres forvalter av opprinnelsesgarantier. Kinect mener at den økte konkurransen i opprinnelsesgarantimarkedet har bidratt til økt transparens rundt priser. Det er også i denne forbindelse verdt å nevne at det er mulig å oppnå en økt verdi på opprinnelsesgarantiene gjennom for eksempel miljøsertifiseringer. Kinect ønsker å illustrere dette prinsippet ved å vise til et enkelt eksempel.

Dersom en kunde ønsker å kjøpe en pose med kaffe på butikken kan kunden velge mellom mange ulike kaffe typer fra ulike kaffe leverandører, med ulik pris, kvalitet og miljømerking. Kunden kan velge fritt avhengig av hvilke faktorer som er viktig for kunden selv. Dette prinsippet gjelder også for dokumentert fornybar kraft gjennom bruk av opprinnelsesgarantier.

Kinect støtter å tydeliggjøre kostnaden for kjøp av fornybar kraft dokumentert med opprinnelsesgarantier sammenliknet med kostnaden å ikke ha dokumentert kraft.

- Prissammenligningsverktøy for kraftavtaler med opprinnelsesgarantier i Norge og andre europeiske land.

Kinect støtter ikke at norske myndigheter skal utarbeide et prissammenligningsverktøy for kraftavtaler med opprinnelsesgarantier i Norge og andre Europeiske land. Etter Kinect sitt synspunkt er slike verktøy allerede tilgjengelige i markedet og Kinect mener ikke at det er innenfor norske myndigheters ansvarsområde å bruke ressurser på dette, men heller la markedsaktører utvikle løsninger som er drevet av kundeetterspørsel i markedet.

- Utarbeidelse av markedsrapporter om handelen med opprinnelsesgarantier, både fra engros- og sluttbrukermarkedet.

Kinect støtter at norske myndigheter bidrar til økt kommunikasjon og informasjon rundt ordningen for fornybar kraft dokumentert ved hjelp av opprinnelsesgarantier. Dersom norske myndigheter ønsker å bidra til at flere rapporter kommer ut i markedet rundt handelen med opprinnelsesgarantier bidrar gjerne Kinect til dette arbeidet. Kinect har blant annet et stort nettverk av produsenter som vi bidra til å rette fokuset mot å forbedre ordningen. Kinect tenker at gjennom flere rapporter kan også det europeiske perspektivet rundt ordningen med fornybar kraft dokumentert gjennom opprinnelsesgarantier komme tydeligere frem i den norsk debatten rundt systemet.

Tenkelige endringer i skattlegging

1. Grunnrentebeskatning mv. på inntekter fra salg av opprinnelsesgarantier

Kinect støtter ikke å omfordele verdien av opprinnelsesgarantiene fra kraftbransjen til norsk industri. Kinect mener at verdien av opprinnelsesgarantiene allerede kommer fellesskapet til god ettersom svært mange av produsentene er eid av kommuner og staten. Kinect støtter ikke det konkrete forslaget med å skattlegge inntekter fra salg av opprinnelsesgarantier på samme måte som inntekter fra salg av fysisk kraft. Dette vil også være vanskelig å innføre i praksis ettersom det ikke er en felles markedspris for opprinnelsesgarantier, men prisen er avhengig av attributter på produksjonen som lokasjon, teknologi, dato for produksjon, og miljøsertifiseringer.

Det er bare å ta kontakt dersom det ønskes ytterligere utdyppninger av våre kommentarer til rapporten.

Oslo, 21.12.2018

Med vennlig hilsen
Kinect Energy Green Services AS